

Администрация Южского муниципального района Ивановской области

# СТРАТЕГИЯ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ЮЖСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ДО 2020 ГОДА.

Май, 2015 год.

## О Г Л А В Л Е Н И Е

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>4</b>
<b>1. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЮЖНОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА .....</b>	<b>5</b>
<b>1.1. S.W.O.T – анализ Южного муниципального района .....</b>	<b>5</b>
1.1.1. Южный муниципальный район в Ивановской области: географическое положение, транспортная доступность и природное своеобразие края .....	5
1.1.2. Особенности и традиции истории, экономики и культуры Южного муниципального района .....	8
1.1.3. Население района и демографическая ситуация .....	10
1.1.4. Особенности структуры и основные отрасли экономики, малый бизнес .....	13
1.1.5. Рынки, на которые ориентированы производители .....	27
1.1.6. Конкурентоспособность экономики и экономические протокластеры .....	29
1.1.7. Роль Южного муниципального района как центра обслуживания окружающей территории .....	32
1.1.8. Сопоставительная оценка уровня жизни населения .....	33
<b>1.2. Динамика основных индикаторов социально-экономического развития Южного муниципального района .....</b>	<b>45</b>
<b>1.3. Ключевые проблемы социально-экономического развития Южного муниципального района .....</b>	<b>50</b>
<b>1.4. Особенности и проблемы развития городских и сельских муниципальных образований Южного муниципального района .....</b>	<b>54</b>
<b>2. АЛЬТЕРНАТИВЫ И СЦЕНАРИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ .....</b>	<b>58</b>
2.1. Интегральная оценка социально-экономической ситуации в Южном муниципальном районе .....	58
2.2. Внешние и внутренние факторы, определяющие цели Стратегии развития Южного муниципального района .....	69
2.3. Миссия, цели и задачи Стратегии социально-экономического развития Южного муниципального района .....	73
2.3.1. Миссия Южного муниципального района .....	73
2.3.2. Элементы определения целевого блока и выбор сценария социально-экономического развития района .....	75
2.3.3. Главная цель и направления Стратегии развития Южного муниципального района .....	77
2.3.4. Структура и содержание целевого блока Стратегии развития Южного муниципального района .....	78
2.3.5. «Точки роста» Южного муниципального района, целевые показатели .....	90

<b>3. ПОЛЮСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.....</b>	<b>102</b>
<b>3.1.Формирование условий для устойчивого экономического роста .....</b>	<b>102</b>
3.1.1. Комплекс потенциалов развития Южного муниципального района .....	102
3.1.2. Природные ресурсы стратегического развития и экология .....	104
3.1.3. Инвестиционный потенциал, формирование инвестиционной привлекательности района .....	107
3.1.4. Развитие агропромышленного сектора .....	113
3.1.5. Развитие инфраструктуры .....	119
3.1.6. Развитие малого и среднего предпринимательства .....	125
3.1.6.1. Развитие швейного производства .....	129
3.1.6.2. Развитие торговли и потребительского рынка .....	130
3.1.6.3. Развитие туристско-рекреационного кластера .....	132
3.1.7. Развитие транспортной сети .....	135
<b>3.2. Создание условий для человеческого потенциала.....</b>	<b>138</b>
3.2.1. Цели и задачи социальной политики .....	138
3.2.2. Демография .....	139
3.2.3. Образование .....	141
3.2.4. Здравоохранение .....	143
3.2.5. Культура .....	145
3.2.6. Уровень жизни населения. Доступность и качество социального обслуживания .....	146
3.2.7. Молодёжная политика .....	151
3.2.8. Физическая культура и спорт .....	152
<b>3.3. Повышение эффективности муниципального управления .....</b>	<b>154</b>
3.3.1. Общественно-политическая ситуация, структура управления Южного муниципального района и ее соответствие целям Стратегии развития .....	154
3.3.2. Развитие муниципального управления.....	157
3.3.3. Развитие сферы информатизации .....	158
3.3.4. Организация и формы взаимодействия власти, сообщества и бизнеса в процессе реализации Стратегии .....	160
<b>4. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.....</b>	<b>162</b>
<b>5. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....</b>	<b>167</b>
<b>5.1. Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования .....</b>	<b>167</b>
5.1.1. Мониторинг реализации документов стратегического планирования.....	167
5.1.2 Система оценки и этапы реализации Стратегии .....	168
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Муниципальные программы Южного муниципального района .....</b>	<b>170</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Перечень наиболее важных инвестиционных проектов .....</b>	<b>171</b>

## ВВЕДЕНИЕ

*Стратегия социально-экономического развития Южного муниципального района (далее Стратегия) – это документ, определяющий систему концептуальных представлений об общественно значимых стратегических целях, приоритетных направлениях, ключевых ценностях социально-экономического развития Южного муниципального района и входящих в состав района городского и сельских поселений.*

*Концептуальные представления выражаются через систему целей, принципов, приоритетов и инструментов реализации и контроля реализации Стратегии.*

*Стратегия разработана с учетом долгосрочных программ, стратегии и концепции развития Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 31 января 2013 года. Стратегия по своим целям и задачам соответствует стратегическим целям и задачам Правительства Ивановской области.*

*Стратегия определяет основные направления, механизмы и инструменты социально-экономического развития Южного муниципального района, является основой для реализации мероприятий, включенных в программы социально-экономического развития района, как на долгосрочную, так и среднесрочную перспективу.*

*Стратегия предусматривает повышение качества жизни населения района, на основе активизации развития малого бизнеса в приоритетных отраслях экономики, народных промыслов, услуг туристско-оздоровительного отдыха с одновременным улучшением социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, что является главной целью деятельности исполнительных органов муниципальной власти и органов местного самоуправления.*

*Стратегия призвана стать действенным программным документом, а ее реализация должна способствовать возрождению экономики района и обеспечению достойной жизни для населения.*

*Документ разработан с учётом места и роли Южного муниципального района в экономике Ивановской области, комплексной оценке его социально-экономического потенциала, анализа имеющихся конкурентных преимуществ и возможностей развития района в долгосрочной перспективе.*

*Цель корректировки связана с необходимостью усиления социальной направленности развития района, развития сельского хозяйства и повышения инвестиционной активности. Бережно сохраняя своё богатое историко-культурное и*

*природное наследие, Южский муниципальный район должен стать более привлекательным для бизнеса, безопасным и комфортным для проживания.*

## **1. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

### **1.1. S.W.O.T. - АНАЛИЗ ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

#### **1.1.1. Южский муниципальный район в Ивановской области: географическое положение, транспортная доступность и природное своеобразие края**

Южский муниципальный район расположен в юго-восточной части Ивановской области и граничит с Владимирской и Нижегородской областями. Протяженность территории с севера на юг – 41 км, с запада на восток – 55 км. Территория района занимает площадь 1343 кв.км.

Удаленность района от центров цивилизации, обеспечившая ему образное название «медвежий угол», характеризует затрудненную транспортную доступность, сдерживающую экономическое развитие района. Расстояние до областного центра — г. Иваново — составляет 95 км, связь с которым осуществляется только автомобильным транспортом. Ближайшие железнодорожные станции находятся в радиусе 50—90 км, авиационное сообщение возможно через аэропорты Москвы и Иваново.



Рис.1. Расположение Южного муниципального района на карте Ивановской области.

Отсутствие благоустроенных дорог, связывающих Южский муниципальный район, Владимирскую и Нижегородскую области, создает определенные проблемы. Но, в тоже время, относительная труднодоступность Южного муниципального района является одной из причин его дополнительной привлекательности, за счет достаточно хорошей сохранности природного потенциала, традиционной русской культуры, жизненного уклада, народных промыслов и ремесел. В этом смысле Южский муниципальный район по праву может рассматриваться как достойный представитель русской глубинки со всем ее своеобразием и притягательностью для туристов и отдыхающих.

Ситуация с затруднённой доступностью района, обозначенная в табл.1 и на рис.1, может быть разрешима при наличии инвестиций в реконструкцию автомобильных дорог.

Природно-климатические условия жизнедеятельности в районе хорошие. Климат здесь умеренно-континентальный, среднегодовая температура воздуха  $+3,3^{\circ}\text{C}$ , самый холодный месяц года — январь ( $-11,9^{\circ}\text{C}$ ), самый теплый — июль ( $+18,6^{\circ}\text{C}$ ). Преобладающее направление ветра — юго-западное.

Снежный покров держится 150 дней, средняя высота снежного слоя — 43 см. Среднегодовое количество осадков — 494 мм. Весной в районе обычно наблюдается высокое поднятие паводковых вод — уникальное по своей красоте зрелище, приносящее местному хозяйству серьезные осложнения.

Почвы в районе дерновоподзолистые, супесчаные, есть легко суглинистые, суглинистые. По химическому составу почвы имеют сильно кислую реакцию (РН 4,5—4,7). Содержание гумуса в почве чрезвычайно низко (1,1—1,5%).

Природный ландшафт Южного муниципального района образует низменная равнина, пересеченная большим количеством рек — их насчитывается около двадцати — и украшенная лесами и озерами, которых в районе более ста. Самые крупные реки — Теза и Клязьма — ранее были судоходными. Из-за обилия живописных малых рек и озер Южский муниципальный район называют Среднерусской или Ивановской Карелией. Природа, составляющая главное богатство Южного края, исключительно разнообразна: сосновые боры и дубовые рощи, дремучие ельники и светлые березовые дубравы, песчаные дюны и луговые поймы. Эта природа несет людям щедрые дары: реки и озера богаты рыбой, в лесах, занимающих около 66% площади района, очень много грибов, разнообразных ягод и лекарственных растений.

На территории района находится Клязьминский заказник, бывший боброво-выхухолевый заповедник, — очень хорошо сохранившийся в естественном состоянии уголок природы в Ивановской области с

исключительным биоразнообразием. Здесь сосредоточено основное поголовье бобра и выхухоли (вида, занесенного в «Красную книгу»).

Запасы природных ископаемых на территории района включают более 90 торфяных месторождений, а также строительные пески, щебень, кирпично-черепичную глину.

Таблица 1

### Транспортная доступность г. Южи и Южного муниципального района

Город	Численность населения на 01.01.2015г., в тыс. чел.	Географическое расстояние, в км	Доступность автотранспортом, час.	Доступность комбинированная: автотранспорт + ж/д (через г. Иваново или г. Шуя), час.
Крупные города России				
Ковров	141	50	2,0	—
Владимир	350	100	3,5	—
Ярославль	604	160	3,5	—
Кострома	276	150	3,5	—
Нижний Новгород	1264	125	3,5	—
Москва	12198	300	6,5	8,0
Казань	1206	500	10,0	—
Вологда	308	320	5,5	6,0
Санкт-Петербург	5192	800	12	17,5
Екатеринбург	1428	1200	20	22
Города Ивановской области				
Иваново	409,3	88	1,5	—
Шуя	58,8	55	1,0	—
Палех	4,9	30	0,6	—
Пестяки	3,7	60	1,2	—
Кинешма	85,3	200	2,0	—
Родники	25,1	68	1,0	—
Плес	2,0	70	1,5	—
Некоторые села Южного муниципального района				
с.Моста	0,6	12	0,3	—
с.Мугреевский	0,8	40	1,2	—
с.Талицы	5,7	30	1,0	—
с.Холуй	0,9	10	0,3	—
с.Преображенское	0,3	18	0,3	—

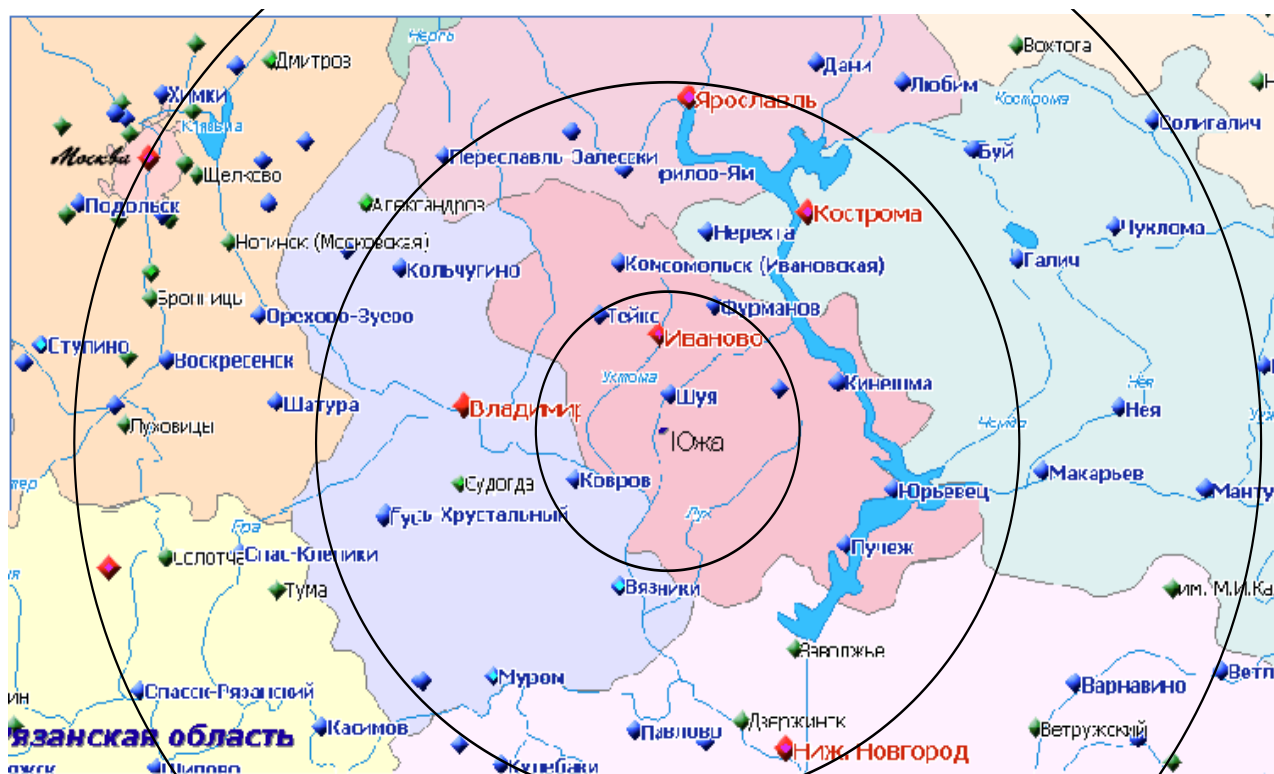


Рис.2. Радиусы географической удаленности Южного муниципального района от городов Ивановской области и России.

### 1.1.2. Особенности и традиции истории, экономики и культуры Южного муниципального района

В 1922 году село Южа преобразовано в поселок городского типа, а 6 июня 1925 года посёлок получает статус города. Южский муниципальный район образован постановлением Президиума ВЦИК от 10 июня 1929 г., в современном виде он сформирован 12.01.1965 г. Но его история уходит корнями в глубокое прошлое — в эпоху неолита, что доказано археологическими раскопками. В начале первого столетия нашей эры здесь проживали финно-угорские племена, которые оставили в память о себе название здешних мест — «Южа» (Юзга), что в переводе означает «болото, топкое место».

С тех пор история района обогатилась целым рядом важных событий.

Земли района входят в междуречье Волги и Оки, где в VI – XIX вв. происходила славянская колонизация территорий, населенных



многочисленными финно-угорскими племенами, от которых сохранилось множество топонимов: Южа, Теза, Клязьма, Кщара, Черемисино и др.

В XIV веке нынешние Южские земли входили в состав Стародубского княжества, а при его разделе они составили Ряполовский удел с центром в старинном селе Ряполово. С XV века эти земли уже были в составе объединенного русского государства.

В Южском муниципальном районе находились вотчинные земли князей Пожарских. В конце XVI века Дмитрий Пожарский получил в наследство с.Мугреевское, являвшееся некогда вотчиной известных князей Стародубских. Именно в Мугреевскую вотчину, где князь Пожарский залечивал свои раны, прибыло из Нижнего Новгорода посольство, просившее князя возглавить поход народного ополчения на Москву; здесь формировалась в 1612 г. дружина К.Минина и Д.Пожарского, освободившая Москву от польских завоевателей.

Южа дает яркий пример преобразования во второй половине XIX—XX вв. стараниями купцов Балиных старинного вотчинного села в старинный фабричный текстильный поселок. Это редкий по композиционной целостности градостроительный комплекс, соединивший в себе вокруг рукотворного озера Вазаль промышленную, жилую и усадьбную зоны. Поселок этот – один из самых впечатляющих примеров реализации идеи города-сада и комплексного решения социальных проблем в условиях дореволюционной России.

Построенная купцом И.Протасьевым крупная бумагопрядильной фабрика, а в 1865 г. купленная А. Балиным, действует и поныне. К сожалению, в связи с общим упадком текстильной промышленности в России и Ивановской области предприятие утратило в последнее десятилетие статус градообразующего, но по-прежнему оказывает сильное влияние на социально-экономическое развитие района

Южский муниципальный район богат природными, историческими и культурными памятниками и традициями, народными промыслами; здесь находится 36 природных и 22 культурно-исторических памятника, например, «Народный Дом», построенный по проекту архитектора Гельриха.

В 10 км от г.Южа располагается особенное село Холуй. Начиная с XVII века Холуй являлся одним из крупнейших центров иконописи, а сегодня это центр лаковой миниатюры мирового значения, где вновь возрождается искусство иконописи и бережно хранятся и передаются молодежи традиции миниатюрной живописи.

На территории района построено много храмов. Некоторые из них являются уникальными. Например, каменный храм Успенской церкви в с. Хотимль (1805г.), который одновременно мог вместить до 500 верующих. В с.Мугреевский действует женский монастырь.

Связана история района и с именами А.Чехова, М.Фрунзе. В революционные годы в Юже действовал волостной революционный комитет.

Географическое, историческое и культурное своеобразие района отразилось на его экономике. Большая часть площади района занята лесами и торфяными болотами, это и определило функциональное назначение района как энергетической базы для области. Развитие торфяной промышленности в истории района было связано с выполнением плана ГОЭЛРО, который предусматривал проект строительства ЮЖГРЭС, работающей на торфе. Проект не был реализован, но для местной промышленности и населения леса, и торфяники всегда являлись топливной базой и поставщиками сырья для традиционных производств: лесопиления, производства мебели, лозоплетения.

Так в ходе исторического развития и сложился функциональный тип МО «Южский муниципальный район» — природно-заповедная территория для проживания людей и развития традиционных производств и промыслов, основанных на местном сырье и исторических традициях.

### 1.1.3. Население района и демографическая ситуация

По критерию численности населения Южский муниципальный район относится к категории «малых» территориальных образований (городов, районов) России с численностью населения до 50 тыс. чел., в настоящее время на территории района проживает 24,1 тыс. человек, в том числе городское население составляет 13,2 тыс. человек. Главной тенденцией изменения демографической ситуации в районе является устойчивое общее снижение, на протяжении последних лет численности жителей сокращается в среднем на 300 человек в год. Динамика демографических процессов в районе характеризуется продолжающимся процессом естественной убыли населения, обусловленным превышением числа умерших граждан над числом родившихся (табл.2).

Таблица 2

#### Показатели демографического развития Южного муниципального района

	Ед.изм.	2010	2012	2013	2014
Численность населения на конец года	тыс.чел.	26,4	25,1	24,7	24,1
в том числе					
Городское	тыс.чел.	14,5	13,8	13,5	13,2
Сельское	тыс.чел.	11,9	11,3	11,1	10,9

Рождаемость	чел.	241	248	229	225
	чел. /на 1 тыс. нас.	9,3	10	9,3	9,3
Смертность	чел.	500	473	395	433
	чел. на 1 тыс. нас.	19,4	19	16,1	17,9
Естественный прирост (+), убыль(-) населения	тыс.чел.	- 259	- 225	- 166	- 208
Миграционный прирост (+), убыль(-) населения	тыс.чел.	-106	-193	-125	-108
Число браков	ед.	231	202	211	177
Число разводов	ед.	94	97	101	106

Состав населения района характеризуется гендерной диспропорцией. В общей численности населения района мужчины составляют 53%, женщины - 47%. Превышение численности женщин над мужчинами отмечается в возрастной группе – старше трудоспособного возраста.

Возрастная структура населения района отличается высокой долей пенсионеров, которая в настоящее время составляет 27,4% от общей численности населения района и постоянно увеличивается. Доля трудоспособного населения в районе составляет 57,5%, моложе трудоспособного возраста – 15,1%.

Результатом негативных процессов в естественном движении является ухудшение возрастной структуры населения с сокращением трудоспособной группы за счет лиц пенсионного возраста. Показатели низкого уровня рождаемости отражаются на размерах трудовых ресурсов, и что очень важно на снижении количества населения молодого возраста, создающих семьи и оказывающих влияние на уровень рождаемости. Рождающееся поколение не восполняет поколения своих родителей, однако процесс «старения» населения несколько замедлился за счет доли детского населения.

Несмотря на то, что подобная структура является неблагоприятной для развития района, все же достаточно высокая доля трудоспособного населения и наметившаяся в последние годы тенденция роста рождаемости и снижение смертности внушают некоторый оптимизм.

Положительным является и двукратное превышение числа заключающихся в районе браков над числом разводов, позитивно выделяющее население Южного муниципального района в сопоставлении с другими

территориями как особенно бережно относящиеся к семье. Происходит укрепление места и роли инструмента семьи.

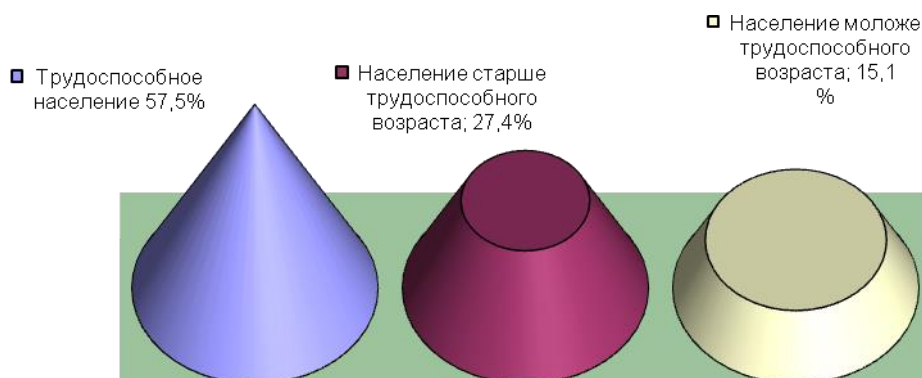


Рис.3. Возрастная структура населения Южного муниципального района

Данные табл.2 позволяют сопоставить рассмотренные демографические тенденции Южного муниципального района с подобными показателями по Ивановской области. Сопоставление свидетельствует о том, что ситуация по рождаемости, смертности и естественной убыли в Южном муниципальном районе хуже, чем в среднем по Ивановской области.

Национальный состав населения района отличается высокой однородностью и подавляющим преобладанием русских граждан, доля которых составляет 96,7%, остальные 3,3% приходятся на жителей украинской, татарской, башкирской, казахской, армянской национальностей.

Состояние трудовых ресурсов района достаточно стабильно как с точки зрения общей численности трудоспособного населения, так и с точки зрения занятости в экономике.

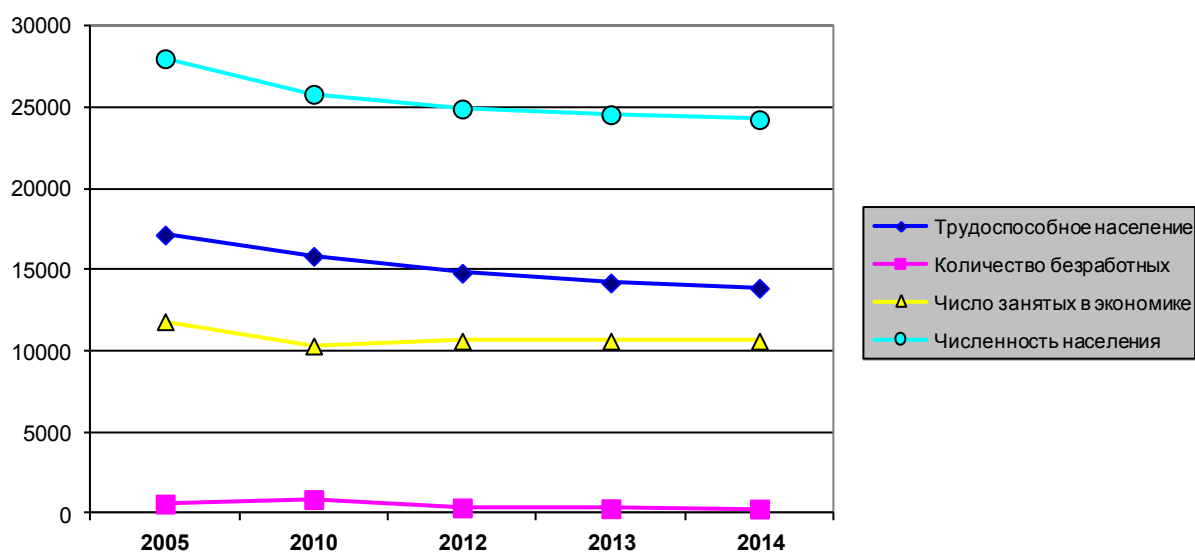


Рис.4. Тенденции изменения ситуации в сфере занятости Южного муниципального района

В последние годы в результате оживления экономического развития и проведения целенаправленной политики занятости численность безработных понизилась более чем в 2 раза, уровень безработицы составил в 2014 г. — 1,8% (рис.3, табл.4). В общей численности безработных основную долю представляют безработные возрастов от 30 до 53 лет, 13% представляют молодые люди в возрасте 17-29 лет.

Таблица 3

**Показатели, характеризующие тенденции изменения и структуру безработицы в Южном муниципальном районе**

Показатель	2005	2010	2012	2013	2014
Численность безработных, чел.	562	841	325	277	259
в том числе получающих пособия	470	715	268	236	259
Уровень безработицы, %	3,2	5,2	2,1	1,9	1,8
<b>Распределение безработных по возрасту</b>					
Всего безработных в возрасте 17—29 лет, чел.	132	169	44	45	33
Всего безработных в предпенсионном возрасте, чел.	28	57	31	29	27
Инвалиды	46	60	50	36	37
Всего безработных других возрастов, чел.	402	615	250	203	199

#### **1.1.4. Особенности структуры и основные отрасли экономики, малый бизнес**

Экономика Южного муниципального района характеризуется достаточно разнообразной структурой и традиционными предпосылками развития определенных отраслей. В годы перестройки основ хозяйствования и перехода к рыночным отношениям экономика района понесла серьезные потери: потенциал района в прежнем виде утрачен, хозяйственный комплекс значительно разрушен, утеряны технологии, произошел отток специалистов высокого класса, мощности предприятий используются на 30–70%, сегодняшние объемы производства весьма далеки от доперестроечных.

Тем не менее, в районе происходит оживление и рост экономической активности, внушающий оптимизм в отношении будущего возрождения

благосостояния района. Сегодня в экономике Южного муниципального района занято около 11 тыс. человек.

Основными отраслями экономики являются промышленность, народные промыслы, торговля.

Структура **промышленных предприятий** по типам собственности характеризуется преобладанием частных предприятий. Основную часть предприятий составляют предприятия малого предпринимательства.

Базовые секторы экономики стягивают на себя основную часть трудовых ресурсов. Преобладающая часть занятого населения района сосредоточена в промышленности (12,3%), далее выделяются услуги жилищно-коммунального хозяйства, бытовое обслуживание (11,3%), торговля и общественное питание (10,4), сферы образования (8,0%), здравоохранение, физкультура и спорт, социальное обеспечение (4,9%) (таблица 4). Отрицательным моментом является то, что в районе наблюдается маятниковая миграция экономически активного населения (31,1%), которые не имеют постоянной работы в районе.

В целом отраслевая структура занятости отличается достаточной стабильностью.

Таблица 4

**Отраслевая структура занятости в Южном муниципальном районе в  
2005—2014 гг.**

Показатели	Ед. изм.	2005	2010	2012	2013	2014	Структура, %
<b>Численность занятых в экономике</b>	<b>чел.</b>	<b>11,8</b>	<b>10,3</b>	<b>10,6</b>	<b>10,6</b>	<b>10,6</b>	<b>100</b>
в т.ч. занято по отраслям:							
Промышленность	чел.	4,1	2,16	1,6	1,5	1,3	12,3
сельское хозяйство	чел.	0,4	0,4	0,2	0,2	0,2	1,9
Строительство	чел.	0,1	0,1	0,2	0,2	0,25	2,4
транспорт и связь	чел.	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	1,9
торговля, общественное питание,	чел.	0,6	0,5	0,9	1,0	1,1	10,4
ЖКХ, бытовое обслуживание	чел.	0,7	0,7	1,2	1,2	1,2	11,3
здравоохранение, физкультура и спорт, социальное обеспечение	чел.	0,5	0,5	0,6	0,6	0,52	4,9
образование,	чел.	1,0	1,0	0,8	0,8	0,85	8,0
культура и искусство	чел.	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	1,9
Финансы, кредит, страхование,	чел.	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,9

Показатели	Ед. изм.	2005	2010	2012	2013	2014	Структура, %
пенсионное обеспечение							
органы местного самоуправления	чел.	0,12	0,14	0,17	0,17	0,17	1,6
прочие отрасли	чел.	0,6	1,0	1,13	1,13	1,21	11,4
заняты за пределами района в различных сферах деятельности (маятниковая миграция)	чел.	3,1	3,2	3,1	3,3	3,3	31,1

Ведущую роль в промышленности района играют:

- пищевая промышленность;
- текстильное и швейное производство;
- обработка древесины и производство изделий из дерева;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Отраслевая структура промышленного производства по критерию объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг представлена в табл.5 и на рис.5.

Таблица 5

**Отраслевая структура производства промышленной продукции  
в Южном муниципальном районе, млн.руб.**

Отрасли промышленности	2005	2010	2012	2013	2014
Легкая промышленность	117,4	41,7	64,2	74,6	83,9
Лесоперерабатывающая отрасль	10,2	7,5	8,8	7,9	4,0
Пищевая промышленность	74,8	185,0	149,6	173,2	263,9
Добыча полезных ископаемых	45,2	141,0	66,7	10,2	-
Целлюлозно - бумажное производство	0,5	1,1	1,4	1,3	0,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	76,2	125,6	133,4	131,6	144,7
Прочие	36,4	22,5	33,1	40,9	41,4
<b>ВСЕГО</b>	<b>360,7</b>	<b>524,4</b>	<b>457,2</b>	<b>439,7</b>	<b>538,8</b>

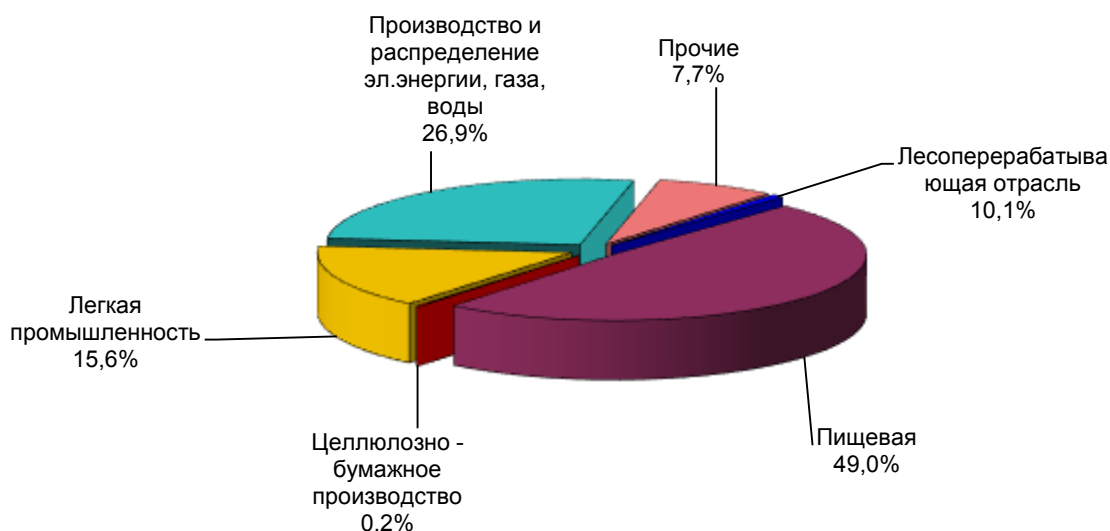


Рис.5. Отраслевая структура промышленности Южного муниципального района.

Важнейшие промышленные предприятия района представлены в табл.6, из данных которой видно их позитивное развитие в последние два года.

Таблица 6

#### Промышленные предприятия Южного муниципального района

Наименование предприятия	Выпуск промышленной		Среднесписочная численность	
	2013	2014	2013	2014
ООО «Южский молочный завод»	130022	228199	97	112
ОАО «Южский хлебокомбинат»	40600	32310	68	76
МУП «Южский лесозаготовительный участок»	3512	2468	17	13
ООО «Холуйская художественная фабрика лаковой миниатюры»	9640	11221	45	48
ООО «Русская лаковая миниатюра»	14128	13373	47	50
ФГУ ОИК-11 УФСИН России по Ивановской области	15154	32872	347	516
ЗАО «Новость»	28260	30080	93	90
ООО «Дело»	38000	32263	75	75

Ситуация для промышленных предприятий Южного муниципального района за последние пять лет остаётся по-прежнему непростой. Производственная деятельность предприятий в прошедшем году никак не отразилась на стабилизации процесса экономического развития района. Практически прекратило свою производственную деятельность



градообразующее предприятие легкой промышленности – южская прядильно-ткацкая фабрика и созданные на её основе малые предприятия текстильной отрасли производства. В стадии ликвидации находятся предприятия торфодобывающей отрасли.

Наиболее стабильной в районе по-прежнему является деятельность предприятий **пищевой отрасли**, что связано с внедрением новых технологий, обновлением основных фондов. Основными предприятиями производства пищевых продуктов являются ОАО «Южский хлебокомбинат» и ЗАО «Южский молочный завод». Объём производства продукции пищевой отрасли промышленности составил 49% в объёме производства промышленной продукции.

Перспективным направлением развития **легкой промышленности** в районе является наращивание производства швейных изделий через модернизацию существующих производств и организацию новых. 15,6% объёма производства продукции обрабатывающих производств составляет продукция швейных предприятий. Достойное место в экономике района занимают, высокоорганизованные, технически оснащенные предприятия с передовыми формами организации производства и труда - ЗАО «Новость» и ООО «Дело». Свои изделия предприятие направляет в десятки регионов России.

Одним из основных предприятий **лесоперерабатывающей отрасли** является МУП «Южский лесозаготовительный участок», который на протяжении нескольких лет испытывает определённые трудности, которые усложнились в условиях мирового кризиса. Заготовкой и переработкой древесины заняты, в основном, частные предприниматели. Недостатком предприятий этой отрасли остаётся отсутствие глубокой переработки древесины. Лес вывозится в основном, как сырьё, а не как конечный продукт.

Лесоперерабатывающая отрасль повлекла за собой развитие мебельного производства. На территории Талицкого сельского поселения находится предприятие ФГУ ОИК-11 УФСИН России, которое является многопрофильным, большая доля продукции приходится на деревообработку и производство мебели. Основной ассортимент выпускаемой продукции - школьная и офисная мебель, мебель для дома.

Изделия **народных промыслов** в районе представляют ООО «Холуйская художественная фабрика лаковой миниатюры», ООО «Русская лаковая миниатюра» и др. Работа этих предприятий зависит в основном от спроса на продукцию лаковой миниатюры. К сожалению, закрылось предприятие «Холуйская строчевышивальная фабрика», не сумевшая выжить в сложных экономических условиях.

Наметившийся подъем промышленного производства в районе, выразившийся в приросте промышленной продукции за последнее десятилетие на 149%, не привел пока к устранению имеющихся проблем, здесь остаются по-прежнему низкий уровень эффективности промышленного производства, слабость материально-технической базы, отсутствие высоких технологий.

В **сельском хозяйстве** Южного муниципального района сохраняются сложные условия производства, связанные с устаревшей материально-технической базой производства, нехваткой квалифицированных кадров. Агропромышленный комплекс важнейший сектор экономики района, развитие отраслей которого оказывают влияние на качество жизни населения, продовольственную безопасность, на социально-экономическую обстановку в целом по району. Если раньше все производство сельхозпродукции было сосредоточено в колхозах и совхозах, то после проведенной приватизации земли и средств производств, появились новые производители – это КФХ, владельцы ЛПХ. В состав АПК района входит 4 сельскохозяйственных предприятий, 20 фермерских хозяйств и более 5000 личных подсобных хозяйств граждан в сельских поселениях.

Таблица 7

### Структура сельскохозяйственных производств Южного района

Предприятия	Количество хозяйств	Общая площадь с/х угодий, га	В том числе пашня, га	Доля пашни, %
Крестьянские хозяйства	20	364	180	49,5
СХПК	4	9391	6362	67,7
Подсобное хозяйство	1	454	219	48,2
ИТОГО	25	10209	6761	66,2

Сельское хозяйство района не имеет чётко выраженной специализации, его можно отнести к животноводческо-земледельческому типу. В растениеводстве выращиваются зерновые культуры - озимая рожь, яровые зерновые (овёс, ячмень, пшеница), кормовые культуры. Отрасль животноводства имеет в основном молочно-мясное направление.

Выпуск продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2014 году составил 327,2 млн. рублей в том числе 35,6 млн.руб. или 10,9 процентов от общего объема продукции сельского хозяйства, доля крестьянских (фермерских) хозяйств составила 2,1 процента или 7,0 млн. рублей, наибольший объем выпуска сельскохозяйственной продукции имеют личные подсобные хозяйства – 87 процентов или 284,6 млн.рублей.

Низкие объемы производства сельскохозяйственной продукции обусловлены низким материально - техническим состоянием сельскохозяйственных кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств, по состоянию на 01.01.2015 года износ основных фондов составил 47 процентов, а в том числе машин, оборудования, транспортных средств 89 процентов.

Финансовое состояние сельскохозяйственных предприятий усугубляется низкими ценами на сельскохозяйственную продукцию и постоянным ростом цен на электроэнергию, ГСМ, запасные части, но основной проблемой остается отсутствие квалифицированных кадров на селе.

Под постоянным контролем администрации района находится развитие и повышение экономической стабильности крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

Для обеспечения привлекательности и создания основ престижности проживания в сельской местности в Южном муниципальном районе разработана и утверждена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Южном муниципальном районе на 2014-2020 годы».

**Торговля** играет важную роль в экономике района. Потребительский рынок в районе является весьма сбалансированным, отвечает покупательской способности населения. В Южном муниципальном районе сформирована инфраструктура торгового обслуживания населения - это 130 стационарных предприятий торговли и 126 объектов нестационарной торговли. Сеть предприятий торговли продолжает расширяться и расширяется ассортимент предлагаемых товаров и услуг.

Объём розничного товарооборота за 2014 год составил 1437,4 млн.руб., что выше уровня 2013 года на 10%. Оборот крупных и средних организаций в общем объёме оборота розничной торговли составляет 18,0%. Положительная динамика оборота розничной торговли за 2014 год обусловлена увеличением реальных доходов населения и соответственно ростом покупательской способности. Уровень продажи товаров на душу населения в районе за последние десять лет возрос в 5 раз, но по-прежнему остаётся ниже среднеобластного в 6,7 раза по причине неравной покупательской способности населения. Решение данной проблемы видим в повышении уровня и росте качества жизни всех слоёв населения нашего района.

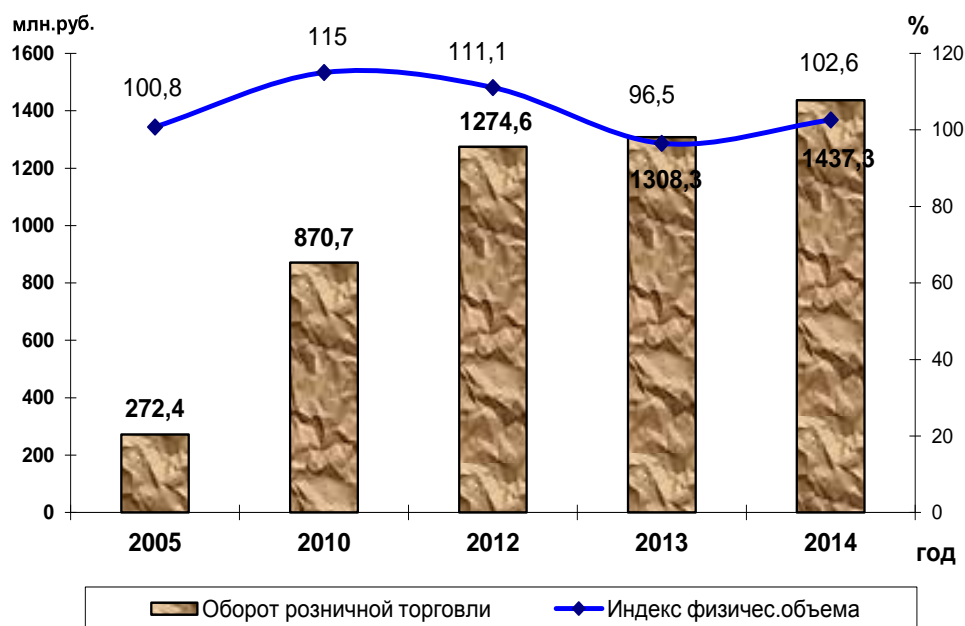


Рис.6 Оборот розничной торговли

**Малое и среднее предпринимательство** относится к числу приоритетных секторов экономики, имеющих принципиальное значение для экономической и политической стабильности района, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала. В то же время, данный сектор является важной сферой самореализации и самообеспечения населения, источником для создания рабочих мест и основой формирования среднего класса.

Динамика основных показателей деятельности субъектов малого предпринимательства свидетельствует о том, что предпринимательство в районе развивается и вносит значительный вклад в экономику района. За период с 2005-2014 года в районе отмечается положительная динамика развития малого предпринимательства. Общее количество субъектов малого предпринимательства составило в 2014 году 446 единиц, из них 132 малые предприятия, 316 индивидуальных предпринимателя. Всего в малом бизнесе района занято около 2,3 тыс.человек или 16,6% от трудоспособного населения. Численность занятых в малом бизнесе на 1000 жителей приходится 94 человека. Этот показатель ниже среднеобластного (166 чел.). Сегодня усилия представителей малого бизнеса направлены в основном в отрасли пищевой и легкой промышленности. Наибольшая доля в количественном соотношении приходится на субъекты малого предпринимательства сферы торговли и услуг. За 2014 год оборот малых и средних предприятий составил 810 млн.руб.

Вклад малого бизнеса в экономику и в формирование бюджетно-налоговой базы Южного муниципального района пока незначителен и не вполне

соответствует уровню развития предпринимательства в Ивановской области. Малый бизнес еще не в состоянии компенсировать спад крупного производства, произошедший в районе в середине 1990–х годов, и обеспечить разнообразную и перспективную занятость Южской молодежи. Но в то же время в районе имеются необходимые резервы для развития малого бизнеса на перспективу, что обусловлено наличием достаточной природно-сырьевой базой, имеющими трудовыми ресурсами, наличием свободных площадей. Развитие малого бизнеса особенно актуально в сферах, дополняющих основные производства, в народных промыслах, в сфере услуг, туризме, сельском хозяйстве, ЖКХ и др. Имеются свободные территории на бывших советских промышленных площадках с готовой, качественной и обустроенной инфраструктурой.

Именно этот сектор является своеобразным индикатором инновационной ориентации экономики района на ближайшие 10-15 лет. В связи с этим имеет смысл поддерживать и укреплять данное направление деятельности. Предпринимательство в Южном муниципальном районе дополняется тем, что большая часть населения имеет свое подсобное хозяйство, выращивает скот, птицу, производит сельхозпродукцию, расширяя тем самым сырьевую и продовольственную базу экономики района.

**Южский муниципальный район располагает уникальными экскурсионно-туристическими возможностями**, связанными с возрождением важнейших символов нашего национального и гражданского самосознания и восстановлением основ российской государственности, это и культурный центр, посещаемый туристами из различных регионов, в том числе из-за рубежа, это и место сосредоточения экскурсионно-туристических объектов – музеев, народных промыслов и ремесел, уникальных природных объектов, православных святынь.

Развитие туризма стимулирует такие отрасли экономики как связь, транспорт, торговля, общественное питание, гостиничный комплекс, сувенирное производство и другие отрасли.

В последние годы наблюдается незначительный рост посещения туристами района, связанный с проведением мероприятий событийного, спортивного, религиозного туризма, эффективной работой по привлечению туристов гостевым домом «Русская дача», МБУ «Южский дом ремесел». Остается неиспользованным потенциал развития сельского туризма. В целях развития сельского туризма и привлечения к работе в туристической отрасли населения района совместно с ИГСХА на территории района проводятся обучающие семинары. Анализ ситуации в сфере развития туризма

свидетельствует о необходимости комплексного подхода к решению проблемы развития въездного туризма.

Разработаны религиозные маршруты, привлекающие паломников в Южский район.

Все это способствует развитию внутреннего туризма.

На территории района активно работают туроператор «Центральное бюро путешествий», турагентство «Ковер-самолет» и гостевые дома: ООО гостевой дом «Русская дача», гостевой дом «Жар-птица», гостевой дом «Южские сказки» развивающих эту сферу.

**Муниципальное хозяйство** Южного муниципального района имеет разветвленную структуру и состоит из 64 учреждений, в том числе 56 бюджетных, что составляет массовую долю – около 88% от общей численности муниципальных предприятий и учреждений. Бюджетные учреждения представлены в районе следующим образом:

- в культуре – 11,
- в образовании – 28,
- органы местного самоуправления – 17.

Численность муниципальных предприятий в районе составляет 8 предприятий. Наиболее важными из них является предприятие жилищно-коммунального хозяйства - МУП «Мугреевское МЖКХ», предприятие бытового обслуживания - МУП «Комплекс-Сервис», предприятие фармацевтической деятельности МУП «Фармация», которые обеспечивают жизнедеятельность населения.

В муниципальном хозяйстве занято около 1,2 тыс.чел. в том числе в бюджетной сфере 1,1 тыс.человек или 10% численности занятых в экономике, что составляет достаточно весомую долю.

**Жилищно-коммунальный комплекс** Южного муниципального района состоит из объектов жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры.

Общая площадь всего жилищного фонда в районе составляет 570,2 тыс.кв.м., в том числе 59% принадлежит городскому поселению, остальная часть жилфонда приходится на сельские поселения.

Таблица 8

### **Жилищный фонд Южного муниципального района**

Показатели	Жилищный фонд Южного городского поселения	Жилищный фонд сельских поселений	Жилищный фонд, всего
1. Общее количество жилых	4321	3491	7812

<b>домов, ед.</b>			
Общая площадь жилых помещений, тыс.кв.м	338,7	231,5	570,2
<b>2. Количество многоквартирных жилых домов, ед.</b>	256	185	441
Количество квартир в многоквартирных домах, ед.	2560	555	3115
Общая площадь жилых помещений в многоквартирных домах, тыс.кв.м	165,4	59,9	225,3
<b>3. Количество жилых домов (индивидуально-определенных зданий), ед.</b>	4065	3307	7372
Общая площадь жилых помещений в жилых домах (индивидуально-определенных зданиях), тыс.кв.м	175,2	169,7	344,9

Таблица 8 показывает, что в районе преобладает частный сектор, удельный вес которого в общем жилом фонде составляет 60%. Частный сектор преобладает в основном в сельских поселениях (73%). В Южном городском поселении половина всего жилого фонда представляют многоквартирные дома, 12% которых находятся в муниципальной собственности.

Обеспеченность жителей района жильем составляет 24,2 кв.м. на 1 человека. Этот показатель возрос за последние десять лет более чем на 25 %. Динамика улучшения жилищных условий приведена в табл.9.

Таблица 9

### Обеспеченность населения муниципального образования жильем

<b>Показатели</b>	<b>2005 г.</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>
Средняя обеспеченность населения жильем в среднем по району, кв.м./чел., в том числе	19,4	25,7	24,9	24,2	24,2
- в городской местности по району, кв.м.	21,1	26,0	25,1	24,4	24,4
- в сельской местности по району, кв.м.	17,4	25,3	24,6	23,9	23,9
Число семей улучшившие жилищные условия, ед.	40	7	9	6	32
Число семей, состоящие на учете на получение жилья на конец года, ед.	939	606	660	670	687

В Южном муниципальном районе на учете граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий состоит 687 семей. В 2014 году жилыми помещениями социального назначения было обеспечено 32 семьи.

Для выполнения государственных обязательств по обеспечению отдельных категорий граждан жилыми помещениями на территории района

администрация Южного муниципального района активно участвует в различных программах:

- Подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы»;

- Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы;

- Подпрограмма «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно- коммунального хозяйства населения Ивановской области».

При реализации этих подпрограмм на территории района улучшили жилищные условия около 38 семей.

**Объекты коммунальной инфраструктуры** расположены во всех поселениях Южного муниципального района.

Таблица 10

### Основные объекты жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования

Показатели	Ед. изм	2005г	2010г	2012г	2013г	2014 г
Количество отопительных котельных всех видов собственности - всего, из них:	ед.	41	43	43	43	43
работающих на природном газе	ед.	9	16	19	19	19
в т. ч. расположенных в сельских поселениях	ед.	5	14	17	17	17
Протяженность сетей теплоснабжения (в двухтрубном исчислении) – всего, В т.ч.:	км	29,2	29,2	29,2	29,2	25,9 - в связи с проведением инвентаризации
- в городских поселениях	км	17,0	17,0	17,0	17,0	14,7
- в сельских поселениях	км	12,2	12,2	12,2	12,2	11,2
Протяженность сетей водопровода – всего, в т.ч.:	км	55,3	69,2	74,2	78,1	80,8
- в городских поселениях	км	40,4	43,5	45,1	45,5	46,5
- в сельских поселениях	км	14,9	25,7	29,1	32,6	34,3



Показатели	Ед. изм	2005г	2010г	2012г	2013г	2014 г
Протяженность сетей канализации – всего, в т.ч.:	км	34,8	34,8	34,8	34,8	33,0
- в городских поселениях	км	22,1	22,1	22,1	22,1	19,2
- в сельских поселениях	км	12,7	12,7	12,7	12,7	13,8
Количество трансформаторных и распределительных подстанций	ед.	72	72	72	72	72
Протяженность сетей электроснабжения	км	372,5	372,5	373,0	373,2	373,5
Протяженность сетей газоснабжения	км	158,8	237,5	243,5	250,2	257,5
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения - всего, в т.ч.:	км	315,6	248,6	248,6	248,6	231,2
- с твердым покрытием	км	168,8	78,1	78,1	78,1	62,3
Автомобильные дороги общего пользования межмуниципального значения Ивановской области, проходящие по территории Южного муниципального района	км	151,6	151,6	150,6	146,4 8	146,48

Протяженность сетей газоснабжения в районе за десять лет увеличилась на 60 % и составила 257,5 км, этому способствовало активное участие района в программе "Социальное развитие села Ивановской области до 2013 года" и реализация Плана-графика синхронизации газификации Ивановской области.

Вопрос о содержании и ремонте балансодержателями инженерных коммуникаций, которые находятся в состоянии большой изношенности – для района является крайне проблемным. На начало 2015 года степень износа тепловых сетей составила 60 %, водопроводных - 66 %, канализационных - 75 %, электрических - 30 %. Их воспроизводство осуществляется в основном за счет капитального ремонта. Новое строительство и модернизация проводятся крайне низкими темпами.

Уровень благоустроенности не обеспечивает потребности населения в централизованном теплоснабжении, водоснабжении т.д. Уровень обеспеченности населения района коммунальными услугами далек от потребностей жилого фонда в целом, менее половины которого обеспечена водопроводом, канализацией, центральным отоплением и ванными. Таким образом, потребности населения в коммунальных услугах удовлетворены далеко не полностью (Таб. 11).

Таблица 11

**Обеспеченность населения коммунальной инфраструктурой и благоустройство населенных пунктов Южного муниципального района**

<b>Наименование показателей</b>	<b>Ед. измерен ия</b>	<b>Показатели на 01.01.2015 года</b>
Уровень благоустройства жилищного фонда – жилищный фонд, оборудованный:		
- водопроводом	%	38,5
- водоотведением	%	38,5
- отоплением	%	49,3
- горячим водоснабжением	%	26,3
- ваннами (душем)	%	26,3
- природным газом, сжиженным газом, электроплитами	%	81,2

В настоящее время на территории района действуют 14 предприятий и организаций, которые оказывают населению района жилищно-коммунальные услуги. Количественные показатели таких предприятий и организаций представлены в Таблице 12. Небольшая часть из них – три предприятия являются муниципальными (МУП «Комплекс-Сервис», МУП «Мугреевское МЖКХ», МУП «ЖКХ Талицкий»).

Таблица 12

**Количество предприятий жилищно-коммунального хозяйства**

<b>Показатели</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>2005 г</b>	<b>2010 г</b>	<b>2012 г</b>	<b>2013 г</b>	<b>2014 г</b>
Число предприятий, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги	ед.	6	12	14	14	14
Число муниципальных предприятий ЖКХ	ед.	2	3	3	3	3
Численность персонала муниципальных предприятий	чел.	425	75	67	65	62

Управляющие организации многоквартирным жилищным фондом действуют на территории Южного городского и Мугреевского сельского поселений. Всего на территории района зарегистрировано две управляющих организации, одна из них имеют муниципальную форму собственности - МУП «Мугреевское МЖКХ».

Доля многоквартирных домов, в отношении которых собственники жилых помещений выбрали способ управления, составляет всего 95 %, из них:

управляющей организацией - 45 %, непосредственное управление собственниками жилых помещений - 53 %, ТСЖ - 2 %.

**Транспортное обслуживание** населения осуществляет ИП Зеленцов П.Г. по утвержденным администрацией района маршрутам. Общая протяженность муниципальных автомобильных дорог в Южном муниципальном районе составляет 231,2 км, в том числе с твердым дорожным покрытием – 62,3 км. В 2014-2015 годах регулярное сообщение между населенными пунктами поселений Южного муниципального района 374 км. осуществляется по 8 маршрутам протяженностью.

В районе достаточно развиты **связь и коммуникации**. Мобильная сотовая связь представлена операторами компаний МТС, БИЛАЙН, СМАРТС, МЕГАФОН. Более 80% населения пользуются услугами сотовой связи. В рамках реализации национального проекта «Универсальная услуга» все населенные пункты района оснащены таксофонами. ОАО «Ростелеком» предлагает населению района услуги по предоставлению традиционных и «новых» (доступ к сети Интернет). Почта-России предлагает населению универсальные телефоны-автоматы международной и междугородней телефонной связи.

таблица 14

#### **Связь, телекоммуникации и информационные технологии в Южном муниципальном районе**

<b>Показатели</b>	<b>2005 год</b>	<b>2010 год</b>	<b>2012 год</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>Темп роста 2014 к 2005, %</b>
Число телефонных аппаратов (включая таксофоны) телефонной сети общего пользования (на конец года), тыс. шт.	4,3	4,1	3,9	3,7	3,5	81,4
Число квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования на 1000 человек населения (шт.), в том числе:	154	147	140	133	126	81,8
в городской местности	190	182	173	162	155	81,6
в сельской местности	109	100	95	90	86	78,9

#### **1.1.5. Рынки, на которые ориентированы производители**

Основная доля продукции предприятий Южного муниципального района в большой степени ориентирована на внутренние районный и областной рынки. По сравнению с 2005 годом ассортимент продукции значительно изменился.

Увеличился объем производства продуктов питания (хлеб и хлебобулочные изделия и молочная продукция), швейных изделий и значительно снизилось производство древесины, мебели. Перестали выпускать продукцию из торфа, в связи с закрытием торфоперерабатывающего предприятия.

Ряд товаров Южских производителей успешно конкурирует на общероссийском рынке - это швейные изделия и пиломатериалы. Уникальные изделия Холуйской лаковой миниатюры пользуются широким международным признанием и частично реализуются на мировом рынке. Продукция ЗАО «Южский молочный завод» пользуется большим спросом не только у жителей Ивановской области, но и соседних: Владимирской, Ярославской, Костромской, Нижегородской областях.

Таблица 15

**Производство продукции в натуральном выражении в 2005-2014 гг.**

	2005 г.	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Темп роста 2014г. к 2005г. %
Деловая древесина, тн	47,1	-	6,5	3,7	2,8	в 17 раз меньше
Пиломатериал, тыс.м3	11,6	5,3	3,9	4,9	2,8	4 раза меньше
Хлеб и хлебобулочные изделия, тн	1604	1963	1170	1490	1378	85,9
Кондитерские изделия, тн	11	51	35,1	34,8	36,1	в 3 раза больше
Масло животное, тн	761	333	291	361	1177	154,7
Сыры и творог, тн	644	909	556	721	1336	в 2 раза больше
Спреды и смеси, тн	31,9	1090	649	857	356	в 11 раз больше
Цельномолочная продукция, тн	-	383	101	1354	3396	-
Продукция из торфа, тыс.м3	22,5	49,3	13,4	2,2	-	-
Швейные изделия, тыс.руб.	14123	48318	63787	88943	94568	в 6,7 раз больше
Мебель, тыс.руб.	26709	7562	3494	1194	2877	в 9 раз больше

Производители района большое внимание уделяют маркетингу своей продукции: участвуют в выставках, ярмарках, расширяют ассортимент продукции и повышают ее качество, активно работают над современным дизайном и упаковкой товаров.

### **1.1.6. Конкурентоспособность экономики и экономические протокластеры.**

Конкурентоспособность муниципалитетов — городов и районов — становится одним из важнейших целевых параметров развития в условиях нарастающей территориальной конкуренции и представляет собой сложное социально-экономическое понятие. Для оценки конкурентоспособности экономики Южного муниципального района необходим глубокий многофакторный анализ.

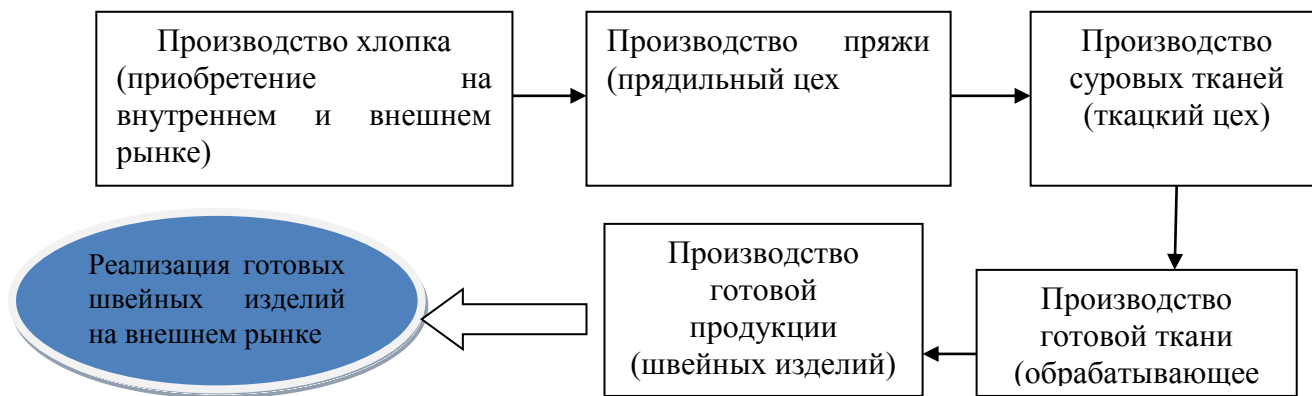
В целом конкурентоспособность экономики Южного муниципального района можно представить как экономическую силу района, возрождение и способность к устойчивому развитию крупных и средних предприятий, малого бизнеса, традиционных народных промыслов; расширение регионов сбыта продукции района и притяжение соседних территорий; обеспечение стабильной занятости для трудоспособного и особенно молодого населения; благоприятный инвестиционный климат; наличие и создание инфраструктуры, содействующей развитию экономики (а именно, обеспечение транспортной доступности, проведение выставок, ярмарок и праздников, наличие подготовленных свободных площадок и помещений для вновь создаваемых предприятий, бизнес-центры и агентства, бизнес инкубаторы и другие инновационно-технологические центры для начинающих предпринимателей, система переподготовки и консультирования кадров, внедрение современных информационных и коммуникационных технологий), высокий организационный потенциал органов местного самоуправления. Многие из этих составляющих начинают стабильно функционировать в Южном муниципальном районе, что обеспечит в ближайшем будущем основу для повышения конкурентоспособности района в целом и его экономики.

Сила и конкурентоспособность экономики Южного муниципального района в настоящее время определяется рядом факторов:

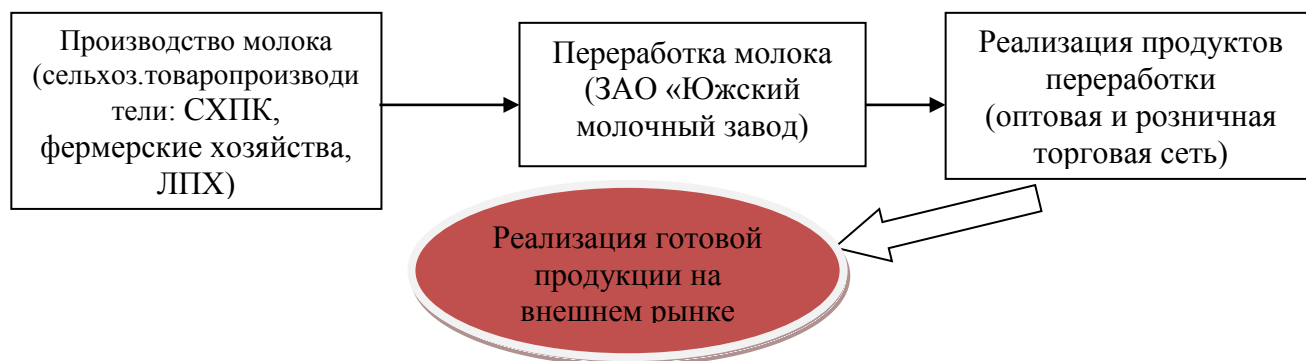
- невысокие цены, определяемые сырьевыми ресурсами и высокой долей трудоспособного населения позволяющие усилить конкурентоспособность такой продукции Южного муниципального района как швейные изделия, пиломатериалы, торф;
- экологическая чистота, характерная для пищевых продуктов, производимых в районе, которая будет все больше и больше цениться в дальнейшем, и способствовать росту конкурентоспособности Южного края;
- уникальность изделий лаковой миниатюры, мебели, отличающихся местным своеобразием и глубокими российскими традициями.
- наличие значимых нематериальных активов: православные святыни и «паломнический капитал», культурно-исторические ресурсы.

В экономике Южного муниципального района формируется в настоящее время ряд протокластеров, которые смогут более существенно проявиться в ходе реализации Стратегии развития района.

А) Протокластер Южного муниципального района по развитию **текстильной и легкой промышленности**, который имеет в Юже и в Ивановской области глубокие исторические корни и традиции и неразрывно связан с дальнейшим развитием района. Протокластер включает производство текстиля и пошив швейных изделий. В районе имеется ОГБПОУ Южский технологический колледж, готовящий ряд специалистов, в том числе швей.



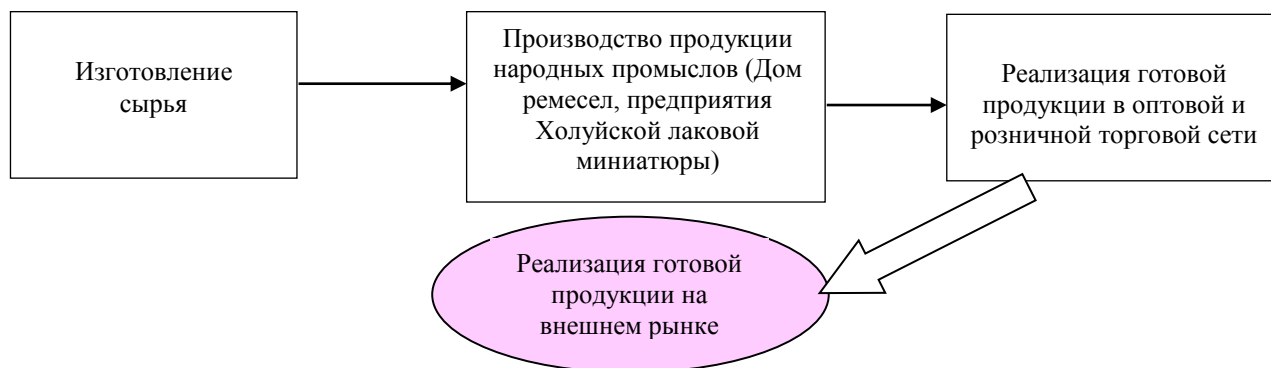
Б) Протокластер Южного муниципального района по развитию **пищевой промышленности**, объединяющий производство сельскохозяйственного сырья, его переработку и производство экологически чистых продуктов питания.



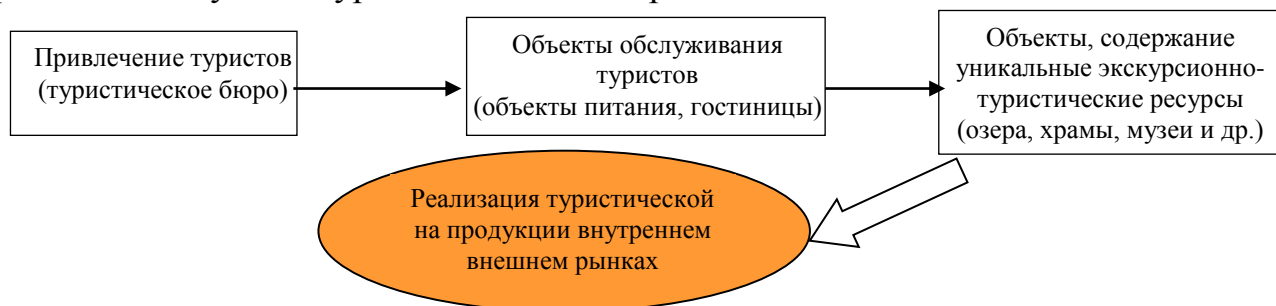
В) Протокластер **деревопереработки и производства изделий из дерева**, включающий заготовку и переработку лесоматериалов, запасы которых в районе практически не ограничены, на основе новых технологий глубокой переработки, а также производство из дерева мебели и стройматериалов. Дополняется кластер возможностями подготовки кадров по столярной специальности.



Г) Протокластер **уникальных народных промыслов**, базирующийся на традиционном искусстве с.Холуй в области иконописи, лаковой миниатюры, художественной строчки и вышивки и дополняемый обучением молодежи и подрастающего поколения навыкам старинных промыслов на базе Холуйского художественного училища, а также возможностями знакомства с уникальной коллекцией Музея Холуйского искусства.



Д) Объективные и реальные предпосылки имеет Южский муниципальный район для формирования в будущем протокластер **туризма и отдыха**, для реального развития которого разработана «Концепция возрождения города Южи и Южского района на основе развития туризма», в которой сформулированы основные принципы создания туристического комплекса, экономические условия его функционирования и возможные виды туризма в районе. Разработана «Концепции возрождения с.Холуй через культуру и туризм», в которой сформулированы принципы возрождения с.Холуй, как признанного художественно-культурного центра с сочетанием усилий по развитию Холуя как туристического центра. История Холуя и его окрестностей, а также Южского муниципального района, тесно связана с именем князя Д.М. Пожарского. Поэтому тема Пожарского должна стать одной из ведущих в развитии Холуя как туристического центра.



### 1.1.7. Роль Южного муниципального района как центра обслуживания окружающей территории

Южный муниципальный район уже выполняет и будет выполнять в будущем ряд важных функций для окружающей его территории, в состав которой входят соседние районы Ивановской области, а также территории Владимирской и Нижегородской областей (рис.7)



Рис.7. Важнейшие функции Южного муниципального района как центра обслуживания окружающей территории.

**Южный муниципальный район как район-кормилец** — производитель продукции: мясной, молочной, зерновой, хлебобулочной продукции, картофеля, кондитерских изделий — уже снабжает продуктами питания свой район и районы Ивановской области, а также соседние регионы. Эта функция будет все больше возрождаться и усиливаться по мере развития местного сельскохозяйственного производства и сырьевой базы, роста качества и расширения ассортимента выпускаемого продовольствия, повышения квалификации кадров пищевой промышленности.

**Южный муниципальный район—поставщик продукции лесопереработки** снабжает район и общероссийские территории



строительными материалами из дерева и мебелью, производимыми на основе глубокой переработки и с использованием исторических традиций.

**Южский муниципальный район как источник тепла и энергии** поставляет окружающим территориям торф из своих богатых запасов и дрова, являющиеся отходами переработки деревообрабатывающей промышленности.

**Южский муниципальный район как прекрасное место для отдыха и туризма** притягивает к себе жителей не только окружающих территорий, но и из различных регионов, в том числе из-за рубежа. Это место сосредоточения экскурсионно-туристических объектов – музеев, народных промыслов и ремесел, православных святынь, уникальных природных территорий. Эти ресурсы могут стать тягловой силой социально-экономического развития района, если они будут реализованы через создание в районе современной структуры туристического культурно-оздоровительного сервиса.

**Южский муниципальный район как центр народных промыслов и искусств** демонстрирует всем соседним районам прекрасные и бережно хранимые традиции лаковой Холуйской миниатюры. Сегодня Холуй является центром Лаковой миниатюры мирового значения, где вновь возрождается искусство иконописи и бережно хранятся и передаются молодежи традиции миниатюрной живописи. В этом отношении район выступает как центр притяжения всего прекрасного в регионе, базирующегося на традициях российской народной культуры и энтузиазме сегодняшних жителей Южного края.

**Южский муниципальный район как поставщик качественной продукцией из торфа** снабжает районы Ивановской области и крупные города, такие как Москва, Нижний Новгород с учетом пожеланий заказчиков.

### **1.1.8. Сопоставительная оценка уровня жизни населения**

Среднемесячная заработная плата работников, занятых на предприятиях и организациях района, в 2014 году на 7,8% увеличилась по сравнению с периодом прошлого года и составила 15370 рублей, что в 1,8 раза превышает прожиточный минимум в регионе. За 2014 год среднедушевые денежные доходы населения района увеличились по сравнению с 2013 годом на 4,4% и составили 12480 руб., выше прожиточного минимума населения региона на 57,8%. Динамика заработной платы превосходит рост инфляции. Но более тревожным представляется тот факт, что в районе есть население, которое находится за чертой бедности, их среднедушевой доход ниже прожиточного минимума. Причинами недостаточной величины среднедушевых доходов в основном являются: отсутствие постоянного заработка, его незначительный

размер, сокрытие реальных данных о величине заработной платы. В таблице 16 показана динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения.

Таблица 16

**Показатели уровня жизни населения Южного муниципального района**

	2005 г.	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	4204	9731	12180	14260	15370
Темп роста заработной платы работников по сравнению с периодом предшествующего года, %	141,5	105,8	121,2	117,1	107,8
Средний размер назначенных пенсий, руб.	2337	6840	8159	8917	9671
Среднедушевой доход населения, руб.	1604	7855	9620	11950	12480
Прожиточный минимум населения Ивановской области, руб.	2612	5210	6206	6940	7908
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % ко всему населению	65	40	35	29	29

Положительным моментом является то, что в районе наметилась тенденция сокращения доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума. По оценкам доля населения района с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составляет около 29%.

Максимальная среднемесячная заработная плата в 2014 году наблюдалась в таких видах экономической деятельности как образование – 16038 руб., здравоохранение и предоставление социальных услуг – 14631 руб., производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 13878 руб., далее по убывающей идёт предоставление коммунальных и социальных услуг - 13621 руб., обрабатывающее производство – 11324 руб., строительство - 10354 руб. Самая низкая заработная плата наблюдается в сельском хозяйстве - 5760 руб.

Данные табл.17 наглядно демонстрируют существенную дифференциацию работников в зависимости от мест приложения их труда.

Таблица 17

**Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в Южском муниципальном районе**  
(рублей)

Виды экономической деятельности	2005 год		2010 год		2012 год		2013 год		2014 год		Коэффициент сравнения (МО/обл.)
	мо	область	Мо	область	Мо	область	мо	область	мо	область	
В целом по МО	4204	5144,7	9731	13123	12180	16998	14260	18982	15370	22248	0,9
Темп роста к предыдущему году, %	141,5	126,1	105,8	114,2	121,2	114,9	117,1	111,7	107,8	117,2	0,9
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3077	3440	5211	9004	5726	11689	7294	12732	5760	13868	0,4
Темп роста к предыдущему году, %	164,1	113,2	103,8	113,3	114,6	117,1	127,4	108,9	78,9	108,9	0,7
Добыча полезных ископаемых	4214	7039	11485	16122	12329	19316	11150	21754	16042	29500	0,5
Темп роста к предыдущему году, %	156,1	139,9	118,9	134,4	99,5	107,3	90,4	112,6	143,9	135,6	1,1
Обрабатывающие производства	2578	4525	5454	10505	6839	13904	10165	14981	11324	17250	0,7
Темп роста к предыдущему году, %	104,2	104,0	105,2	119,1	113,8	121,6	148,6	107,7	111,4	115,1	0,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6065	8909	16106	18649	13261	24002	14468	26256	13878	27869	0,5
Темп роста к предыдущему году, %	179,2	128,9	116,6	111,7	82,0	115,8	109,1	109,4	95,9	106,1	0,9
Строительство	3572	7412	6637	18732	8102	17399	9076	20546	10354	19393	0,5
Темп роста к предыдущему году, %	102,8	160,7	97,8	139,6	123,1	88,6	112,0	118,1	114,1	94,4	1,2
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1963	3705	7715	10413	10194	14180	12465	17125	14631	18289	0,8
Темп роста к предыдущему году, %	119,5	126,6	101,6	104	122	120,3	115,2	120,8	117,4	106,8	1,1
Образование	2511	3707	8655	10242	11151	13259	14627	16249	16038	17849	0,9
Темп роста к предыдущему году, %	121,4	129,7	108,6	106,7	117,2	115,8	131,2	122,6	109,6	109,8	1,0
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2874	3869	6935	9827	8352	11978	10091	13650	13621	15617	0,9
Темп роста к предыдущему году, %	-	111,3	94,4	104,5	111,7	111,5	114,2	114,0	135,0	114,4	1,2

В то же время данные таблицы 18 свидетельствуют о положительной динамике роста заработной платы практически по всем видам экономической деятельности.

Население с низкими доходами по-разному приспосабливается к жизни. Значительная часть жителей Южного муниципального района не работают, существуя лишь за счет социальных пособий. По состоянию на 01.01.2015 г. получателями различных пособий и компенсаций являются 5968 человек, что составляет около 25% от общей численности населения (табл.18), из них основную долю представляют ветераны труда – 57%. Многие граждане (86%) получают субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Таблица 18

### Структура получателей социальных пособий Южного муниципального района

Наименование категории	Численность	
	чел.	%
Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой, из них	5968	100
-получатели единовременного, ежемесячного пособия на ребёнка	582	9,8
-участники ликвидаций аварий на Чернобыльской АЭС	19	0,3
-граждане, награждённые знаком «Почётный донор»	217	3,6
-ветераны труда	3401	57,0
Получатели субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, в т.ч. предоставляемые	5133	100
-категории граждан, меры социальной поддержки которых осуществляются по обязательствам РФ,	2185	42,6
-категории граждан, меры социальной поддержки которых осуществляются по обязательствам субъектов РФ.	2948	57,4

Активная часть населения района с низкими доходами, не желающая мириться с бедностью, ищет выход самостоятельно, занимаясь выращиванием овощей, фруктов, производством продуктов питания, сбором даров природы — дикоросов, причем зачастую доходы от этих видов деятельности значительно выше заработной платы и социальных пособий. Радикально поднять уровень благосостояния этой части населения может малое предпринимательство в новых сферах приложения сил — по обслуживанию и приему, снабжению и развлечению туристов, гостей, отдыхающих с детьми и т.д.

Оценка уровня и качества жизни населения Южного муниципального района основана также на анализе степени развитости таких важных жизнеобеспечивающих сфер социального комплекса как образование, здравоохранение, культура, экология и др.

**Сфера образования** Южного муниципального района направлена на получение качественного, непрерывного, доступного образования, формирование саморазвивающейся личности, на социализацию обучающихся, получение профессиональной подготовки, обеспечение компьютерной грамотности выпускникам, привитие коммуникативных качеств у учащихся.

В систему образования Южного муниципального района входят:

- 10 дошкольных образовательных учреждений;
- 8 средних общеобразовательных учреждений;
- 4 основных общеобразовательных учреждения;
- 1 начальная школа;
- 1 вечерняя (сменная) школа.

На территории муниципального района функционирует также ОГКОУ «Южская специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида.

Приоритетным направлением социального развития Южного муниципального района остается обеспечение доступности дошкольного образования. Детские дошкольные учреждения в 2014 году посещало 1098 детей в возрасте от 1-7 лет, работает здесь 95 педагогов, охват дошкольным образованием составляет 80,1%. В рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования Южного муниципального района» подпрограммы «Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях» укрепляется материально-техническая база дошкольных учреждений, приобретается технологическое оборудование, сенсорное оборудование, в том числе для инклюзивного образования дошкольников, новая детская и игровая мебель, современное игровое оборудование на прогулочных участках и др.

В 2014 году образовательная политика на муниципальном уровне определялась Планом действий по модернизации общего образования, направленных на реализацию национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» на период 2011- 2015 годов, а также на реализацию основных положений проекта модернизации общего образования; задач, определённых Законом РФ «Об образовании»; первоочередных действий в соответствии с муниципальной программой «Развитие образования в Южном муниципальном районе» на 2014-2016 годы.

Общее количество учащихся на конец 2014 года составило 2076 человек, работают 187 педагогов, 87% которых составляют учителя с высшим образованием и со стажем работы более 10 лет, 5 работающих педагога награждены знаками «Отличник образования РСФСР», 9 человек – «Почетный работник общего образования РФ».

Сфера дополнительного образования включает:

- МБОУ ДОД «Детско-юношеский центр»;
- МБОУ ДОД «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр»;
- МБОУ ДОД «Детская школа искусств»,
- МБУ «Южский дом ремесел».

Система среднего специального образования включает:

- ОГБПОУ Южский технологический колледж.

Система высшего образования включает:

- Холуйский филиал лаковой миниатюрной живописи имени Н.Н.Харламова федерального бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования Высшей школы народных искусств.

В районе идёт процесс оптимизации сети образовательных учреждений, а также процесс формирования информационного пространства. В условиях модернизации образования значительно улучшилась школьная инфраструктура. В рамках национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» оборудованы рабочие места учителей, для занятий творческой деятельностью оборудованы помещения, проведен косметический ремонт во всех школах, обновлялась материально - техническая база, продолжается обеспечение школ современным интерактивным и мультимедийным оборудованием, школы г.Южа имеют доступ к широкополосному Интернету, пищеблоки обеспечивают обучающихся горячим питанием. В целях организации подвоза обучающихся в сельской местности имеются автобусы.

Большинство организаций внедряют программы «Электронное управление школой», электронное управление школой - электронное портфолио учителя, ученика (все школы), электронное расписание уроков- 4 школы. Также в районе с 2009 года реализуется проект «Дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья», в котором участвуют трое обучающихся школ города и района разного возраста.

Задача учреждений дополнительного образования состоит в формировании здорового образа жизни, привитии профессиональных навыков, развитии творческих способностей детей. Доля детей в возрасте 5-18 лет получающих услуги по дополнительному образованию в общей численности детей 5-18 лет составляет 140%. В 2014 году сохранено количество кружков и студий на базе учреждений дополнительного образования детей и общеобразовательных учреждений.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения в общем количестве муниципальных учреждений составляет 92,8%, все учреждения образования имеют лицензии на право образовательной деятельности и прошли государственную аккредитацию.

В системе образования меняется подход к повышению квалификации педагогических работников. Проходят курсы повышения квалификации в режиме дистанционного обучения, проводятся семинары на базе ресурсного центра в г.Южа и г. Иваново. Потребности в ученических местах полностью удовлетворяются, растут основные количественные показатели деятельности сферы образования и воспитания (табл. 19). Качественной характеристикой сферы образования является то, что 15,4% выпускников школ поступает в вузы, — это неплохой показатель с учетом удаленности района от центров высшего образования.

Таблица 19

**Основные количественные показатели развития социальной сферы  
Южского муниципального района в 2013—2014 гг.**

Показатель	2013 г.	2014 г.	Темп рост, %
<b>Образование</b>			
Численность детей в учреждениях дошкольного образования, чел.	1077	1098	101,9
Численность учащихся в учреждениях общего образования, чел.	2089	2076	99,4
Количество выпускников школ, чел.	334	212	63,5
в том числе медалистов, чел.	6	3	50,0
<b>Культура</b>			
Проведение культурно-массовых мероприятий, ед.	1666	1686	101,2
в том числе для детей	587	667	113,6
Количество читателей библиотек района, чел.	17242	16893	98,0

**Сфера здравоохранения Южского муниципального района.**

ОБУЗ «Южская ЦРБ» обслуживает прикрепленное население района в количестве 24404 человека, в том числе детей — 3294 человека. Функционирует 57 круглосуточных коек, в том числе терапевтические, хирургические, неврологические, гинекологические, педиатрические. Работает взрослая и детская поликлиника с отделениями дневного пребывания больных по профилям «терапия», «хирургия», «педиатрия», «акушерство-гинекология», 8 фельдшерско-акушерских пунктов, медицинские кабинеты в школах и училищах, 2 отделения врача общей практики.

В целях снижения показателей смертности с 2013 года проводится диспансеризация определенных групп взрослого населения.

В Ивановской области круглосуточная медицинская помощь организуется по принципу уровневой помощи на базе учреждений, где имеется достаточная оснащенность современной медицинской аппаратурой,

медикаментами, а также кадрами врачей-специалистов. В целях обеспечения населения Южского района качественной стационарной помощью порядок госпитализации определен в зависимости от состояния здоровья конкретного пациента.

Населению Южского муниципального района оказывается специализированная медицинская помощь в условиях межмуниципальных специализированных медицинских отделений на базе областного бюджетного учреждения здравоохранения «Шуйская центральная районная больница» по профилям «кардиология», «педиатрия», «травматология», пациентам с острым нарушением мозгового кровообращения, на базе областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановская областная клиническая больница по профилю «офтальмология», а также в других профильных учреждениях здравоохранения Ивановской области.

Трехуровневая система организации оказания медицинской помощи населению позволяет значительно улучшить ее качество и доступность жителям района. Внедрены выездные формы работы.

Проведение диспансеризации и профилактических осмотров привели к снижению уровня смертности населения района. В результате проводимой работы коэффициент смертности снизился с 23,0 в 2005 году до 17,4 человек в 2014 году. Однако этот показатель превышает среднеобластной (16,4 на 1000 человек населения).

В результате реализации национальных проектов в сфере здравоохранения, модернизации здравоохранения Ивановской области повысился средний уровень заработной платы - врачей до 30840,4 руб. в 2013 году, 33788,3 руб. в 2014 году, среднего медицинского персонала до 12908,2 руб. в 2013 году, 13933,4 в 2014 году.

Важной задачей остается привлечение молодых специалистов в учреждения здравоохранения. В Южском муниципальном районе действует программа поддержки молодых специалистов, в рамках которой осуществляется выплата «подъемных», ежемесячных стимулирующих выплат молодым специалистам в течение 2-х лет с момента трудоустройства. Активно ведется работа со студентами, обучающимися в Ивановской медицинской академии по целевому направлению, а также со студентами медицинских колледжей из Южского района.

Таблица 20

### Показатели обеспеченности населения

Показатель	Южский район	Ивановская область
Обеспеченность населения врачами на 10 тыс. населения	15,1	23,7
Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. населения	61,4	60,7
Обеспеченность населения больничными койками на 10 тыс. населения	41,5	110



**В сфере культуры** района работает широкая сеть из 32 муниципальных учреждений культуры, в том числе 13 библиотек, 17 учреждений клубного типа, Дома ремесел и Детской школы искусств. Все они строят свою работу в соответствии с принятыми социально-культурными программами. В учреждениях культуры работают 156 человек, из них 79 в сельской местности. Вместе с тем в отрасли ощущается дефицит профессиональных кадров, особенно в сельской местности.

Деятельность **муниципального бюджетного учреждения культуры «Южская клубная система»** имеет два приоритетных направления: организация культурного досуга в коллективах самодеятельного народного творчества и организация культурно-массовых мероприятий. В учреждении работают 5 коллективов, имеющих звание «народный» и «образцовый»: коллектив народного танца «Сударушка», музыкальная студия «Южа», народный хор, народный театр «Галатея», образцовая детская студия «Театрина». Южский театр, один из двух коллективов Ивановской области, имеет звание «Заслуженный коллектив самодеятельного народного творчества Ивановской области», в 2014г. отметил 120-летний юбилей.

В МБУК «Южская клубная система» работают 32 клубных формирования, включая коллективы художественной самодеятельности, кружки, любительские объединения, в которых занимаются 760 человек. Студия эстрадного танца «Элексир», коллектив бального танца «Вазаль», танцевальный кружок «Непоседы и подготовительная группа для детей с 6 лет в детской образцовой театральной студии «Театрина» особо любимы у населения Южского района. Все коллективы студий районного Дома культуры принимают активное участие в различных районных, областных и Всероссийских фестивалях и конкурсах. Наиболее значимыми событиями в Южском районе являются ежегодный фестиваль лирико-героической песни, посвященный памяти Д.М. Пожарского «О мужестве, о доблести, о славе» и традиционная Тихвинская ярмарка в с.Холуй, в которых принимают участие многие регионы.

В структуру **муниципального казенного учреждения культуры «Южская межпоселенческая центральная библиотека»** входят 10 сельских отделов, 1 городской и 1 детский библиотечные отделы и межпоселенческая центральная библиотека. Кроме того, отдел внестационарного обслуживания имеет в сфере своей деятельности 47 библиотечных пунктов и 6 стоянок автобиблиотеки. В населенные пункты с малым количеством жителей организовано книгоношество работниками сельских библиотечных отделов. Все это позволяет говорить о 100% охвате территории библиотечным обслуживанием.

Библиотеки МКУК «Южская МЦБ» работают по единой социально-культурной программе, которая включает такие разделы, как: «Развитие политической культуры пользователей», «Гражданско-патриотическое воспитание», «Краеведение», «Библиографическое и справочно-информационное обслуживание» и многое другое. Инновацией в работе

межпоселенческой центральной библиотеки стало оформление в 2014 г. исторической экспозиции, посвященной открытию фабрикантами Балиными первой народной библиотеки в г.Южа.

На протяжении многих лет муниципальное бюджетное учреждение **«Южский Дом ремесел»** считается лучшим в Ивановской области. Главным направлением в работе Южского Дома ремесел является организация культурного досуга населения г.Южа и Южского муниципального района, приобщение детей и взрослых к традициям русской национальной культуры, возрождение русских народных обычаев, обрядов и праздников.

В Южском Доме ремесел работает 14 студий-мастерских, в которых обучается 140 детей и подростков. Постоянно действуют экспозиции «Русская изба 19 века», «Комната 60-х годов», салон изделий декоративно-прикладного искусства и народных промыслов.

В рамках мероприятий, направленных на развитие туризма, Южский Дом ремесел организует проведение экскурсий, мастер-классов, театрализованных представлений и игровых программ для туристических групп.

**Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей «Южская детская школа искусств»** является единственным учреждением в районе, дающим первоначальную профессиональную подготовку по трём направлениям: музыкальное, художественное и общеэстетическое. Ежегодно в среднем около 40 % выпускников ДШИ продолжают обучение в учебных заведениях профессионального образования в сфере искусства и культуры.

В 2014 году контингент учащихся ДШИ увеличился со 127 до 140 человек, в основном за счет открытия музыкального класса «Гитара».

Ежегодно около 50 % учащихся Детской школы искусств становятся победителями городских, районных, областных, всероссийских и международных конкурсов и фестивалей.

Одной из форм работы по развитию интереса детей к творчеству является организация и проведение литературных и музыкальных встреч в рамках музыкальной гостиной. Гостями и участниками таких мероприятий являются артисты и педагоги учреждений культуры Ивановской области. В МБОУ ДОД «Южская детская школа искусств» организуются художественные выставки работ художников Южского района и литературно-художественного объединений области и других регионов.

В 2014 году Южская детская школа искусств стала лауреатом Всероссийского конкурса «100 лучших школ России» в номинации «Лучшая школа искусств».

В Южском муниципальном районе 13 храмов и 7 храмовых комплексов и ансамблей (в том числе 2 монастыря), относящихся к XVII—XIX векам и демонстрирующих различные архитектурные стили. Всего в районе находятся 91 объект культурного наследия- памятников археологии, истории и архитектуры, из которых 84- выявленные объекты культурного значения, 2 объекта культурного наследия федерального значения, 4 объекта культурного

наследия регионального значения и 1 объект культурного наследия местного значения. В отношении выявленных объектов культурного наследия ведется работа по включению их Единый государственный реестр объектов культурного наследия.

Возможности занятий **физической культурой и спортом** жителям муниципального района предлагает МБОУ ДОД «Детский оздоровительно-образовательный центр», спортивные залы общеобразовательных учреждений. Сеть спортивных сооружений представлена 1 стадионом, 13 спортивными залами, 2 лыжными базами, 6 стрелковыми тирами и 31 плоскостным спортивным сооружением.

В районе физической культурой и спортом занимается 23,5% населения.

Таблица 21

### Спортивные сооружения Южского муниципального района

Показатели	2005 год	2010 год	2012 год	2013 год	2014 год	Темп роста 2014 к 2005, %
Число спортивных сооружений (ед.)	50	56	57	58	58	116,0
в том числе:						
стадионы	2	2	2	1	1	50,0
спортивные залы	13	13	13	13	13	100,0
лыжные базы	2	2	2	2	2	100,0
плоскостные спортивные сооружения	23	29	29	31	31	134,8
стрелковые тир	4	4	4	6	6	150,0
гимнастические городки	6	6	6	5	5	83,3
Доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом	11,7	14,7	16,6	15,3	23,5	в 2 раза больше

В районе реализуются мероприятия подпрограмм Муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Южского муниципального района».

На высоком организационном и спортивном уровне проходят городские и районные соревнования по мини-футболу, настольному теннису, волейболу, баскетболу, шахматам, боксу, прыжкам на батуте и лыжным гонкам.

Регулярно проводятся ежегодные традиционные турниры областного и межрегиональных уровней:

- межрегиональный турнир по боксу класса «Б» памяти героя Советского Союза Л.Т. Быкова;
- областной турнир по баскетболу памяти В.А. Бардина;
- областной турнир по прыжкам на батуте «Весенние ласточки» памяти героя

Советского Союза В.А. Кузнецова;

- районные летние и зимние соревнования по спортивному лову рыбы;
- районные соревнования по сбору грибов и клюквы.

Проводятся спартакиады по семи видам спорта, более 100 турниров и матчевых встреч по основным видам спорта культивируемых в области.

Все рассмотренные сферы социального комплекса Южного муниципального района сталкиваются с серьезными проблемами систематического недофинансирования, низкой укомплектованности кадрами, их старением, материального обеспечения и значительного износа материально-технической базы, низкого уровня оплаты труда.

## 1.2. ДИНАМИКА ОСНОВНЫХ ИНДИКАТОРОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЮЖНОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Таблица 22

№		Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год оценка
<b>Социально-экономическая характеристика населения</b>						
1	Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	24,9	24,6	24,2	24
	в том числе					
	сельского	тыс. чел.	11,3	11,2	10,9	10,8
	городского	тыс. чел.	13,6	13,4	13,3	13,2
2	Общий коэффициент рождаемости (ОКР)		10	9,4	9,3	9,5
3	Общий коэффициент смертности		19	16,2	17,9	16,7
4	Уровень младенческой смертности на 1 тыс. родившихся живыми	чел.	12,1	8,1	8,9	4,0
5	Плотность населения на 1 кв. км	чел.	18,6	18,4	17,9	17,9
6	Число прибывших на 1000 жителей		7,8	21,5	23,4	23,0
7	Число выбывших на 1000 жителей		11,7	26,6	27,8	27,0
8	Численность населения трудоспособного возраста на конец года	тыс. чел.	14,8	14,2	13,9	13,82
9	Доля жителей в трудоспособном возрасте	%	65,3	60,3	58,5	58,4
10	Доля жителей младше трудоспособного возраста	%	13,3	14,0	15,1	15,2
11	Доля жителей старше трудоспособного возраста	%	24,4	25,7	26,4	26,4
12	Бюджетная обеспеченность населения (расходы бюджета муниципального образования на душу населения)	тыс. руб.	17,5	17,1	17,6	19
13	Соотношение среднего душевого дохода и прожиточного минимума (индекс уровня жизни)	число	155,0	172,0	158,0	132,0
14	Доля населения, имеющего средние душевые доходы ниже прожиточного минимума	%	35	29	29	29

№		Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год оценка
15	Численность, занятых в экономике	тыс. чел.	10,6	10,6	10,1	9,9
16	Маятниковая миграция	тыс. чел.	3,1	3,3	3,3	3,2
17	Граждане, ведущие личные подсобные хозяйства	тыс. чел.	5,2	5,2	5,2	5,3
18	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника	руб.	12180	14260	15370	15510
19	Уровень зарегистрированной безработицы	%	2,1	1,9	1,8	1,95
<b>Экономическая база муниципального образования</b>						
20	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах в промышленном производстве	млн. руб.	457,2	439,7	538,8	568,0
	в том числе по отраслям					
	-легкая промышленность		64,2	74,6	83,9	85,0
	-пищевая промышленность		149,6	173,2	263,9	305
	-торфодобывающая промышленность		66,7	10,2	-	-
	-лесоперерабатывающая промышленность		8,8	7,9	4,0	4,1
	-производство и распределение электроэнергии, газа и воды		133,4	131,6	144,7	131,2
	- прочие		34,5	42,2	42,3	42,7
21	Темп роста производства	%	89,3	96,2	122,5	106,3
	в том числе по отраслям					
	-легкая промышленность	%	78,8	116,2	112,5	101,3
	-пищевая промышленность	%	89,2	115,8	152,4	115,5
	-торфодобывающая промышленность	%	89,4	15,3	-	-
	-лесоперерабатывающая промышленность	%	122,2	89,8	50,6	102,5
	-производство и распределение электроэнергии, газа и воды	%	92,3	98,7	110,0	90,7
	- прочие	%	112,4	155,9	96,2	100,9
22	Среднемесячная заработная плата в промышленном производстве	руб.	9079	11285	12143	12300
	в том числе по отраслям					
	-легкая промышленность	руб.	4742	5857	6961	7309
	-пищевая промышленность	руб.	5514	5792	5363	6200
	-торфодобывающая промышленность	руб.	19329	11150	-	-
	-лесоперерабатывающая промышленность	руб.	5402	6243	7636	8020
	-народные промыслы	руб.	6263	6862	7007	7210
	-производство и распределение электроэнергии, газа и воды	руб.	13261	14468	13878	14570
	- прочие	руб.	12329	10629	8493	8500
23	Среднесписочная численность работников промышленного производства	чел.	1637	1098	1176	1174
	в том числе по отраслям					
	-легкая промышленность	чел.	922	670	699	688
	-пищевая промышленность	чел.	197	173	215	205
	-торфодобывающая промышленность	чел.	103	40	-	-
	-лесоперерабатывающая промышленность	чел.	147	87	54	50
	-народные промыслы	чел.	114	103	98	100

№		Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год оценка
	-производство и распределение электроэнергии, газа и воды	чел.	122	118	110	106
	- прочие	чел.	32	29	24	25
24	Количество сельскохозяйственных предприятий	ед.	8	7	3	3
25	Выпуск продукции сельского хозяйства всеми сельхозпроизводителями (в действующих ценах)	млн. руб.	304,6	374,5	363,7	450,7
26	«Плотность» производства мяса в хозяйствах всех категорий (объем мяса скота и птицы в живом весе на площадь земель сельскохозяйственного назначения)	т/тыс.га	29,0	34,3	29,7	30,7
27	«Плотность» производства молока в хозяйствах всех категорий (валовой объем молока на площадь земель сельскохозяйственного назначения)	т/тыс.га	216,4	164,3	150,0	154,2
28	«Плотность» производства зерна в хозяйствах всех категорий (валовой сбор зерновых на площадь земель сельскохозяйственного назначения)	т/тыс.га	44,2	29,1	16,1	43,7
29	Доля налогов сельскохозяйственных предприятий в доходной части бюджета муниципального образования	%	0,3	0,2	0,05	0,06
30	Доля инвестиций в основной капитал, финансируемых за счет бюджетных средств всех уровней, в общем объеме инвестиций, в т.ч.:	%	90,0	90,8	93,1	82,4
	Федеральный бюджет	%	34,3	18,1	21,3	27,8
	Областной бюджет	%	40,6	58,7	49,3	43,5
	Местный бюджет	%	15,1	14,0	22,5	28,7
31	Количество работающих субъектов малого бизнеса по состоянию на конец соответствующего года – всего	ед.	505	435	448	450
	в том числе:					
	малые предприятия - юридические лица	ед.	132	132	132	132
	индивидуальные предприниматели (ИП)	чел.	373	303	316	318
32	Численность занятых в малом бизнесе на 1000 жителей	чел.	60,2	61,0	62,0	66,8
33	Объем выпуска товаров и услуг малыми предприятиями – всего (в действующих ценах)	млн. руб.	710	750	810	840
<b>Муниципальные финансы</b>						
33	Собственные доходы бюджета – всего	млн.руб.	97,5	117,7	108,8	109,5
34	Собственные доходы бюджета муниципального образования на душу населения	тыс.руб.	3,9	4,8	4,5	4,6

№		Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год оценка
35	Расходы бюджета	млн.руб.	436,1	421,4	426,9	455,4
36	Дефицит (профицит) бюджета	%	0,6	0,8	0,4	-
37	Доля расходов на ЖКХ	%	20,6	14,7	13,0	13,3
38	Доля расходов на образование	%	39,4	46,0	47,6	42,2
39	Доля расходов на здравоохранение	%	9,9	-	-	-
40	Доля расходов на управление	%	12,3	14,8	17,3	17,3
41	Удельный вес собственных доходов в доходах	%	22,2	25,3	22,1	25,6
<b>Сфера услуг и инфраструктура</b>						
42	Торговые площади на душу населения	кв. м..	0,37	0,4	0,42	0,45
43	Оборот розничной торговли на душу населения	тыс. руб.	51,2	53,2	59,4	64,6
44	Объем платных услуг в расчете на душу населения	тыс. руб.	4,4	5,0	5,4	6,1
45	Количество объектов бытового обслуживания населения	ед.	66	65	64	64
46	Уровень благоустройства жилищного фонда – жилищный фонд, оборудованный:					
	водопроводом	%	30	33,2	38,5	39,0
	водоотведением	%	30	33,2	38,5	39,0
	отоплением	%	49,3	49,3	49,3	49,3
	газом	%	74	76	81,2	83,4
47	Построено сетей, в том числе:					
	водопроводных	км	2,5	3,0	1,0	1,5
	канализационных	км	0,2	0,2	0,3	0,4
48	Капитально отремонтировано сетей, в т.ч.:					
	водопроводных	км	1,5	1,5	1,8	2,0
	канализационных	км	0,3	0,3	0,4	0,4
	тепловых	км	0,7	0,9	1,0	1,1
49	Вывоз твёрдых бытовых отходов	тыс.куб.м	22,2	20,8	18,8	15,6
50	Площадь ветхого и аварийного жилья	тыс. кв. м	19,5	19,5	19,5	19,5
51	В том числе от общей площади жилья	%	3,4	3,4	3,4	3,4
52	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счёт всех источников финансирования	тыс.м2	1,7	1,6	1,7	1,7
53	Общая площадь жилого фонда	тыс.м2	568,5	569,5	570,2	571,2
54	Обеспечение населения жильем	м2/чел.	22,9	23,2	23,6	23,8
55	Доступность жилья для населения (отношение среднедушевого дохода к стоимости 1 кв. м жилья)	%	46,3	57,5	60,0	63,0
56	Доля автодорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог	%	31,4	31,4	27,1	27,1
57	Доля отремонтированного дорожного покрытия из требующего ремонта	%	3,8	5,4	2,8	2,0
58	Освещенность дорог	%	57	58	59	61
<b>Социальная сфера</b>						
59	Число общеобразовательных учреждений	ед.	27	27	27	27
	в том числе:					
	общеобразовательных школ	ед.	14	14	14	14

№		Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год оценка
	дошкольных общеобразовательных учреждений	ед.	10	10	10	10
	учреждений дополнительного образования	ед.	3	3	3	3
60	Доля детей в возрасте до шести лет, посещающих дошкольные образовательные учреждения	%	76,2	78,6	80,1	82,0
61	Доля школьников, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям качественного образования	%	97,0	97,0	97,0	97,0
62	Количество учеников на 1 учителя	чел.	15,2	14,7	15,2	15,8
63	Число общеобразовательных школ, имеющих выход в Интернет	ед.	14	14	14	14
64	Обеспеченность общеобразовательных школ компьютерной техникой	учеников на 1 комп.	4	4	4	4
65	Процент педагогических работников школ, имеющих высшее педагогическое образование	%	94	94	95	95
66	Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен, от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ	%	98,7	100	96,9	100
67	Число общедоступных библиотек	ед.	14	13	13	13
	в том числе:					
	подключенных к сети Интернет	ед.	1	3	4	4
68	Количество книг в общедоступном фонде библиотек на 1000 жителей	Тыс.ед.	10,5	9,9	9,8	9,6
69	Число учреждений культурно-досугового типа (в т.ч. Кол-во модельных клубов и домов ремесел)	ед.	17	17	17	17
70	Количество спортивных сооружений, включая внутридворовые площадки	ед.	57	58	58	58
71	Доля регулярно занимающихся физкультурой и спортом	%	16,6	15,3	23,5	23,5



### 1.3. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Социально–экономическое развитие Южского муниципального района характеризуется целым рядом проблем различной сложности, объединяемых в следующие проблемные блоки.

**Первый блок — это проблемы развития экономической базы района.** Эти проблемы связаны с низким уровнем эффективности, низкой инновационной активности и конкурентоспособности экономики района — промышленности и АПК, и недостаточным уровнем привлечения инвестиций в высокоэффективные отрасли производства и с обусловленной этими проблемами резко ограниченной базой налого-бюджетного потенциала района.

Ряд традиционных производств и промыслов Южского муниципального района на сегодняшний день имеют тяжёлое финансовое состояние, высокую изношенность оборудования, находятся на грани банкротства, медленно возрождаются бюджетоформирующие предприятия, многие из которых работают с убытками, очень значителен процесс старения и даже имеет место разрушения основных фондов, низок уровень использования имеющихся мощностей, недостаточно внедряются высокие технологии в промышленности и АПК, низкая инновационная активность. Отрицательным моментом в лесоперерабатывающей промышленности проявляется в беспрецедентном вывозе природных ресурсов в виде сырья (леса), зачастую даже без первичной обработки, а не готовой продукции.

Конкурентоспособность выпускаемой продукции из-за старения и высокой степени износа основных производственных фондов, низкой производительности труда, дефицита квалифицированных кадров остаётся весьма низкой. Низкая конкурентоспособность произведённой продукции приводит к отсутствию достаточно стабильного спроса на производимую продукцию. Также ситуация усугубляется высокими и растущими тарифами на электрическую энергию, коммунальные услуги. Кроме того, существенной проблемой, особенно для роста производства, является недостаточный уровень квалификации персонала всех уровней, в том числе ввиду недостаточного уровня заработной платы.

Часть предприятий обслуживают внутрирайонный рынок, что не способствует поступлению денежных средств извне, снижает уровень конкурентоспособности предприятий и экономики района в целом. В то же время существует угроза экспансии товаропроизводителей из соседних районов и регионов, что ещё больше усложнит условия развития района.

Неустойчивость сельскохозяйственного производства обусловлена как природными условиями, так и экономической составляющей: это низкий коэффициент обновления основных фондов, недостаточные объёмы внесения удобрений и проведение культурно-технических работ, что обуславливает низкую

урожайность сельскохозяйственных культур, вывод из оборота сельскохозяйственных земель, сокращение площади пашни, низкая интенсивность сельскохозяйственного производства.

Малый бизнес в районе концентрируется в основном в сфере торговли и слабо охватывает сферу производства и внедрения новых технологий и услуг. К характерным проблемам развития малого предпринимательства, которые негативно действуют на становление и развитие относятся: недостаточность собственного капитала и оборотных средств, высокий административный прессинг. Недостаточен вклад малого бизнеса в формирование налогового потенциала района, доля предприятий малого бизнеса и предпринимателей в собственных доходах местного бюджета составляет не более 9%.

Бюджет района в очень существенной степени (на 79,0%) зависит от дотаций из областного бюджета, что не позволяет сформировать бюджет развития и обеспечить серьезные качественные преобразования в социальной сфере района, в первую очередь — в уровне жизни населения, здравоохранении, образовании, культуре, молодежной политике.

Снижение уровня жизни рождает порочный круг, приводящий к острой нехватке квалифицированных кадров, что может привести к падению темпов развития новых и высокотехнологичных производств, замедлению внедрения передовых методов производства и управления и т.д. Дефицит высококвалифицированных кадров сочетается в районе с безработицей, уровень которой существенно снижен, но проявления которой, особенно для молодёжи, все же существенны.

**Второй блок — проблемы низкого уровня и недостаточного качества жизни.** В первую очередь население Южского муниципального района страдает от низких по сравнению со среднеобластными и среднероссийскими доходами — заработной платы, пенсий. Достаточно высокая часть 29% населения имеет доходы ниже прожиточного минимума. Причинами низкой величины среднедушевых доходов и значительной величины населения является: отсутствие заработка, его незначительный размер, а также сокрытие реальных данных о величине заработной платы.

Все стороны жизни населения района, обеспечиваемые развитием социальной сферы, характеризуются низким уровнем обеспечения важнейших потребностей граждан — в жилье и коммунальных услугах, медицинском обслуживании и транспортном обеспечении, что снижает общее качество жизни и особенно отрицательно проявляется в неудовлетворенности и оттоке молодежи из района, что усугубляет и без того неблагоприятную демографическую ситуацию, проявляющуюся в тенденции естественной убыли и высоком старении населения.

Практически все комплексы социальной сферы испытывают негативные последствия недофинансирования, в результате чего разрушается материально-

техническая база образования, здравоохранения, культуры, спорта. Остро стоит вопрос о кадровой обеспеченности бюджетной сферы, особенно в здравоохранение. По причине низкой заработной платы и отсутствия жилищных условий молодые специалисты слабо закрепляются в системе муниципального здравоохранения и образования. Эти недостатки снижают качество жизни населения Южского муниципального района.

По результатам опросов жителей района в ходе разработке Стратегии именно этот блок проблем волнует граждан больше всего: низкие доходы, отсутствие перспектив в будущем для образования детей, неуверенность в сохранении работы и нестабильность жизни, высокие цены, плохое и некачественное медицинское обслуживание, плохие жилищные условия и трудность их улучшения, недостаточно мест проведения досуга и отдыха.

Качество жизни снижается и в результате недостаточно развитой сети платных услуг, недостаточного уровня внедрения современных информационно-коммуникационных технологий и кабельного телевидения. Крайне отрицательными явлениями жизни района становится рост алкоголизации населения, рост преступности, низкий уровень развития социальной инфраструктуры села и её деградация.

Все эти негативные характеристики снижают уровень и качество жизни в районе и требуют особого внимания с позиций Стратегии развития Южского муниципального района.

**Третий блок — проблемы жилищно-коммунальной сферы.** Этот блок проблем связан с низкой обеспеченностью жителей Южского муниципального района жильем, низким качеством жилья и крайне неэффективным функционированием жилищно-коммунального хозяйства по оказанию населению жизненно важных услуг. Обеспеченность жителей Южского муниципального района жильем ниже среднероссийской. Строительство нового жилья осуществляется только за счёт индивидуального строительства, используя для этого кредитные механизмы.

Большая часть жилого фонда не оборудована коммунальными удобствами, жителями отмечается плохое качество воды. Жилой фонд и инженерные коммуникации находятся в состоянии большой изношенности, растёт доля ветхого жилья. Плохие жилищные условия и ветхость самого жилья усугубляется значительной степенью изношенности инженерной инфраструктуры, грозящей возможными авариями, неэффективными механизмами работы ЖКХ. Недостаточная развитость инженерной инфраструктуры также накладывает ограничения на привлечение инвестиций, объёмы жилищного, промышленного и социально-культурного строительства, и, в конечном итоге, на развитие как экономики, так и социальной сферы района. Отдельные населенные пункты района отличаются недостаточным

благоустройством. Доля оплаты населением жилищно-коммунальных услуг находится на уровне 88,7%.

**Четвертый блок — проблемы связанные со сложностью освоения туристско-рекреационного потенциала Южского муниципального района.** Сложилось серьезное противоречие между богатыми природными и историко-архитектурными возможностями района и слабой инфраструктурой туризма и отдыха, которая абсолютно не отвечает современным требованиям и не позволяет району стать достойным звеном «Золотого кольца» России. Потенциал туризма в общей социально-экономической структуре района остаётся недостаточно востребованным. Въездной и внутренний туризм недостаточно развиты. Многие объекты показа - музеи, историко-архитектурные памятники требуют срочной реставрации.

**Пятый блок — проблемы, перестройка местного самоуправления в направлении всеохватывающего маркетинга и внедрения информационных технологий.** Южский муниципальный район — его обновленный имидж, его предприятия и имеющиеся ресурсы — испытывают острую потребность в проведении активного маркетинга территории, без которого стратегические усилия администрации района не достигнут цели. Только предоставление объективной аналитической информации о положительной динамике развития района, а также районный брэндинг и маркетинг могут изменить сложившуюся ситуацию. Основная тяжесть муниципального управления в сегодняшних условиях приходится на решение текущих неотложных проблем. Внедрение стратегического видения и стратегической целенаправленности в деятельности органов местного самоуправления требует специальных мер и нового подхода. Району необходимы новые методы реализации Стратегии, чтобы планы, как этого опасаются некоторые граждане, не остались только благими намерениями.

В виду удаленности от областного центра и недостаточной финансовой базы район отстает в процессе освоения современных информационно-коммуникационных технологий, особенно в сельских поселениях, которые как раз в условиях малых и отдаленных территорий способны существенно повысить информационные возможности, способствовать осуществлению территориального маркетинга. Недостаточное использование новых информационных технологий и методов электронного управления в процессе принятия важнейших решений и в жизни района в целом тормозит его развитие, снижает уровень информированности граждан и препятствует их эффективному участию в разработке и реализации стратегически важных проектов и инициатив.

На решение рассмотренных наиболее острых для Южского муниципального района проблем и должна быть направлена Стратегия его развития.

#### **1.4. ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО И СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Территориальная структура Южского муниципального района отличается достаточной сложностью, т.к. в состав территорий городского и сельских поселений входят 81 населённый пункт, а также прилегающие к ним земли общего пользования и другие земли независимо от форм собственности и целевого назначения. Южский муниципальный район – муниципальное образование, состоящее из 1 городского и 6 сельских поселений. Каждое сельское поселение различаются по численности населения в диапазоне от 250 до 2000 человек и по удалённости от районного центра – 3 до 40 км.

Административным центром Южского муниципального района является город Южа.

**Южское городское поселение** занимает площадь 10421 га. земель. На территории поселения проживает основная доля населения численностью 13,3 тыс. человек. Остальное население сконцентрировано в сельских поселениях. На территории городского поселения находится большинство основных промышленных предприятия района - ООО «Южский молочный завод», ОАО «Южский хлебокомбинат», ЗАО «Новость», ООО «Дело», частные организаций и частные предприниматели, а также бюджетные организации образования, культуры, здравоохранения и др.

Если рассматривать сельские поселения района по численности проживающих в них, то их можно классифицировать, как поселения:

1. С большой численностью населения;
2. С невысокой численностью населения;
1. К первой категории можно отнести такие поселения как:

**Талицкое сельское поселение**, в состав которого входят 3 населенных пункта, занимает 13299 га. земель. Административный центр – село Талицы. Расстояние до районного центра 30 км. На территории поселения проживает около 6,0 тыс. человек. Основная численность населения (около 3700 человек) находится в ФГУ ОИК-11 УФСИН России по Ивановской области. Кроме того, на территории поселения расположены ФГЛПУ областная больница №2 УФСИН России по Ивановской области, МОУ Талицкая средняя общеобразовательная школа, филиал №1573/072 Шуйского ОСБ, ГОУ начального профессионального образования ФСИН России ПУ №50, детский сад и др.

**Холуйское сельское поселение** занимает 19770 га земель. В его состав входят 16 населенных пунктов. Административный центр с. Холуй находится на расстоянии 10 км от районного центра. Численность проживающих 1,7 тыс.

человек. На территории поселения расположены Государственный музей Холуйского искусства, производственный кооператив «Холуйские художественные мастерские», ООО «Русская лаковая миниатюра», Холуйское художественное училище им. Н.Н.Харламова, две школы (с.Холуй, д.Селищи), детский сад.

**Хотимльское сельское поселение**, в состав которого входят 19 населенных пунктов, занимает площадь 21722 га. Административный центр является с.Хотимль, который расположен в 25 км от районного центра. Численность проживающих на территории поселения составляет около 1,0 тыс. человек. На территории поселения расположены две муниципальных образовательные школы (с.Хотимль, с.Преображенское), детский сад.

2.К числу поселений с невысокой численностью относятся:

**Мугреево-Никольское сельское поселение** занимает площадь 29285 га. В его состав входит 23 населенных пункта. Административный центр – село Мугреево-Никольское. Расстояние до районного центра 18 км. Численность проживающего населения – около 0,7 тыс. человек. На территории поселения находятся ООО «Агроинвест», муниципальная средняя образовательная школа села Мугреево-Никольское.

**Мугреевское сельское поселение** занимает площадь 10187 га земель. В его состав входят 2 населенных пункта. Административный центр – село Мугреевский. Расстояние до районного центра 40 км. Численность проживающего населения – 0,8 тыс. человек. На территории поселения расположены ООО «Мугреевский торфяник», МУП «Мугреевское МЖКХ», Дом культуры, Мугреевская сельская участковая больница, средняя школа, детский сад.

**Новоклязьминское сельское поселение** расположено на юго-западе Южского муниципального района и занимает площадь 29609 га. В его состав входят 12 населенных пунктов. Административный центр село Новоклязьминское расположено в 20 км от районного центра. Численность проживающих – 1,0 тыс. человек. Основные организации находящиеся на территории поселения: средняя общеобразовательная школа с. Моста, основная общеобразовательная школа с. Новоклязьминское, дом культуры, библиотека, ОГУП «Обллесхоз», деревообрабатывающий цех, деревообрабатывающий цех.

Развитие территориальных частей района сталкивается с такими проблемами как плохое транспортное сообщение и низкое качество дорог, плохая связь и низкий уровень телефонизации жилья, недостаточный уровень обеспеченности населения социально-бытовыми и жилищно-коммунальными услугами и благоустройства территории. Вместе с тем Южский муниципальный район имеет и дополнительную привлекательность за счет достаточно хорошей

сохранности природного потенциала, традиционной русской культуры, жизненного уклада, народных промыслов и ремесел.

Конкретные уникальные особенности и проблемы для каждого поселения района сформулированы в следующей таблице.

Таблица 23

### Особенности и проблемы поселений Южного муниципального района

Фактор	Особенности поселения	Проблемы поселения
Южское городское поселение	Наличие на территории поселения оз. Вазаль, памятников истории, культуры, Храмового комплекса Смоленской церкви	Неудовлетворительное состояние автомобильных дорог, ветхое состояние объектов коммунальной инфраструктуры, отсутствие многофункциональных спортивных площадок, детских игровых площадок по месту жительства, отсутствие строительства жилья для населения, строительства новых предприятий.
Хотимльское сельское поселение	Наличие на территории поселения р.Теза, р.Люлех, а также Храм во имя Николая Чудотворца и Успения Пресвятой Богородицы. Село Хотимль является родиной предков писателя А.П.Чехова, там же расположен музей писателя Ю.А.Виноградова.	Неудовлетворительное транспортное сообщение, аварийное состояние моста через р.Теза, ненадежная телефонная связь, отсутствие стационарного радиовещания, отсутствие рабочих мест.
Новоклязьминское сельское поселение	На территории поселения протекает р.Клязьма, а также множество озер. Часть территории входит в государственный природно-биологический заказник федерального значения «Клязьминский». В центре с.Новоклязьминское стоит церковь Рождества Христова. Через село проходит дорога на г.Вязники Владимирской области. Наличие на территории поселения озер Поныхарь, Светленькое, Черненькое. В с. Моста расположен деревянный шатровый храм во имя Святителя Николая.	Неудовлетворительное транспортное сообщение, очень плохая телефонная связь, невозможность подключения Интернета, отсутствие радиовещания, отсутствие рабочих мест, ветхое состояние водопровода в с.Новоклязьминское
Мугреевское сельское поселение	Возле с. Мугреевский расположено оз. Святое. В селе находится ансамбль Святоезерского монастыря: церковь Афанасия Афонского и Преображенская. Мугреевское сельское поселение является центром добычи торфа.	Плохое транспортное сообщение, отсутствие газопровода, ветхое состояние тепловых и водоканализационных сетей.

<b>Фактор</b>	<b>Особенности поселения</b>	<b>Проблемы поселения</b>
Талицкое сельское поселение	На территории поселения располагается сеть исправительных учреждений.	Неудовлетворительное состояние автомобильных дорог, аварийное состояние котельной и сетей теплоснабжения в с.Талицы.
Мугреево-Никольское сельское поселение	На территории поселения протекает р.Лух. Село Мугреево-Никольское – центр вотчинных земель князя Дмитрия Пожарского и место расположения усадьбы А.А. Гончарова. В центре села расположен храмовый комплекс Николая чудотворца и Троицы	Ветхое состояние водопровода по с.Мугреево-Никольское, с.Лукино, плохая телефонная связь, неудовлетворительное состояние дороги в населенных пунктах, отсутствие жилья.
Холуйское сельское поселение	Наличие р.Теза, озера Сорокино, Орехово, Долгое и др. Село Холуй является историческим центром иконописи и русской лаковой миниатюры. Там же расположен Храмовый комплекс: Троицкая и Введенская церкви, часовня Александра Невского, ансамбль Борковской пустыни в м. Борок, церковь и др.	Отсутствие телефонной связи в с.Мордовское, плохое транспортное сообщение, недостаточное количество колодцев в с.Холуй, д.Изотино, д.Селищи, необходимость строительства нового водопровода в д.Сойно, Русино, Селищи, строительство клуба в с. Холуй.



## **2. АЛЬТЕРНАТИВЫ И СЦЕНАРИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

### **2.1. ИНТЕГРАЛЬНАЯ ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ЮЖСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**

Обобщение результатов комплексного анализа конкурентных преимуществ, недостатков и важнейших факторов развития Южского муниципального района произведено на основе интегральной оценки социально-экономической ситуации с целью более четкого выявления:

- сильных сторон и конкурентных преимуществ района;
- негативных характеристик и главных проблем развития;
- возможностей и перспектив развития;
- потенциальных рисков, которые могут ожидать район в будущем.

В качестве профильных для интегральной оценки факторов для Южского района были выбраны следующие:

- географическое положение;
- транспортный фактор;
- общественно-политическая ситуация и структура управления;
- демографическое развитие и трудовые ресурсы;
- структура, конкурентоспособность и кластеры экономики;
- малый бизнес и предпринимательство;
- инвестиционный потенциал;
- финансово-бюджетный потенциал;
- жилищно-коммунальное хозяйство, муниципальное хозяйство;
- сельское хозяйство;
- потребительский рынок;
- уровень жизни населения, заработная плата;
- социальная защита населения;
- здравоохранение;
- состояние окружающей среды;
- культура, духовная жизнь, традиции;
- молодёжная политика, развитие физической культуры и спорта;
- образование;
- информационные ресурсы;
- туризм, отдых;
- современный имидж района и маркетинг;
- региональное и сетевое сотрудничество.

Интегральная оценка позволяет концентрированно выявить самое важное по каждому из факторов, обеспечивает обобщение силы и слабости района, его возможностей и опасностей в будущем. Эти результаты создают базу для более обоснованного подхода к определению стратегических целей развития Южного муниципального района и формированию задач и проектов развития. Сводная оценка может в дальнейшем производиться в ходе мониторинга реализации Стратегии с целью определения продвижения района по стратегическим направлениям и корректировки приоритетов.

## Интегральная оценка социально-экономической ситуации и конкурентных преимуществ Южного района

Фактор	Конкурентные преимущества и позитивные стороны развития	Негативные характеристики и отрицательные тенденции	Возможности и шансы будущего развития	Риски и опасности
<b>Географическое положение, природно-ресурсный потенциал</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Расположение района в заповедном и экологически чистом уголке Центра России</li> <li>Древняя история края</li> <li>Благоприятный для жизнедеятельности человека климат</li> <li>Наличие месторождений сырья для производства строительных материалов: глина, песок, щебень, торф</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Расположение в Ивановской области, имеющей низкие рейтинги среди регионов России и невысокий уровень жизни населения</li> <li>Расстояние до областного центра г. Иваново – 90 км.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Географическая близость к «Золотому кольцу» России и возможность включения в него</li> <li>Расположение объектов, содержащих уникальные экскурсионно-туристические ресурсы</li> <li>Большие запасы торфа, сырья для строительства и деревообработки. Богатый ландшафт и возможности для разнообразных видов отдыха, охоты, рыбалки, туризма</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отнесение района к глубокой российской провинции</li> <li>отдалённость и труднодоступность района от ведущих промышленных центров</li> </ul>
<b>Транспортный фактор</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Хорошая автомобильная доступность до областного центра г. Иваново</li> <li>Наличие внутрирайонных автобусных маршрутов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие железнодорожного сообщения</li> <li>Неразвитость и низкое качество автомобильных дорог внутри района</li> <li>Отсутствие транспортного сообщения между отдельными сельскими населёнными пунктами МО</li> <li>Высокий процент износа пассажирского транспорта и высокая дотационность пассажироперевозок</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Возможности улучшения транспортной доступности внутри района и с ближайшими городами соседних регионов</li> <li>Обновление парка пассажирского транспорта</li> <li>Привлечение частного транспорта</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие благоустроенных дорог создаёт определённые трудности угрозу «тупикового эффекта»</li> </ul>
<b>Общественно-политическая ситуация и структура управления</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Стабильная общественно-политическая ситуация в районе</li> <li>Активная работа команды администрации по внедрению новых методов управления, в том числе стратегического</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Низкая активность и разобщённость населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие форм участия населения в местном самоуправлении</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Социальная напряжённость, не стабильная политическая ситуация</li> </ul>

Фактор	Конкурентные преимущества и позитивные стороны развития	Негативные характеристики и отрицательные тенденции	Возможности и шансы будущего развития	Риски и опасности
	<p>планирования и участия граждан</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>активная роль партий и общественных организаций.</li> </ul>			
<b>Демографическое развитие и трудовые ресурсы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сбалансированная половозрастная структура населения</li> <li>Тенденция повышения уровня рождаемости в 2012-2017г.</li> <li>Снижение уровня безработицы (1,8% в 2020 г.)</li> <li>Снижение детской смертности.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Превышение смертности над рождаемостью</li> <li>Отток молодежи из района</li> <li>Низкая обеспеченность квалифицированными кадрами, старение и отток квалифицированных кадров</li> <li>Высокий удельный вес населения пенсионного и предпенсионного возраста</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Возможности стабилизации и улучшение демографической ситуации (увеличение численности населения, рост рождаемости, снижение смертности, рост продолжительности жизни).</li> <li>Снижение уровня безработицы до уровня областных и общероссийских</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Естественная убыль населения влечёт угрозу депопуляции и дефицита трудовых ресурсов</li> </ul>
<b>Структура, конкурентоспособность и кластеры экономики</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие легкой, пищевой и деревообрабатывающей промышленности</li> <li>Наличие потенциально свободной рабочей силы</li> <li>Диверсифицированная структура экономики</li> <li>Рост промышленного производства</li> <li>Наличие на территории муниципального образования стабильно работающих предприятий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокая уровень износа основных производственных фондов</li> <li>Недостаточно высокий уровень конкурентоспособности предприятий и продукции в регионе и за его пределами</li> <li>Наличие убыточных предприятий, и предприятий, находящихся в процедуре банкротства</li> <li>Низкая инновационная активность</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Уникальные возможности развития народных промыслов на базе лаковой миниатюры и художественной строчки, имеющих мировую известность и растущий спрос;</li> <li>Серьезные предпосылки для создания сферы туризма;</li> <li>Увеличение объёмов промышленного производства за счёт расширения имеющихся производственных мощностей и создания новых производств;</li> <li>Участие предприятий МО в региональных кластерах.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Нестабильность федерального и регионального законодательства</li> <li>Недостаток высококвалифицированных и молодых кадров</li> <li>Низкая загруженность производственных мощностей угрожает спадом экономики</li> <li>Истощение природно-ресурсной базы в результате неэффективного и нерационального ее использования</li> </ul>
<b>Малый бизнес и предприниматель</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Благожелательная обстановка и</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Недостаточно весомая роль</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Внедрение малого бизнеса в</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Недостаточная</li> </ul>

Фактор	Конкурентные преимущества и позитивные стороны развития	Негативные характеристики и отрицательные тенденции	Возможности и шансы будущего развития	Риски и опасности
<b>ство</b>	<p>отсутствие криминальной угрозы в сфере предпринимательства</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Общий позитивный настрой предпринимателей на увеличение производства и рост качества продукции</li> <li>Созданный муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства и сельского развития Южного района</li> </ul>	<p>малого бизнеса в экономике и занятости района</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Преимущественная концентрация малого бизнеса в сфере торговли</li> <li>Отсутствие гарантийного и залогового фондов</li> <li>Наличие большого количества надзорных, контролирующих, проверяющих органов</li> </ul>	<p>сферу производства и услуг создает шанс подъема экономических и развития новых «точек роста»</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Малый бизнес создает возможность закрепления молодежи в районе</li> </ul>	<p>поддержка со стороны государства и органов местного самоуправления</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Размещение крупных сетевых компаний на территории района</li> </ul>
<b>Инвестиционный потенциал</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие свободных производственных и земельных участков, зелёных площадок для сельскохозяйственного, промышленного и иного производства</li> <li>Низкая арендная плата за помещения и землю</li> <li>Благоприятная экологическая ситуация</li> <li>Наличие рекреационных ресурсов</li> <li>Положительное отношение администрации к инвесторам и предпринимателям</li> <li>Наличие свободных трудовых ресурсов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Низкий уровень транспортной (коммуникационной инфраструктуры) сдерживающие приход инвестора</li> <li>Отсутствие структурного подразделения в администрации района по привлечению инвестиций</li> <li>Низкий уровень квалификации трудовых ресурсов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Привлечение инвестиций в расширение, техническое перевооружение существующих производств, создание новых производств, новых видов услуг</li> <li>Повышение привлекательности Южного муниципального района в регионе</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие притока инвестиций в экономику района</li> </ul>
<b>Финансово-бюджетный потенциал</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Рост налоговых поступлений, в том числе от малого бизнеса и погашение задолженности прошлых лет</li> <li>Рост бюджетной</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Значительная дотационность бюджета района</li> <li>Низкая доля собственных доходов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение доли собственных доходов бюджета, минимизация доли безвозмездных и безвозвратных перечислений в</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие бюджета развития</li> <li>Несовершенное и нестабильное налоговое законодательство в</li> </ul>

Фактор	Конкурентные преимущества и позитивные стороны развития	Негативные характеристики и отрицательные тенденции	Возможности и шансы будущего развития	Риски и опасности
	обеспеченности на душу населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокая доля убыточных предприятий</li> <li>Существующее распределение налоговых поступлений между бюджетами различных уровней не способствуют заинтересованности муниципального образования в расширении и создании новых производств, услуг.</li> </ul>	общих доходах бюджета.	области межбюджетных отношений
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство, муниципальное хозяйство, жилье, связь</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Предоставление субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг малоимущим слоям населения</li> <li>Реализация национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»</li> <li>Наличие свободных территорий для строительства многоэтажных жилых домов с созданием небольших микрорайонов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокая степень износа жилищного фонда и инженерных коммуникаций</li> <li>Интенсивное выбытие жилищного фонда</li> <li>Наличие граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий</li> <li>Рост рыночной стоимости жилья</li> <li>Отсутствие квалифицированных кадров в сфере ЖКХ</li> <li>Отсутствие жилищного строительства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие государственно-частного партнерства</li> <li>Оплата в полном объеме жилищно-коммунальных услуг потребителями</li> <li>Изменение условий жилищного кредитования и ипотеки с целью строительства нового жилья</li> <li>Создание конкуренции в сфере управления жилищным фондом</li> <li>Формирование многообразия объединений собственников жилья</li> <li>Привлечение инвестиций с целью строительства нового жилья</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Аварийность и рост износа инженерных сетей ЖКХ</li> <li>Рост задолженности за жилищно-коммунальные услуги</li> </ul>
<b>Сельское хозяйство</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Активное участие в государственных программах поддержки сельхозпредприятий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокая степень морального и физического износа основных фондов</li> <li>Наличие СПК, находящихся в стадии банкротства</li> <li>Недостаток</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание условий для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производств</li> <li>Увеличение производства выпускаемой сельскохозяйственной</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие основного средства производства - земли.</li> </ul>

Фактор	Конкурентные преимущества и позитивные стороны развития	Негативные характеристики и отрицательные тенденции	Возможности и шансы будущего развития	Риски и опасности
		<p>квалифицированных кадров на селе</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Диспаритет цен на сельхозпродукцию</li> <li>• Отсутствие гарантийного и залогового фонда для получения кредитных ресурсов</li> <li>• Необходимость проведения модернизации животноводческих ферм, строительства новых животноводческих комплексов</li> </ul>	<p>продукции</p>	
<b>Потребительский рынок</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост оборота розничной торговли, платных услуг на душу населения</li> <li>• Насыщенный потребительский рынок</li> <li>• Наличие собственного производства товаров народного потребления</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неравная покупательская способность населения и неудовлетворительный спрос в сельской местности</li> <li>• Наличие фактов реализации некачественных товаров, предоставление услуг</li> <li>• Присутствие высокой доли «теневого оборота»</li> <li>• Недостаток объектов торговли и бытового обслуживания в населённых пунктах сельской местности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Наличие возможностей для активного продвижения местных товаров, сувениров, продукции народных промыслов на российский и международный рынки</li> <li>▪ Увеличение темпов развития общественного питания, открытие новых предприятий общедоступной сети</li> <li>▪ Расширение спектра предоставления услуг</li> <li>▪ Организация летних кафе и обслуживания населения в местах отдыха</li> <li>▪ Развитие сети магазинов смешанной формы торговли в сельской местности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Конкуренция со стороны крупных городов</li> <li>• Сложная транспортная доступность угрожает активному развитию торговли</li> </ul>
<b>Уровень жизни населения,</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост среднедушевых доходов и номинальной заработной платы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокий уровень населения с доходами ниже</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Образование новых предприятий с более высоко</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Опасность оттока молодежи из-за</li> </ul>

<b>Фактор</b>	<b>Конкурентные преимущества и позитивные стороны развития</b>	<b>Негативные характеристики и отрицательные тенденции</b>	<b>Возможности и шансы будущего развития</b>	<b>Риски и опасности</b>
<b>заработная плата</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Своевременность выплаты заработной платы</li> <li>рост уровня покупательской способности населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>прожиточного минимума</li> <li>Низкий уровень жизни и низкие доходы населения</li> <li>Отставание уровня средней заработной платы от среднеобластного показателя</li> <li>Высокий уровень межотраслевой дифференциации среднемесячной номинальной заработной платы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>оплачиваемой работой</li> <li>Возможности быстрого и эффективного развития малого бизнеса в соответствии с новым законодательством</li> </ul>	<p>неудовлетворённости качеством и перспективами жизни</p> <p>1. Риск оттока населения из-за нерешённости жилищных проблем</p>
<b>Социальная защита населения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокая эффективность работы органов социальной защиты населения</li> <li>Наличие и реализация муниципальной программы по социальной поддержке малообеспеченного населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокая доля пенсионеров, малообеспеченных граждан и семей в общей численности населения района</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оптимизация предоставления мер социальной поддержки</li> <li>Снижение числа малообеспеченных граждан</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Незначительный объём поддержки гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации</li> </ul>
<b>Здравоохранение</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Здоровый климат и окружающая среда, содействующая укреплению здоровья населения</li> <li>Картографический фактор расположения района</li> <li>Участие в реализации государственных программ, направленных на снижение заболеваемости, смертности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Низкая обеспеченность населения врачами и медицинскими услугами</li> <li>Отсутствие кадрового потенциала</li> <li>Низкое качество и изношенность материальной базы здравоохранения</li> <li>Дефицит квалифицированных врачебных кадров</li> <li>Недостаточное финансирование, низкий уровень заработной платы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Формирование современной эффективной системы здравоохранения, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения</li> </ul>
<b>Состояние окружающей</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Благоприятная экологическая обстановка</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие предприятий, котельные которых используют в качестве</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие экотуризма</li> <li>Создание оздоровительных</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Опасность загрязнения в связи с вводом новых</li> </ul>



Фактор	Конкурентные преимущества и позитивные стороны развития	Негативные характеристики и отрицательные тенденции	Возможности и шансы будущего развития	Риски и опасности
<b>среды</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокая доля лесов (66%);</li> <li>• Наличие большого количества водных объектов</li> <li>• Отсутствие роста выбросов загрязняющих веществ</li> </ul>	топлива: торф, мазут, уголь; <ul style="list-style-type: none"> <li>• Неэффективная работа очистных сооружений;</li> <li>• Слабо развитая система сбора и вывоза отходов;</li> <li>• Низкий уровень утилизации отходов животноводческих ферм</li> <li>• Низкое качество питьевой воды</li> </ul>	центров	промышленных предприятий
<b>Культура, духовная жизнь, традиции</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Историческое и культурное наследие (музей в поселке Холуй, Южский Дом ремёсел, музей театра при районном Доме культуры в г. Южа, общественные музеи при библиотечных учреждениях);</li> <li>▪ Разветвленная сеть творческих и народных коллективов</li> <li>▪ Охват населения информационным обслуживанием (стационарные и мобильные библиотеки)</li> <li>▪ Информатизация учреждений культуры</li> <li>▪ Сохранение и развитие национальных традиций территорий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Изношенность материально-технической базы</li> <li>• Недостаточное финансирование, низкий уровень заработной платы</li> <li>• Снижение социального статуса и престижа культурно-творческой деятельности</li> <li>• Неудовлетворительное состояние памятников истории и культуры. Тенденция сокращения интереса к чтению</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение уровня культуры, организация досуга населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Перевод в автономные учреждения культуры</li> </ul>
<b>Молодежная политика, развитие физической культуры и спорта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создан и функционирует МУ “Южский молодежный центр”</li> <li>• Создано молодежное собрание при Южном районном Совете</li> <li>• Высокий уровень спортивно-массовой работы в районе</li> <li>• Наличие ДЮК ФП и сохранение спортивных традиций</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточно развит досуг для молодежи и его низкий уровень</li> <li>• Отток молодежи</li> <li>• Низкая доля населения, регулярно занимающихся физкультурой и спортом</li> <li>• Недостаточное количество спортивных сооружений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Расширение сети социальной инфраструктуры в сфере организации досуга и занятости молодежи</li> <li>• Укрепление материально-технической базы ДЮК ФП</li> <li>• Строительство простейших плоскостных сооружений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост подростковой и детской преступности</li> <li>• Снижение численности физически здорового населения</li> </ul>

Фактор	Конкурентные преимущества и позитивные стороны развития	Негативные характеристики и отрицательные тенденции	Возможности и шансы будущего развития	Риски и опасности
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Недостаточное количество специалистов для проведения спортивной работы в районе</li> <li>Не соответствие материальной базы и инфраструктуры физкультуры и спорта современным требованиям</li> </ul>		
<b>Информационные ресурсы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие районной газеты «Светлый путь». Наличие сайта администрации Южского муниципального района</li> <li>Активное использование предприятиями муниципального образования новых информационных и коммуникационных технологий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Недостаточный уровень телефонизации сельских населённых пунктов</li> <li>Отсутствие местного телевидения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Внедрение современных информационных и коммуникационных технологий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Серьёзная угроза отставания по внедрению современных информационных технологий</li> <li>Отсутствие связи с «внешним миром»</li> </ul>
<b>Образование</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Активная информатизация образования</li> <li>Наличие средних специальных образовательных учреждений</li> <li>Тенденция повышения рождаемости детей в районе</li> <li>Наличие высококвалифицированных педагогов</li> <li>Высокий уровень подготовки детей в вузы</li> <li>Развитие общественного участия в управлении образовательными учреждениями</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сокращение контингента учащихся в сельской местности</li> <li>Недостаточное бюджетное финансирование на развитие материально-учебной базы</li> <li>Старение педагогических кадров</li> <li>Пассивная роль общественности в жизни образовательных учреждений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие практики контрактной, целевой подготовки молодых специалистов</li> <li>Участие в различных государственных программах Ивановской области</li> <li>Обеспечение доступности качественного образования различным категориям детей</li> <li>Повышение статуса учителя, привлечение мужчин в образовательные учреждения</li> <li>Увеличение мест в детских дошкольных и общеобразовательных учреждениях за счет нового строительства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Новый спад рождаемости</li> <li>Отток молодых и квалифицированных кадров</li> <li>Снижение уровня образования</li> <li>Заккрытие общеобразовательных учреждений в сельской местности.</li> </ul>

<b>Фактор</b>	<b>Конкурентные преимущества и позитивные стороны развития</b>	<b>Негативные характеристики и отрицательные тенденции</b>	<b>Возможности и шансы будущего развития</b>	<b>Риски и опасности</b>
<b>Туризм, отдых</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие туристических ресурсов</li> <li>Наличие прекрасной рекреационной зоны</li> <li>Наличие муниципальных программ развития экскурсионно-туристической деятельности на территории района</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие квалифицированных трудовых ресурсов</li> <li>Отсутствие современной инфраструктуры туризма</li> <li>Высокий износ материально-технической базы объектов размещения и объектов показа (музеи, памятники).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Поступление доходов в бюджет муниципального образования от туристической деятельности</li> <li>Большие возможности для развития въездного и активного туризма</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Загрязнение и «вытаптывание» рекреационных зон</li> </ul>
<b>Современный имидж района и маркетинг</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Позитивная оценка жителями своего района, высокий патриотизм и готовность активно участвовать в стратегических инициативах</li> <li>«Родной, тихий, красивый, естественный, спокойный, привлекательный» — так думают о районе его жители</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие концепции территориального маркетинга, девиза района, наглядной агитации</li> <li>Слабая активность предприятий и торговли в укреплении своей конкурентоспособности на местном и региональном уровне</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработка Стратегии развития Южского района и последующая ее реализация в стратегически важных направлениях дает району новые шансы</li> <li>Возможность возрождения исторической значимости района в сочетании с новыми функциями и «точками роста»</li> <li>Позиционирование и создание соответствующего имиджа</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствия программы позиционирования района</li> </ul>
<b>Международное, региональное и сетевое сотрудничество</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Широкая международная известность холуйской лаковой миниатюры</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие членства района в сетевых организациях местных властей России и Европы</li> <li>Отсутствие районов-побратимов за рубежом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие элементов партнерства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Конкуренция со стороны районов и городов Ивановской и Владимирской областей по народным промыслам, туризму, развитию федеральной инфраструктуры</li> </ul>

## 2.2. ВНЕШНИЕ И ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ЦЕЛИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Разработка системы целей Стратегии развития Южского муниципального района требует комплексного учета внешних и внутренних факторов, носящих как объективный, так и субъективный характер (рис.8):

- объективные внешние факторы;
- объективные внутренние факторы;
- внутренние субъективные факторы, определяемые целевыми предпочтениями гражданского общества Южского муниципального района.

В настоящее время, при корректировке Стратегии социально-экономического развития Южского муниципального района, мы имеем возможность увязывать цели и задачи, намеченные в Стратегии с планами и направлениями, отражёнными в Стратегии социально-экономического развития Ивановской области.

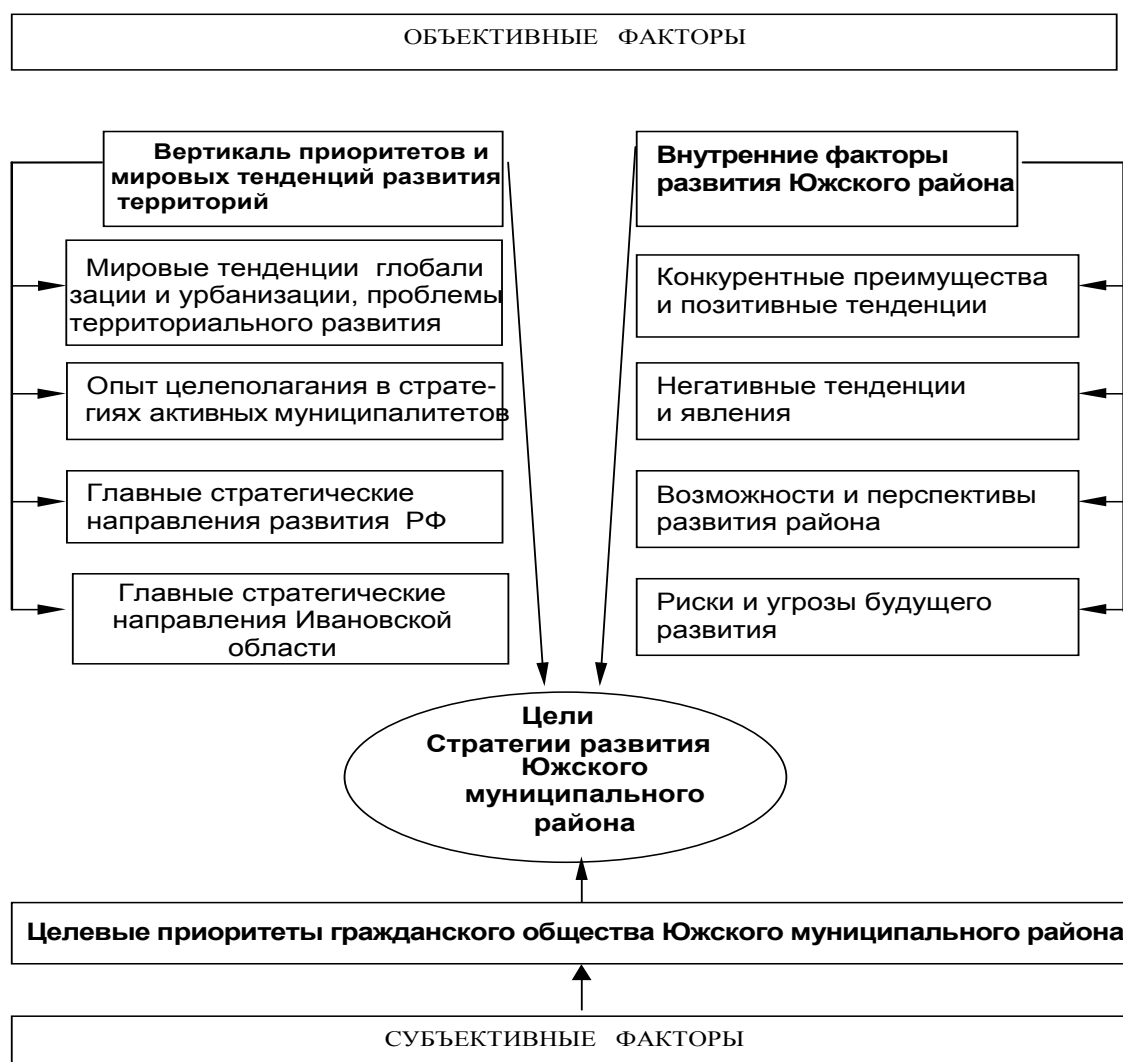


рис.8. Система факторов, влияющих на определение целей Стратегии развития Южского муниципального района.

Группу **внешних факторов** составляют объективные явления и процессы, происходящие вне Южского муниципального района, но имеющие принципиально важное значение для определения целей Стратегии района. К внешним факторам можно отнести политику региональных органов государственной власти в области социально-экономических отношений и вопросы федерального ведения.

Общемировые тенденции, характеризующие современные процессы глобализации и урбанизации, особенности формирования стратегических целей в аналогичных по размеру и тенденциям развития муниципальных образований зарубежных стран и России, вертикаль стратегических приоритетов развития России и Ивановской области, составной частью которых является Южский муниципальный район. Все эти важные внешние факторы должны быть учтены при формировании целевого блока Стратегии Южского района.

**Тенденции общемировых процессов глобализации и урбанизации** порождают перед территориальными центрами мира, Европы, России достаточно сходные по существу сложные проблемы, справиться с которыми можно только на основе стратегического подхода и которые следует учитывать при формировании целей Стратегии развития Южского муниципального района (рис.9).

На цели стратегического развития муниципальных образований в современном мире оказывают влияние два важнейших наднациональных явления — **глобализация** процессов социально-экономического развития и **урбанизация**, приводящая ко все большей концентрации населения в городах и изменению соотношения городского и сельского населения. Эти два явления обуславливают двойственную роль муниципалитетов. С одной стороны, именно муниципалитеты сталкиваются с такими кардинальными социальными проблемами как безработица, бедность, преступность (особенно молодежная), поляризация общества, снижение уровня образования, наркомания, дезинтеграция меньшинств и беженцев, и отвечают перед населением за их решение.

Важное значение при постановке целей Стратегии Южского муниципального района имеет учет целевой направленности стратегий развития активных муниципалитетов Европы и России и те уроки, которые можно извлечь из опыта городов и районов, уже разработавших стратегические планы (естественно, аналогичных по размерам и географическому положению).

Значение *иностранного опыта* как раз состоит в том, что некоторые передовые муниципалитеты Западной Европы благодаря реализации стратегических проектов уже добились значительных успехов в активизации своего развития. В то же время их возможности и ресурсы были на порядок выше, чем сегодня имеют российские муниципальные образования.



Рис.9. Влияние важнейших мировых тенденций глобализации и урбанизации на разработку системы целей Стратегии развития Южного района.

**Группа объективных внутренних факторов**, обуславливающих определение целей Стратегии развития Южного муниципального района, выявлены, проанализированы и проинтегрированы в ходе комплексного анализа стартовой ситуации (раздел 1.12, табл.25).

Эти факторы включают:

- основные конкурентные преимущества, сильные стороны и позитивные тенденции социально-экономического развития Южского муниципального района, которые должны быть усилены на основе реализации Стратегии;
- наиболее острые негативные проблемы и отрицательные тенденции социально-экономического развития района, которые должны быть ликвидированы, ослаблены, нивелированы в результате реализации Стратегии;
- перспективные возможности и шансы, которыми обладает Южский муниципальный район и которые может он реализовать в ходе стратегического развития;
- опасности и угрозы, которые могут ожидать район в будущем и вызвать крупные социально-экономические катастрофы. На избежание таких катастроф и нацелена Стратегия развития Южского муниципального района.

Рассмотренные группы внутренних и внешних факторов, определяющих стратегическое целеполагание в Южском муниципальном районе, отражают объективные процессы, явления и тенденции.

Важное значение имеет также и **третья группа факторов**, отражающих субъективные целевые предпочтения гражданского общества района — населения, предпринимателей, других целевых групп, и служащих для более точного учета приоритетов гражданского общества и обеспечения активного участия жителей в разработке и реализации Стратегии.

## **2.3. МИССИЯ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

### **2.3.1. Миссия Южского муниципального района**

Разработка и реализация Стратегии развития Южского муниципального района призвана содействовать осуществлению в долгосрочном временном горизонте миссии района, которая сформулирована следующим образом:

***«Южский муниципальный район — заповедная природная территория в сердце России с высоким уровнем развития традиционных отраслей экономики и народных промыслов, достойным качеством жизни населения и перспективами для молодежи, благожелательная к бизнесу, инвестициям и туристско-оздоровительному использованию возможностей природного потенциала.»***

Реализация этой миссии позволит Южскому муниципальному району достичь следующих конечных качественных ориентиров стратегического развития:

- повысить конкурентную силу района в регионе Ивановской области и в России в целом;
- повысить привлекательность инвестиционного климата в районе, активно привлекать инвестиции в новые проекты, направленные в первую очередь на создание рабочих мест для молодежи и развитие «точек роста» района;
- повысить темпы развития экономики и конкретных предприятий района на основе привлечения заинтересованных инвесторов, обучения молодых рабочих, более благоприятного отношения муниципальной администрации к производству;
- увеличить в структуре экономики и непроизводственной сферы долю малого бизнеса, особенно в приоритетных для района сферах;
- повысить возможности получения образования и квалифицированной работы для молодежи, на основе чего уменьшить отток молодых людей, способствовать привлечению в МО трудоспособных граждан и стабилизировать демографическую ситуацию;
- сохранить и поддержать развитие народных промыслов как элемента культурно-ремесленных традиций для передачи их будущим поколениям;
- усилить формирование инфраструктуры туризма и рекреационно-



оздоровительного комплекса для развития разнообразных видов туристической деятельности, отдыха и лечения населения и гостей района;

- повысить финансово-бюджетную силу района, усилить его бюджетную самостоятельность и финансовую обеспеченность развития социальной сферы;
- обеспечить постепенный рост уровня и качества жизни населения района в соответствии с возможностями и ценностями 21 века, но с сохранением специфики и сельско-городского уклада жизни;
- активно продвигать имидж Южского муниципального района и позиционировать в Ивановской области, России и за рубежом на основе современных форм территориального маркетинга.

Разработка Стратегии развития Южского муниципального района позволяет обеспечить ряд стратегических преимуществ как району в целом, так и каждому его жителю (рис.10):

- стратегия придаёт уверенность в стабильном и надежном будущем на основе сильных позиций традиционной экономики, развития новых «точек роста» и проектов, нацеленных на содействие местным администрациям в реализации стратегических планов;
- стратегия позволяет сформулировать миссию Южского муниципального района и сформировать его обновленный имидж, который будет привлекателен для жителей, инвесторов, туристов, российских и зарубежных партнеров района;
- стратегия объединяет цели и конечные ориентиры развития Южского муниципального района, обеспечивающие концентрацию усилий всего местного сообщества — муниципальных властей, населения, предпринимателей — на ключевых приоритетах, способствующих устойчивому развитию и процветанию района в будущем.

Рис.10. Обобщенное значение разработки и реализации Стратегии.



### 2.3.2. Элементы определения целевого блока и выбор сценария социально-экономического развития района

Процесс определения главной цели и формирования всего целевого блока Стратегии развития Южского муниципального района основан на учете системы объективных внешних и внутренних и субъективных факторов, рассмотренных в ходе комплексного анализа стартовой ситуации и сформулированных на основе широкого гражданского участия населения, предпринимателей и экспертов района. Для последовательного учета всех необходимых элементов должен быть реализован определенный алгоритм построения «дерева целей» Стратегии. Этот алгоритм включает ряд последовательных итераций, в ходе которых определяются главная цель Стратегии, девиз—лого развития района, подцели и направления Стратегии, наполняемые системой частных задач, миссия развития Южского муниципального района (рис.11).



**Рис.11. Последовательность разработки целевого блока Стратегии развития Южского муниципального района.**

В процессе корректировки Стратегии Южского муниципального района, на основе проведённого анализа социально-экономического развития, были рассмотрены несколько вариантов сценария: «инерционный», «консервативный», «целевой» и сценарий интенсивного развития. В качестве основного - выбран целевой вариант развития. При этом формирующиеся условия будут способствовать развитию малого и среднего бизнеса в отраслях лёгкой промышленности (в частности через модернизацию материально-технической и производственной базы), сельского хозяйства и туризма.

От реализации данного сценария можно ожидать постепенного роста основных показателей экономического развития, создания новых производств, освоения новых видов деятельности экономики, использование новых технологий в приоритетных отраслях экономики, повышение качества жизни населения района. И только к 2020 году, есть возможность переломить тренды к новому уровню развития через использование основных рычагов развития:

- малого и среднего бизнеса;
- туристического потенциала;
- инвестиционной привлекательности.

В долгосрочной перспективе развития района необходима ориентация на сбалансированное развитие экономики и социальной сферы на базе реализации основных конкурентных преимуществ района, позволяющее

создать благоприятные условия проживания населения на территории Южского муниципального района.

### **2.3.3. Главная цель и направления Стратегии развития Южского муниципального района**

Главная цель Стратегии развития Южского муниципального района — это кардинально важное понятие для будущего всего района и его населения. Она определена с учетом обобщения результатов проведенных аналитических работ и широкого опроса общественного мнения как:

***Повышение уровня доходов и качества жизни населения Южского муниципального района на основе активизации развития малого бизнеса в приоритетных отраслях экономики, народных промыслов, услуг туристско-оздоровительного отдыха с одновременным улучшением социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры.***

Эта цель базируется на самых главных чертах современного состояния Южского муниципального района, задает определенную траекторию стратегического развития района до 2020 года, гарантирует усиление его позитивных качеств, сильных сторон, повышение его конкурентной силы и устранение наиболее отрицательных явлений и негативных проблем.

Главная цель Стратегии в такой формулировке подчеркивает окруженное лесами расположение района преимущественно сельскохозяйственного назначения и отражает его главные конкурентные преимущества — наличие сельскохозяйственного и лесного сырья, экологическую чистоту и красоту природы, возможности обеспечить питание и условия приема туристов и отдыхающих, успешное развитие народных промыслов и т.д.

Главная цель Стратегии фиксирует внимание и руководителей района и его жителей на необходимости добиться главных направлений успешного развития района:

- **формирование условий для успешного экономического роста;**
- **создание условий для человеческого капитала;**
- **повышение эффективности муниципального управления.**

Главная цель Стратегии Южского муниципального района конкретна и оригинальна и во второй части отражает уникальность района и развивает приоритетные мнения его граждан о позитивных сторонах жизни в Южском крае, где имеются:

- хорошие земли и леса,

- разнообразная природа и прекрасные места для отдыха,
- бережно хранимые и развивающиеся народные промыслы,
- богатый историко-культурный потенциал.

Главная цель Стратегии также показывает жителям, потенциальным посетителям — туристам, инвесторам, ученым, гостям, а также возможным региональным и зарубежным партнерам района, что Южский край будет укреплять свою экономическую базу, развивать предпринимательство, бережно сохранять прекрасную чистую природу, и все это создаст основу для повышения уровня жизни граждан района.

Девиз, или Лого развития Южского муниципального района органично дополняет главную цель Стратегии, кратко и одновременно емко передавая смысл и устремленность развития — **«Хлебосольный край чистой природы, гостеприимства и активных граждан»**. Этот девиз сформулирован таким образом, чтобы соединить главную особенность Южского муниципального района — расположенность в условиях прекрасной среднерусской природы — с главной нацеленностью Стратегии района на обеспечение жителей высоким уровнем жизни — питанием, на активное участие граждан в развитии экономики района и гостеприимное отношение к туристам и гостям района.

#### **2.3.4. Структура и содержание целевого блока Стратегии развития Южского муниципального района**

Главная цель Стратегии развития Южского муниципального района может быть достигнута за счет реализации пяти подцелей, аккумулирующих важнейшие качественные ориентиры. Достижение каждой из подцелей будет обеспечиваться за счет решения ряда стратегических задач, которые на этапе реализации Стратегии будут преобразованы в конкретные программы, проекты и мероприятия.

Таким образом, целевой блок Стратегии развития Южского муниципального района приобретает следующий вид (рис.12).



Рис.12. Целевой блок Стратегии развития Южского муниципального района.

**I подцель — Развитие экономической и бюджетной силы через всемерное развитие малого бизнеса в приоритетных отраслях экономики.**

Подцель экономического развития должна обеспечить в будущем экономическую силу района, т.е. нарастающую конкурентоспособность через развития предприятий малого и среднего бизнеса, достаточное число рабочих мест и их адекватную потребностям предприятий и квалификации жителей

структуру, высокий уровень доходов работающих, и достаточное наполнение местного бюджета.

Малый бизнес составляет основу экономики и базу конкуренции, постоянно создает разнообразные рабочие места, обеспечивает стабильный рост налоговой базы местного бюджета, способствует социальной самореализации населения, особенно молодежи. Важнейшими сферами малого бизнеса для Южского муниципального района должны в будущем стать наряду с уже имеющимися такие области как, туризм, ЖКХ, строительство, культурно-развлекательное обслуживание, воспитание детей и повышение квалификации, внедрение инновационных технологий и развитие малых инновационных предприятий, медиа и информатика. Малый бизнес сможет в стратегическом плане выполнять в районе как важную экономическую роль по обеспечению занятости населения, росту производства, повышению благосостояния граждан и формированию доходной базы местного бюджета, так и социально-политическую роль по закреплению в районе постоянного высокоактивного, квалифицированного и хорошо обеспеченного контингента населения, особенно молодого, снятию социального напряжения из-за острых нерешенных проблем и по повышению престижности малого бизнеса. Именно этот сектор является своеобразным индикатором инновационной ориентации экономики в ближайшие 10-15 лет. Целями политики органов местного самоуправления в сфере развития малого предпринимательства должно стать обеспечение условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности, и увеличение вклада продукции малых предприятий в валовой региональный продукт и доходы бюджета.

Развитие частной инициативы и предпринимательской среды требует целой системы мер, направленных на защиту частного капитала и рост его активности в широком спектре мелкотоварного производства и сферы услуг.

Для достижения данной подцели необходимо решение следующих задач.

#### *Развитие традиционных отраслей промышленного производства.*

Пищевая, лёгкая и лесоперерабатывающая отрасли промышленности представляют на сегодняшний день традиционные виды производства Южского муниципального района, будущее которого неразрывно связано с наращиванием производственных возможностей в данных отраслях. Эти производства являются основами для формирования соответствующих протокластеров, обеспечивают основную долю занятости и доходы населения района, их прогрессивное развитие будет способствовать укреплению налогово-бюджетного потенциала района.

*Укрепление сельскохозяйственного производства.*

Производство сельскохозяйственной продукции традиционно играет важную роль в экономике района, поставляя сырье для пищевой промышленности, обеспечивая продуктами питания население района и окружающие территории. Развитие аграрно-промышленного комплекса на долгосрочную перспективу должно идти в направлении:

- восстановление и формирования эффективного конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего удовлетворение внутренних потребностей района в производимой продукции и вывоз её за пределы района.
- обеспечения экологической чистоты продукции сельского хозяйства, что будет в стратегической перспективе усиливать преимущества Южского муниципального района.
- повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;
- развитие кадрового потенциала АПК;
- совершенствование системы муниципальной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- развитие социальной сферы села, активизация жилищного строительства и повышению уровня благоустроенности жилья.

*Активное привлечение инвестиций и повышение привлекательности инвестиционного климата.*

Развитие традиционных сфер экономики и новых «точек роста», реализация различных проектов и проведение общерайонных мероприятий требуют притока инвестиционных ресурсов из различных источников, включая иностранные инвестиции, путём создания благоприятных экономических и имиджевых условий в Южском муниципальном районе и обеспечение конкурентоспособности среди муниципалитетов. Привлечь инвестиции в условиях растущей конкуренции территорий Южский муниципальный район сможет на основе реализации долгосрочных мер по формированию на территории района благоприятного инвестиционного климата, предпосылки которого имеются в районе уже сейчас — свободные земельные участки и здания для создания новых производств, инфраструктура, положительное отношение органов местного самоуправления, подготовленные инвестиционные предложения и идеи перспективных видов деятельности, развитие которых отвечает целям долгосрочного развития района.

*Возрождение, бережное сохранение и активное развитие народных промыслов и традиций.*



Южская земля исторически славилась традиционными искусством иконописи и народными промыслами — производством лаковой миниатюры, вышивки и строчки.

Эти традиции передаются в настоящее время молодому поколению и являются одной из сторон самобытности Южского муниципального района, прославившей его за пределами не только Ивановской области, но и России.

Народные промыслы и искусство иконописи в стратегическом плане будут возрождаться и активно развиваться, становясь все более важным и оригинальным сектором экономики, в также обеспечивая «мост» к духовности района, повышению интереса у молодежи продолжать дело и традиции старшего поколения.

**II подцель — значительное повышение уровня и рост качества жизни всех слоев населения и обеспечение условий для закрепления молодежи в районе.**

Уровень жизни и ее качество — центральные элементы целевого блока Стратегии, призванной сделать жизнь населения Южского муниципального района достойной и гармоничной для всех целевых групп — детей, молодежи, трудоспособного населения, пожилых людей, лиц, нуждающихся в защите и поддержке со стороны общества. Мероприятия, программы и проекты Стратегии должны обеспечить рост доходов всего населения, препятствовать ухудшению материального благосостояния отдельных групп жителей и содействовать росту качества основных оказываемых гражданам услуг во всех сферах жизнедеятельности. Особое место в целевой направленности отводится созданию всех необходимых условий для того, чтобы молодежь оставалась в районе и связала с его будущим свои личные стратегические планы.

Для достижения данной подцели Южскому муниципальному району необходимо решить следующие стратегические задачи.

*Развитие системы среднего и высшего специального образования.*

Имеющиеся в районе специальные учебные заведения не вполне могут обеспечить в долгосрочном плане подготовку кадров для предприятий и социальной сферы Южского муниципального района, создать условия, для того чтобы молодежь могла получать образование, не покидая свою малую родину. Основной целью долгосрочного развития сферы образования — повышение качества образовательных услуг и обеспечение возможности для всего населения района получить доступное образование, обеспечивающее потребности экономики района.

Поэтому в стратегическом плане необходимо:

- совершенствование содержания и технологий образования;

- повышение эффективности управления в системе образования;
- повышение безопасности образовательных учреждений;
- совершенствование экономических механизмов и ресурсного обеспечения в сфере образования;
- полное удовлетворение потребностей населения в учреждениях дошкольного образования;
- обеспечение успешной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в обществе и на рынке труда.

*Обеспечение качественных медицинских услуг и основ здорового образа жизни.*

В условиях неблагоприятной демографической ситуации здоровье населения Южского муниципального района становится важным целевым ориентиром. Стратегия развития, которая призвана повысить качество медицинского обслуживания населения на основе содействия в обновлении основных фондов, медицинского оборудования, притоке молодых квалифицированных кадров, совершенствовании развития и расширения системы платных медицинских услуг. В то же время здоровье и хорошее самочувствие населения района должны обеспечиваться и широким распространением принципов здорового образа жизни, занятий спортом и физической культурой, активного семейного отдыха, профилактики и предупреждение заболеваний и других угрожающих жизни и здоровью состояний и борьбы с пьянством и т.д.

*Проведение эффективной районной молодежной политики.*

Молодежь является важнейшей целевой группой стратегического развития Южского муниципального района. От того, сможет ли район эффективно решить проблемы закрепления молодежи, зависит его будущее устойчивое развитие. Молодежная политика района должна строиться в рамках Стратегии на основе программно-целевого подхода и включать обеспечение возможности получения качественного образования, интересной работы для выпускников учебных заведений с целью их закрепления в родном районе, формирование у молодежи основ здорового образа жизни, создание системы информационного обеспечения молодежи, активную поддержку молодежного движения, помощь в становлении молодых семей, обеспечение молодежи жильем, вовлечение их в общественную жизнь и управление районом, создание условий для реализации творческого потенциала, в том числе и в народных промыслах и иконописи, обеспечение разнообразных возможностей досуга и отдыха молодежи.

*Борьба с бедностью, низкими доходами и развитие системы эффективной адресной помощи остро нуждающимся группам населения.*

Направление включает многообразные формы обеспечения занятости и роста доходов, а также гуманной заботы общества по отношению к необеспеченным или временно нетрудоспособным жителям, что будет способствовать предотвращению маргинализации и сегрегации отдельных групп населения, вовлечению их в активную трудовую и общественную жизнь района. Развитие экономики, малого бизнеса, рост инвестиций создаст возможность как общего повышения уровня жизни населения района, так и эффективной поддержки тех, кто самостоятельно не может справиться с трудными жизненными ситуациями.

*Обеспечение безопасности жителей района.*

Высокое качество жизни в районе потребует гарантий безопасности и спокойного проживания граждан на всей территории района, их уверенности в отсутствии угроз жизни, здоровью и благополучию. Поэтому Стратегия развития района должна решить задачи обеспечения правопорядка, повышения эффективности деятельности РОВД, предотвращение опасности распространения алкоголизма, наркомании, особенно среди молодежи.

### **III подцель — развитие туризма на основе эффективного использования культурно-исторического и рекреационно-природного потенциала района.**

Туризм является самой активно развивающейся и эффективной сферой экономики в современном мире. В Южском крае в перспективе могут развиваться многообразные виды туризма – деревенский, экологический, паломнический, познавательный с элементами семейного отдыха, оздоровительный, водный, экстремально-спортивный. Перспективным направлением в самом ближайшем будущем может стать детско-юношеский туризм и организация детских спортивно-оздоровительных лагерей. У образа Южского муниципального района множество граней, которые делают его потенциально привлекательным как для отечественных, так и для иностранных туристов, а также для инвесторов с разносторонними интересами. Используя богатые природные ресурсы, историко-культурные объекты, рекреационные земли района, органы местного самоуправления могут привлечь инвестиции в гостиничный и оздоровительный бизнес, кадры для которых могут готовить высшие и средние специальные учебные заведения Южского муниципального района и Ивановской области. Получат дальнейшее развитие сферы услуг, общественного питания, сувенирное производство, народные промыслы, сферы здравоохранения и культуры, так как всё это будет востребовано гостями района.

*Создание туристической инфраструктуры.*

Создание туристической инфраструктуры возможно на основе реконструкции имеющихся объектов и строительства новых гостиниц, компактных баз отдыха — хуторов и заимок на лесных озёрах, мотелей, учреждений культуры, форм малой архитектуры, организации новых маршрутов, рекреационных зон, улучшения дорожной сети и восстановления речного судоходства на реках Теза и Клязьма.

*Развитие и поддержание культуры и духовной жизни в соответствии с историческими традициями и своеобразием Южского края.*

Наличие в Южском муниципальном районе памятников истории и архитектуры, музея, комплекса монастырей и храмов, старинных сел с богатыми народными традициями, учреждений культуры, рост спроса со стороны населения и туристов на духовные ценности и активное участие в праздниках, ярмарках, событиях обуславливают стратегическое направление дальнейшего прогресса духовной и культурной жизни в районе, что будет способствовать росту качества и привлекательности Южского муниципального района для его жителей, для молодежи, для разнообразных потоков туристов и инвесторов.

*Устойчивое экологическое развитие и повышение качества охраны природы.*

Жители Южского муниципального района высоко ценят красивую природу, леса, озера, реки и крайне отрицательно реагируют на нарушение экологического равновесия. Природа, ее экологическая чистота — это важнейшие черты привлекательности района для туристов и инвесторов в стратегическом плане, требующие к себе бережного отношения. Поэтому Стратегия развития нацелена на повышение качества питьевой воды, решение проблем селективного сбора и переработки мусора, поддержание и расширение мест семейного и спортивного отдыха, качественные методы охраны окружающей природы, сохранение высокой экологической чистоты развивающихся в районе производств и предприятий, чтобы поддерживалась гармония экономического прогресса с равновесием экологической среды.

*Создание новых интересных и хорошо оплачиваемых рабочих мест для населения района, и в первую очередь для молодежи.*

Развитие туризма, приток инвестиций, возрождение исконно местных народных промыслов должно способствовать созданию разнообразных новых рабочих мест с достойной оплатой и привлекательных по своему содержанию в сфере обслуживания, досуга, отдыха, развлечений, работы с детьми. Повышение занятости и хорошо оплачиваемая работа может стать

важным фактором общего подъема уровня жизни населения, закрепления молодежи в Южском муниципальном районе и профилактики негативных различных социальных явлений.

#### **IV подцель — Улучшение среды жизнедеятельности.**

Вопросы улучшения среды жизнедеятельности населения Южского муниципального района, обеспечения качественным жильем и услугами жилищно-коммунальной сферы отличаются особой остротой, что требует их выделения в особую подцель Стратегии и серьезной концентрации средств и усилий в данной сфере с точки зрения определения перспектив развития и кардинального решения проблем.

*Строительство нового качественного жилья, повышение жилищной обеспеченности граждан и ликвидация ветхого жилья.*

Стратегия предусматривает создание условий для обеспечения доступности приобретения и строительства нового жилья за счет привлечения всех возможных источников финансирования, в первую очередь, средств населения на основе внедрения системы ипотечного кредитования и муниципальных гарантий надежности и качества работы строительных организаций. Строительство жилья может выполнить роль дополнительного катализатора экономического подъема в районе, содействуя созданию новых рабочих мест, образованию новых малых строительных предприятий, оживлению производства строительных материалов из местного сырья и продукции лесопереработки, развитию межрайонного сотрудничества, привлечению в район инвесторов и специалистов. Значительную роль в решении этого вопроса имеет реализация государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2013—2020 годы.

*Техническое перевооружение и реконструкция инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и ремонт жилья.*

Жилищно-коммунальное хозяйство Южского муниципального района характеризуется высокой степенью износа материально-технической базы, сетей, коммуникаций, дорог и высокой долей ветхого жилья. Такое положение требует коренного обновления систем жизнеобеспечения в виде строительства новых, а также повышения устойчивости и надёжности существующих систем за счёт многоканального финансирования с более активным применением форм частно-общественного партнерства. Особое внимание необходимо уделить по вовлечению поселений района в работу по

реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

*Повышение доли обеспеченности жилья коммунальной инфраструктурой и рост качества жилищно-коммунального обслуживания населения.*

Стратегия обеспечения населения Южского муниципального района более высоким качеством и достойным уровнем жизни направлена на повышение качества жилищно-коммунальных услуг и расширение существующих коммуникаций и сетей коммунальной инфраструктуры. Для достижения этой цели планируется развитие конкурентной среды в сфере обслуживания, более широкое использование форм частно-общественного партнёрства, а также активное участие района в реализации государственных проектов и программ, направленных на развитие и совершенствование жилищно-коммунального комплекса.

*Более активное реформирование сферы ЖКХ Южского муниципального района в направлении ресурсосбережения и повышения эффективности работы.*

Реформа жилищно-коммунального хозяйства означает изменение всей системы ресурсопотребления в данной сфере, переход на современные прогрессивные технологии учета и экономии энергии, тепла, воды, за счет чего в будущем возможно понижение тарифов на коммунальные услуги. В связи с этим необходимо внедрение новых энергосберегающих технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве. В ходе реализации Стратегии необходимо также снижение уровня дотационного ЖКХ, создание эффективного механизма сбора оплаты за жилищно-коммунальные услуги от населения, а также проведение мероприятий по снижению задолженности за уже предоставленные жилищно-коммунальные услуги, изменение менталитета населения в направлении экономного и экологичного использования ресурсов.

**V подцель — Совершенствование местного самоуправления на основе стратегического подхода, активного территориального маркетинга и новых информационно-коммуникационных технологий.**

Возможности возрождения Южского муниципального района, динамизм развития всех основных сфер и рост его конкурентоспособности в Ивановской области и в Центре России тесно связаны с внедрением в практику работы органов управления муниципального образования принципов стратегического управления, достижением сбалансированного

развития территориальных частей района, разработкой и последовательной реализацией программы активного маркетинга района и привлечения инвестиций — эффективного современного механизма, способствующего удовлетворению потребностей всех целевых групп — жителей, предпринимателей, инвесторов, туристов. Причем для малого района с его отдаленными селами, каким является Южский муниципальный район, наиболее эффективными средствами проведения всесторонней маркетинговой политики являются современные информационные и коммуникационные технологии, а именно Интернет, электронное управление и мобильные коммуникации, новые медиа и СМИ, сетевое, региональное и международное сотрудничество.

*Проведение организационных преобразований, с целью координации процессов реализации и мониторинга Стратегии развития района.*

Позволит сделать эти процессы более последовательными и контролируемыми, будет способствовать более активному внедрению принципов стратегического управления в текущую работу муниципалитета, обучению сотрудников администрации методам стратегического планирования, изменению менталитета управленцев в направлении стратегического видения будущего Южского муниципального района, более активному привлечению граждан к управлению.

*Разработка и реализация Программы активного маркетинга Южского муниципального района и привлечения инвестиций.*

Метод территориального маркетинга доказал свою эффективность в усилении внимания к проблемам и потребностям развития малых городов и районов, в привлечении инвестиций и активизации деятельности инвесторов, включая местное население. Южский муниципальный район и его предприятия нуждаются в проведении активного всестороннего и комплексного маркетинга, в том числе и на основе современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

*Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий для привлечения граждан Южского муниципального района к управлению, роста их информированности и активного электронного позиционирования района.*

Удаленность района от крупных городов и внутренняя территориальная разьединенность отдельных сел и деревень могут быть в перспективе компенсированы на основе обеспечения возможностей современных электронных средств связи.

Стратегия развития Южского муниципального района предполагает значительное расширение возможностей пользования Интернетом гражданами отдалённых поселений района на основе доступа к нему в

библиотеках, школах, средних специальных учреждениях и т.д. Все это будет способствовать повышению общей информированности населения, росту образованности молодежи и сделает ее досуг более интересным и разнообразным.

Для решения этих и других задач в Южском муниципальном районе в стратегической перспективе должны усилиться электронные средства управления, которые постепенно приведут к изменению способов общения власти с гражданами, снижению количества бюрократических инстанций, упрощению оформления любых документов и получения справок, облегчению консультаций с жителями и обеспечения их участия в принятии управленческих решений.

*Активное развитие внутрирайонного партнерства и участие Южского муниципального района в сетевом региональном, межрегиональном и международном сотрудничестве муниципальных образований.*

Стратегия развития Южского муниципального района предполагает развитие активного партнерства отдельных территориальных частей района на основе единых целей и приоритетов с учетом особенностей и проблем каждого конкретного поселения. Кроме того, реализация Стратегии развития района потребует создания адекватных и современных методов осуществления проектов, программ, мероприятий, что невозможно без обмена опытом с коллегами, без широкой общественной презентации целей и приоритетов Стратегии.

Южский муниципальный район активно работает в направлении создания партнерских связи. Движение в этом направлении позволит использовать эффект синергии для внедрения самых новых технологий местного управления и развития в Южском муниципальном районе.

В районе начата работа по сетевому сотрудничеству центров миниатюрной живописи России — Палеха, Мстеры, Холуя. В 2002 г. в Юже прошел туристско-ознакомительный семинар «Миниатюрная живопись Центра России», нацеленный на привлечение внимания к проблемам бережного сохранения и развития уникальных народных промыслов, нуждающихся в государственной, региональной и муниципальной поддержке.

С 2003 года в районе широко проводится ежегодная Тихвинская ярмарка, главная цель которой, показать изделия современных народных художественных промыслов, изделий домов ремёсел, стремление возратить людям истинную ярмарочную развлекательную культуру.



### **2.3.5. «Точки роста» Южского муниципального района, целевые показатели**

Результаты корректировки Стратегии развития Южского муниципального района — комплексного анализа стартовой ситуации и изучения общественного мнения позволяют определить следующие ключевые «точки роста», имеющие перспективное значение для развития района до 2020 года.

**1. Пищевая и перерабатывающая сельскохозяйственное сырье промышленность.** Эта отрасль и исторически в дореформенное время играла, и сегодня играет важную роль в экономике района, но может в будущем обеспечить дополнительную занятость значительной доли граждан, повысить роль Южского муниципального района в Ивановской области за счет широкого регионального сотрудничества с другими районами региона — потребителями продукции пищевой промышленности, а также за пределами области в ряде соседних регионов. Диверсификация производства на основе технического оснащения, расширение ассортимента и рост качества выпускаемых продуктов питания будут способствовать возрождению былого влияния и усиливать позиции пищевых предприятий города Южи, производящих экологически чистые и качественные продукты.

**2. Лёгкая промышленность (швейное производство)** в настоящее время является одной из бюджетоформирующих для местного бюджета и обеспечивает повышение доходов населения, учитывая долю занятых на предприятиях. Главной целью развития швейного производства является создание протокластера районного значения, способного обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции на уровне мировых стандартов на основе модернизации имеющихся производств и повышения производительности труда. Повышение производительности труда возможно только в условиях технического перевооружения отрасли и снижения различных издержек, повышения эффективности корпоративного менеджмента.

**3. Малый бизнес и предпринимательство.** В Южском муниципальном районе существуют большие резервы развития малого бизнеса и частного предпринимательства как альтернативы крупным производствам и пути обеспечения новых интересных рабочих мест для молодежи. Развитие малого бизнеса особенно актуально в сферах, дополняющих основные производства, народных промыслах, обслуживании населения, туризме, новых медиа и информатике, общественном питании, обслуживании и ремонте жилья. Малый бизнес несомненно обеспечит рост занятости, доходов районного бюджета и личных доходов граждан, будет способствовать росту среднего класса и расширению возможностей для вступающей в жизнь молодежи.

**4. Туризм и отдых.** Становление в районе новой отрасли экономики — туризма и рекреационной деятельности обусловлено наличием привлекательных природных зон отдыха, экологически чистой среды, богатого исторического и культурного наследия в сочетании с расположением района в центре европейской части России. Развитие туризма и сферы отдыха потребует создания соответствующей инфраструктуры размещения и обслуживания туристов на территории района, что обеспечит рост использования потенциалов Южского муниципального района и приток финансовых средств в местный бюджет. В Южском крае в перспективе могут развиваться многообразные виды туризма — спортивный, водный, экологический, познавательный с элементами семейного отдыха, оздоровительный и др.

**5. Народные промыслы.** Уникальные народные промыслы и искусство художественной росписи и иконописи могут с успехом развиваться в Южском муниципальном районе, передаваемые от одного поколения к другому, создавая славу района и способствуя маркетингу его обновляемого имиджа. Это важнейшая «точка роста» международного имиджа Южского края.

**6. Строительство жилья.** Возрождение активного строительства нового жилья в Южском муниципальном районе, особенно на селе, создаст новые стимулы для вовлечения средств населения в общий инвестиционный процесс в районе, позволит обеспечить жильем молодежь и молодые семьи, молодое поколение предпринимателей, будет способствовать закреплению населения в районе, может стать испытательной площадкой для внедрения новых ресурсосберегающих технологий и организационных моделей эксплуатации и управления в жилищном секторе. Развитие строительства необходимо и для кардинальной реконструкции производственной инфраструктуры, и для сооружения жизненно важных социальных объектов, и для окончания «застывшего» в сложные годы реформ незавершенного строительства, и особенно для возрождения строительства достойного жилья гражданам Южского района и резкого повышения их жилищной обеспеченности.

**7. Деревообрабатывающая промышленность и производство изделий из древесины (мебели и т.п.).** Лесное богатство, составляющее важный ресурс Южского муниципального района, создает возможности возрождения и развития заготовки древесины, ее глубокой переработки, производства качественных изделий из древесины, в первую очередь мебели.

Для того чтобы рассмотренные «точки роста» превратились в реальные сильные стороны района, органы местного самоуправления не только

должны мобилизовать собственные ресурсы, но и обеспечить соединение возможностей многоканального финансового обеспечения развития.

Таблица 25

**Схема возможного многоканального финансирования «точек роста»  
Южского муниципального района**

«Точки роста»	Инвестиции собственные или заемные	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Внебюджетные фонды	Фонды ЕС и международных организаций
1. Пищевая и перерабатывающая с/х сырье промышленность	+				+	
2. Лёгкая промышленность	+	+	+		+	
3. Малый бизнес и предпринимательство	+	+	+		+	
4. Туризм и отдых	+	+	+	+	+	+
5. Народные промыслы	+		+	+	+	+
6. Строительство жилья	+			+	+	
7. Деревообработка	+				+	

Реализация Стратегии развития Южского муниципального района на основе ключевых «точек роста» будет способствовать решению целого ряда сложных районных проблем, которые требуют ранжирования приоритетности в сфере экономики, социального и экологического развития района.

## Индикаторы реализации программ развития

№	Индикаторы реализации	Ед. изм.	2015 г оценка	Прогноз				
				2016 год	2017 г.	2018г.	2019 г.	2020 г.
1.Экономическая база муниципального образования								
1.1.Создание благоприятного хозяйственного климата для развития отраслей промышленности								
1	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг	млн. руб.	568	600,4	629,8	659,2	670	685
	в том числе по отраслям							
	-легкая промышленность	-//-	85	90	95	98	103	107
	-пищевая промышленность	-//-	305	318,5	328,5	338,5	341	345
	-лесоперерабатывающая промышленность	-//-	4,1	4,3	4,6	5	5,5	6
	-производство и распределение электроэнергии, газа и воды	-//-	131,2	142	153	162	167	172
	- прочие	-//-	42,7	45,6	48,7	51,7	53,5	55
2	Темп роста отраслей	%	106,3	105,7	105	104,7	101,6	102,2
	в том числе по отраслям							
	-легкая промышленность	-//-	101,3	105,9	105,5	103,2	105,1	103,9
	-пищевая промышленность	-//-	115,5	104,4	103,1	103	100,7	100,6
	-лесоперерабатывающая промышленность	-//-	102,5	104,8	107	108,7	110	109
	-производство и распределение электроэнергии, газа и воды	-//-	90,7	108,2	107,7	105,9	103,1	103
	- прочие	-//-	100,9	106,8	106,8	106,1	103,5	102,8
3	Среднемесячная заработная плата в промышленном пр-ве	руб.	12300	12900	13500	14200	15000	15800
4	Темпы роста среднемесячной заработной платы в отраслях промышленного производства	%	101,3	104,9	104,6	105,2	105,6	105,3
5	Среднесписочная численность работников, занятых в отраслях	чел.	1174	1180	1200	1240	1300	1350

	промышленного пр-ва							
<b>1.2.Создание благоприятного хозяйственного климата для развития сельскохозяйственных предприятий</b>								
1	Количество сельскохозяйственных предприятий	ед.	3	3	3	3	3	4
2	Выпуск продукции с/хозяйства сельхозпроизводителями	млн. руб.	450,7	457,4	483,9	511,9	520	525
3	Доля налогов сельскохозяйственных предприятий в доходной части бюджета муниципального образования	%	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,07
4	«Плотность» производства мяса в хозяйствах всех категорий (объем мяса скота и птицы в живом весе на площадь земель сельскохозяйственного назначения)	т/ тыс. га	30,7	30,7	30,7	30,8	31,0	32,8
5	«Плотность» производства молока в хозяйствах всех категорий (валовой объем молока на площадь земель сельскохозяйственного назначения)	т/ тыс. га	154,2	156	159,6	160,1	160,5	175,8
6	«Плотность» производства зерна в хозяйствах всех категорий (валовой сбор зерновых на площадь земель сельскохозяйственного назначения)	т/ тыс. га	43,7	44	45,3	45,5	46,3	51,4
<b>1.3.Создание благоприятного климата для привлечения инвестиций</b>								
1	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	75,5	205	435	480	500	500
2	Доля инвестиций в основной	%	52,1	77,8	82,3	89	84,5	82

	капитал, финансируемых за счет бюджетных средств всех уровней, в общем объеме инвестиций.							
3	Наличие на WEB-сайте муниципального образования раздела для инвесторов	(+,-)	+	+	+	+	+	+
<b>1.4. Поддержка развития малого и среднего бизнеса</b>								
1	Количество субъектов малого и среднего бизнеса по состоянию на конец соответствующего года – всего	ед.	450	452	455	460	464	468
	в том числе:							
	малые и средние предприятия – юр. лица	ед.	132	133	134	135	136	138
	индивидуальные предприниматели (ИП)	чел.	318	319	321	325	328	330
2	Оборот малых и средних предприятий	млн. руб.	840	900	950	1000	1040	1080
3	Доля налогов малого бизнеса в объеме собственных доходов местного бюджета	%	5,1	5,1	5,2	5,2	5,3	5,5
4	Среднесписочная численность работающих в малом бизнесе	тыс. чел.	1,6	1,6	1,7	1,7	1,8	2
5	Численность занятых в малом бизнесе на 1000 жителей	чел.	66,8	67,5	72,5	73,3	78,3	88,1
<b>2.1. Улучшение работы жилищно-коммунального хозяйства и качества предоставляемых услуг</b>								
1	Доля ветхого и аварийного жилищного фонда во всем жилом фонде	%	3,4	3,5	3,6	3,7	3,8	3,9
2	Уровень благоустройства							

	жилищного фонда - жилищный фонд, оборудованный:							
	водопроводом	%	39	43	45	48	53	55
	водоотведением	%	39	42	45	49	52	55
	отоплением	%	49,3	49,4	49,4	50,5	50,7	51
	газом	%	83,4	84,8	85	86,4	88	89
3	Построено сетей, в том числе:							
	водопроводных	км	1,5	1,5	1,6	1,7	1,8	2
	канализационных	км	0,4	0,7	0,8	0,9	1,1	1,2
	электрических	км	0	0	0	0	0	0
	газовых	км		26				
4	Капитально отремонтировано сетей, в том числе:							
	водопроводных	км	2,0	3,2	3,5	3,7	4	4,2
	канализационных	км	0,4	0,8	0,9	1,2	1,4	1,5
	тепловых	км	1,1	2,2	2,3	2,5	3	3,6
	электрических	км	0	0	0	0	0	0
5	Вывоз твёрдых бытовых отходов	тыс. м3	15,6	16	16,5	16,9	17,3	17,5
6	Объем платных услуг в расчете на душу населения	тыс. руб.	6,1	6,5	7,1	7,8	8,4	9,0
7	Удельный вес многоквартирных домов, выбравших способ управления	%	95	100	100	100	100	100
	В том числе:							
	управляющая компания		45	44	42	42	42	40
	ТСЖ		2	3	3	3	3	4
	непосредственно жильцами		53	53	55	55	55	56
8	Доля жилищного фонда, оборудованного приборами учета расходования газа, воды, э/э	%	55	65	70	73	77	80
9	Количество семей (граждан), улучшивших жилищные условия с помощью мер государственной	ед.	17	17	5	-	-	-

	поддержки							
<b>2.2. Обеспечение населения жильём</b>								
1	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счёт всех источников финансирования	тыс.м2	1,7	1,8	1,9	2	2	2
2	Общая площадь жилого фонда	тыс.м2	571,2	571,9	572,9	573,4	574	574,9
3	Обеспечение населения жильем	м2/чел	23,8	24,4	24,8	25	25,3	25,3
<b>2.3. Улучшение состояния дорог муниципального образования и работы общественного транспорта</b>								
1	Доля автодорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог	%	27,1	28,3	28,5	29,3	29,8	30,2
2	Доля отремонтированного дорожного покрытия из требующего ремонта	%	2,0	2,5	3,0	3,5	3,8	4,0
<b>3. Социальная сфера</b>								
<b>3.1. Совершенствование системы образования</b>								
1	Число общеобразовательных учреждений	ед.	27	27	27	27	27	27
	в том числе:							
	общеобразовательных школ	ед.	14	14	14	14	14	14
	дошкольных общеобразовательных учреждений	ед.	10	10	10	10	10	10
	учреждений дополнительного образования	ед.	3	3	3	3	3	3
2	Доля детей в возрасте от года до семи лет, посещающих дошкольные образовательные учреждения	%	82	83	83	83	84	84
3	Доля школьников, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям	%	97	97	97	98	99	100



	качественного образования							
4	Количество учеников на 1 учителя	чел.	15,8	15,8	16	16	16	16
5	Число общеобразовательных школ, имеющих выход в Интернет	ед.	14	14	14	14	14	14
6	Обеспеченность общеобразовательных школ компьютерной техникой	Учен. на 1 комп.	4	4	3	3	3	3
7	Процент педагогических работников школ, имеющих высшее педагогическое образование	%	95	95	96	97	98	99
7	Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен, от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ	%	100	100	100	100	100	100
<b>4. Развитие человеческого потенциала</b>								
<b>4.1. Социально-экономическая характеристика населения</b>								
1	Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	23,96	23,71	23,45	23,18	23	22,7
	в том числе							
	сельского	тыс. чел.	10,76	10,62	10,5	10,36	10,25	10,1
	городского	тыс. чел.	13,2	13,09	12,95	12,82	12,75	12,6
2	Уровень рождаемости	чел. на 1 тыс. нас.	9,52	9,73	9,94	10,18	10,2	10,2
3	Уровень смертности	чел. на 1 тыс. нас.	16,71	16,45	16,2	16	15,9	15,8
4	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	65,5	65,8	66	66	66,5	67
<b>4.2. Борьба с бедностью</b>								
1	Численность населения трудоспособного возраста	тыс. чел.	13,82	13,7	13,6	13,5	13,3	13,1

2	Уровень зарегистрированной безработицы	%	1,95	2,1	2,1	2	2	1,9
3	Численность, занятых в экономике	тыс. чел.	9,9	9,8	9,8	9,7	9,7	9,7
4	Граждане, ведущие личные подсобные хозяйства	тыс. чел.	5,2	5,3	5,3	5,3	5,4	5,4
5	Денежные доходы в расчёте на душу населения	руб.	12800	13250	13700	14100	14500	14850
6	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в % ко всему населению	%	29	28	28	28	27	27
7	Средняя заработная плата номинальная	тыс. руб.	15,5	16,1	17,1	18,5	19,0	19,5
<b>4.3. Инвестиции в человека</b>								
1	Число общедоступных библиотек	ед.	13	13	13	12	12	11
	в том числе: подключенных к сети Интернет	ед.	3	4	5	6	7	8
2	Количество книг в общедоступном фонде библиотек на 1000 жителей	ед.	9,6	10,2	10,8	11,1	11,7	12,2
3	Число учреждений культурно-досугового типа (в т. ч. количество модельных клубов и домов ремесел)	ед.	17	16	16	15	15	15
4	Количество детей, обучающихся в детских школах искусств	чел.	140	140	140	140	145	145
5	Количество спортивных сооружений, включая внутри дворовые площадки	ед.	58	58	58	59	59	60
6	Доля регулярно занимающихся физкультурой и спортом	%	23,5	24	24,5	25,8	26,5	27,4

<b>5. Увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета муниципального образования</b>								
1	Собственные доходы бюджета	млн. руб.	109,5	108,9	111,9	112,9	115	120
2	Собственные доходы бюджета муниципального образования на душу населения	млн. руб.	4,6	4,6	4,77	4,87	5	5,3
3	Расходы бюджета	млн. руб.	455,4	378	352,3	352,9	372	385
	Доля расходов на ЖКХ	%	13,3	9,6	8,9	8,8	9	9,4
	Доля расходов на образование	%	42,2	50	49,4	50,4	50,5	51
	Доля расходов на управление	%	17,3	18,2	17,7	19,5	20	20
4	Дефицит (профицит) бюджета	%	-27,4	0	0	0	0	0
5	Удельный вес собственных доходов в расходах	%	24	28,8	31,8	32	30,9	31,2
<b>6. Содействие появлению и укреплению институтов гражданского общества, информационное обеспечение деятельности и открытости работы представительной и исполнительной ветвей власти</b>								
1	Создание и функционирование общественного совета при главе муниципального образования	(+;-)	+	+	+	+	+	+
2	Количество встреч руководителей органов местного самоуправления с населением МО, ежегодно	ед.	12	12	12	12	12	12
3	Информация о работе администрации МО в прессе, на радио и телевидении	(+,-)	+	+	+	+	+	+
4	Количество СМИ:							
	местных изданий прессы	ед.	1	1	1	1	1	1
	местное телевидение	ед.	-	-	-	-	-	-
5	Количество общественных организаций	ед.	16	16	16	16	16	16

Основными приоритетами в экономическом развитии Южского муниципального района выступают:

- развитие промышленных предприятий традиционных отраслей экономики и вывод их в фазу устойчивого поступательного развития;
- активное привлечение инвестиционных ресурсов из различных источников включая иностранные инвестиции;
- развитие малого бизнеса в производстве, народных промыслах новых инновационных для района сферах и туризме;
- внедрение цивилизованных мер стимулирования инноваций в малом бизнесе, создание и развитие инфраструктуры поддержки малых предприятий;
- укрепление системы подготовки кадров, подготовка квалифицированных кадров для промышленности, АПК, туризма, управления, обеспечение молодежи интересной работой;
- создание инфраструктуры туризма;
- возрождение строительного комплекса и активное строительство жилья;
- обеспечение населения благоустроенным жильём и качественными коммунальными услугами, обновление социальной инфраструктуры

В сфере социальной политики наивысшими приоритетами обладают:

- повышение уровня доходов и качества жизни всех групп населения;
- молодежная политика;
- поддержка малообеспеченных и социально незащищённой категории населения;
- увеличение доли доходов местного бюджета, выделяемой на социальные нужды;
- сохранение и укрепление здоровья населения, приоритетность здорового образа жизни, профилактика и борьба с пьянством;
- поддержание объектов исторического и культурного наследия района.

В сфере экологического развития района:

- повышение качества питьевой воды;
- организация селективного сбора и утилизации отходов;
- экологическое воспитание детей;
- бережное сохранение природной красоты района.

Можно также выделить приоритеты, которые имеют важное значение и для экономического роста, и для социальной стабильности жизни, и для экологического равновесия в Южском муниципальном районе:

- внедрение более современных информационных и коммуникационных технологий, электронного управления;
- совершенствование структуры местного управления на основе стратегического планирования, территориального маркетинга и сетевого сотрудничества.

### **3. ПОЛЮСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

#### **3.1. ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА**

##### **3.1.1. Комплекс потенциалов развития Южского муниципального района**

Южский муниципальный район обладает комплексом потенциалов, способных содействовать реализации Стратегии развития и обеспечить достижение целевых конечных результатов.

**Внешний потенциал** развития Южского муниципального района связан с его расположением в Центре России. Несмотря на низкие темпы роста и спад в традиционных отраслях экономики Ивановской области, в состав которой входит Южский муниципальный район, регион обладает определенными конкурентными преимуществами: благоприятным климатом, прекрасной и чистой природой, богатой озерами, реками и лесами. Стратегические ориентиры Ивановской области создают рамочные контуры вертикальных приоритетов для развития Южского муниципального района.

Геополитическое расположение района на достаточно близком расстоянии от Москвы, соседних развитых регионов — Владимирской и Нижегородской областей, городов «Золотого кольца» России обеспечивает позитивную составляющую внешнего потенциала Южского муниципального района.

Южский муниципальный район обладает и рядом **внутренних собственных потенциалов**, что выделяет его из многих районов Ивановской области и позволяет прогнозировать продвижение обновленного позитивного имиджа в регионе и за его пределами.

Необходимо, чтобы на основе реализации Стратегии эти преимущества помогли повысить конкурентоспособность района, сделать его самодостаточным и саморазвивающимся.

Среди внутренних потенциалов Южского муниципального района можно особо подчеркнуть:

- ресурсный потенциал, включающий богатые запасы сельскохозяйственных угодий, леса, древесины, торфа, для производства изделий из дерева, мебели, поставки торфа;
- природный потенциал, включающий красивую природу, места семейного и детского отдыха, туризм, достаточно умеренный и

благоприятный климат. В районе существуют хорошие природные предпосылки для развития разнообразных видов спорта и семейного отдыха;

- потенциал предпринимательства и развития малого бизнеса, способного внести большой вклад в реализацию Стратегии;
- историко-культурный потенциал, базирующийся на памятниках истории и архитектуры, храмового искусства, сферы культуры, народных промыслов и традиций;
- организационный потенциал местного управления и его нацеленность на разработку и реализацию Стратегии развития Южского муниципального района, что активно поддержано гражданским обществом и создает возможности творческого партнерства местных властей, населения и бизнеса.

Базу для реализации долгосрочной Стратегии развития Южского муниципального района составляют ресурсы, которыми реально располагает район.

Во-первых, это природные ресурсы и полезные ископаемые, которыми располагает Южский район и к которым можно отнести:

- благоприятный климат, способствующий развитию сельскохозяйственного производства, обеспечивающий возможности зимнего и летнего отдыха;
- реки и озера;
- леса с ягодами, грибами, дико росами, лекарственными травами;
- торфяники с богатыми запасами торфа;
- запасы строительных песков, щебня, кирпично–черепичной глины;
- чистая экологическая среда.

Во–вторых, наличие богатых сырьевых сельскохозяйственных ресурсов в Южском муниципальном районе:

- молочная продукция;
- мясная продукция;
- сельскохозяйственная продукция личных подсобных хозяйств;
- ягоды, грибы, другие дикоросы.
- В–третьих, ресурсы традиционных промышленных производств:
- швейной промышленности;
- лесной и деревоперерабатывающей промышленности;
- пищевой промышленности;
- торфодобывающей и торфоперерабатывающей промышленности.

В–четвертых, ресурсы производства народных промыслов и искусства:

- лаковая миниатюра;
- иконопись;
- сувенирная продукция.

В–пятых, наличие комплекса культуры и духовной жизни, включающего музей в селе Холуй, памятники истории и архитектуры, церкви и монастыри, учреждения досугового профиля.

В–шестых, обеспеченность топливно-энергетическими ресурсами.

В–седьмых, наличие свободных трудовых ресурсов, хорошая профессионально–техническая образовательная база для подготовки профильных для предприятий района кадров и переподготовки специалистов для новых сфер деятельности.

### **3.1.2. Природные ресурсы стратегического развития и экология**

**Стратегическая цель:** Создание условий для улучшения жизненного уровня населения муниципального района на основе активного использования природно–ресурсного и трудового потенциала по принципу баланса интересов населения, бизнеса и власти, обеспечение экологической безопасности, сохранение и повышение ресурсно–экологического потенциала района.

**Ключевыми задачами** являются:

- эффективное освоение и разумное использование земель, других природных ресурсов, использование экологического потенциала;
- рациональное использование имеющихся природных ресурсов;
- вовлечение в оборот не востребованных земельных долей;
- сохранение и улучшение природной среды обитания;
- улучшение экологической обстановки за счет повышения уровня озеленения территории района;
- создание комплексной системы обращения с отходами;
- развитие системы постоянного экологического мониторинга;
- восстановление устойчивости естественных экосистем, включая обеспечение сбалансированного развития сети особо охраняемых природных территорий, сохранение видового биоразнообразия;
- обеспечение сохранности зеленых зон населенных пунктов, широкое внедрение принципов «компенсационного озеленения»;
- сохранение лесистости территорий Южского муниципального района;

Южский муниципальный район располагает достаточной территорией, площадь которой составляет более 134 тыс.га. Структура земельных

площадей представлена в табл.27 и на рис.13. Обращает на себя внимание, что более половины территории района (66,5%) занимают леса, на втором месте по значимости — земли сельскохозяйственного назначения, на третьем — промышленная и жилая зона.

Таблица 27

### Структура земельных площадей Южского муниципального района»

га

Зонирование территории	Сельскохозяйственные угодья	Лесные земли	Земли под водой	Земли и застройки	Земли под дорогами	Болота	Прочие	Всего
1.Земли сельскохозяйственного назначения	22897	11462	440	472	383	796	1018	<b>37468</b>
2.Земли поселений	2175	281	56	444	667	198	182	<b>4003</b>
3.Земли промышленности	-	12989	835	80	486	1586	128	<b>16104</b>
4.Земли лесного фонда	344	64275	810	-	980	4456	1546	<b>72411</b>
5.Земли водного фонда	-	-	707	-	-	-	-	<b>707</b>
6.Земли запаса	12	271	1272	5	13	965	1003	<b>3541</b>
7.Земли особо охраняемых территорий	-	32	-	25	-	-	2	<b>59</b>
<b>Итого земель</b>	<b>25428</b>	<b>89310</b>	<b>4120</b>	<b>1026</b>	<b>2529</b>	<b>8001</b>	<b>3879</b>	<b>134293</b>
Доля в общей площади, %	18,9	66,5	3,1	0,8	1,9	6,0	2,9	<b>100</b>

С точки зрения земельных ресурсов Южский муниципальный район обладает существенными возможностями развития профильных и новых видов деятельности. То же касается и производственных площадей, резервы которых имеются в районе. Все это составляет ресурсы, которые могут быть пущены в оборот, здания, в которые можно «вдохнуть жизнь», создать новое производство и т.д.

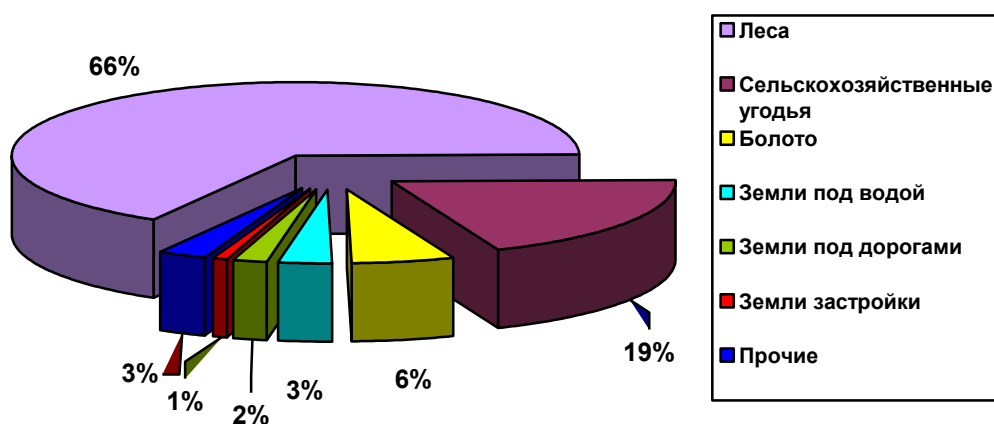


Рис. 13. Структура территории Южского муниципального района.



Из топливно-энергетических ресурсов в Южском муниципальном районе представлен торф. Из полезных ископаемых в Южской земле присутствует песок, гравий, глина.

Дальнейшее расширение обработки (использования) земли возможно при условии сокращения неиспользуемых, нерационально используемых, нарушенных (некультивируемых) и не вовлечённых в хозяйственный оборот земель.

Сфера обращения с отходами производства и потребления в последние годы находится под особым вниманием природоохранных органов Ивановской области. Негативное воздействие на окружающую среду объектов размещения твердых бытовых отходов на фоне отсутствия необходимого уровня организации сбора, вывоза, захоронения и переработки отходов представляет в настоящее время и в среднесрочной перспективе наибольшую угрозу экологической безопасности региона.

Недостаточное количество объектов размещения и обезвреживания отходов, отвечающих экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям, является основной проблемой в сфере обращения с отходами и сдерживает процесс создания эффективной районной системы управления потоками отходов внутри района.

Кроме того, одной из основных экологических проблем в сфере обращения с отходами является ненадлежащее состояние и содержание контейнерных площадок, а также низкий уровень обеспеченности ими населенных пунктов района. В большинстве случаев контейнерные площадки, используемые жителями многоквартирных домов, расположены на территории общего пользования населенных пунктов. Лица, ответственные за состояние и содержание контейнерных площадок, не определены. Не решен вопрос организации сбора отходов с территории частного сектора населенных пунктов и садоводческих товариществ.

### ***Моделирование развития***

Для достижения основной цели и решения задач по охране окружающей среды Ивановской области необходимо:

- обеспечить введение в эксплуатацию новых объектов размещения отходов производства и потребления, отвечающих экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям;
- провести рекультивацию объектов размещения отходов производства и потребления, закрытых по решению суда;
- создать механизмы эффективного контроля за воспроизводством зеленых насаждений взамен уничтоженных или поврежденных деревьев и кустарников;

- обеспечить обновление зеленых насаждений на территориях промышленных предприятий и их санитарно-защитных зонах;
- организовать работу по охране и защите лесов;
- обеспечить использование и воспроизводство лесов;
- проведение массовых экологических мероприятий;
- использовать инструменты общественного обсуждения экологических проблем;
- создать серию публикаций об особо охраняемых природных территориях в средствах массовой информации и в сети Интернет;
- организовывать и проводить конкурсы, конференции, акции по экологической тематике для детей и юношества;

***Ресурсное обеспечение.***

В рамках достижения целевых показателей Стратегии будет осуществлено бюджетное финансирование мероприятий на основе подпрограммы «Инвестиции в объекты размещения отходов и их рекультивацию» в рамках муниципальной программы «Развитие инфраструктуры и обеспечение жильем население Южского муниципального района», в том числе путем заключения концессионного соглашения на строительство полигона твёрдых бытовых отходов для г. Южи Ивановской области (1 очередь), предназначенного для приёма, захоронения (складирование, изоляция) твёрдых бытовых отходов, развития арендных отношений в области лесных отношений, а также в области использования и охраны охотничьих ресурсов.

**3.1.3. Инвестиционный потенциал, формирование инвестиционной привлекательности района**

***Стратегическая цель:*** создание благоприятного инвестиционного климата, обеспечение экономического роста, повышение уровня жизни населения, выравнивание социально-экономического уровня сельских поселений

***Ключевыми задачами инвестиционной политики*** являются:

- повышение инвестиционной привлекательности Южского муниципального района;
- формирование благоприятной среды, способствующей привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной сферы;
- повышения уровня конкурентоспособности предприятий.

- продвижение продукции предприятий района за пределы региона.
- повышение инновационной активности предприятий.

Инвестиционный потенциал развития Южского муниципального района имеет важнейшее значение для стабильного поступательного прогресса всех сфер жизни. Перспективы будущего, определенные в ходе разработки Стратегии, напрямую зависят от объема и структуры имеющихся финансово-инвестиционных ресурсов и возможности мобилизации новых ресурсных источников. Все это предопределяет прямую зависимость процесса эффективной реализации Стратегии от определения инвестиционного потенциала и необходимость включения оценки последнего в общий алгоритм процесса стратегического планирования.

Инвестиционный потенциал развития Южского муниципального района представляет собой суммарный объем потенциальных финансовых ресурсов из различных государственных и частных источников, которые можно при соответствующем уровне мотивации и организации мобилизовать как внутри района, так и извне на развитие всех сфер муниципальной жизни.

Необходимо отметить, что понятие инвестиционного потенциала развития территорий является достаточно новым и отвечает современной идеологии стратегического управления. Это понятие отличается от широко применяемого понятия инвестиционного потенциала предприятия по следующим позициям.

Во-первых, в случае определения инвестиционного потенциала развития Южского муниципального района гораздо труднее выявить и оценить те прямые экономические связи между затратами и доходами, которые рассчитываются по известным методикам на предприятиях. Это связано с не менее важными, чем экономический, но гораздо труднее оцениваемыми социальным эффектом, эффектом формирования территориального сообщества, эффектом сглаживания социальных противоречий и т.д.

Во-вторых, диапазон источников формирования инвестиционного потенциала территорий гораздо шире, чем в случае предприятий, ведь за городом или районом стоят все его жители, плюс инвесторы и приезжие туристы. Могут появиться и совсем новые, порой неожиданные источники финансирования.

В-третьих, при формировании инвестиционного потенциала территории требуется гораздо более серьезная и комплексная мотивация для вовлечения средств, чем в случае с предприятием, где целью развития по существу является прибыль. «Прибыль» Южского муниципального района — цель его Стратегии — широкое и сложное понятие, не только из материальной сферы, оно затрагивает и политику, культуру, духовную жизнь населения района.

В процессе реализации Стратегии развития Южского муниципального района будет использована только часть инвестиционного потенциала в соответствии с целями, направлениями и задачами Стратегии, другая часть потенциала будет направлена на решение задач и проблем, непосредственно не связанных со стратегическим планированием.

Структура инвестиционного потенциала представляет собой достаточно сложную систему и охватывает 9 основных источников (рис.14).

- Инвестиционный бюджет Южского муниципального района, который может быть сформирован при условии выхода района в зону не дотационного развития. В западноевропейских районах инвестиционный бюджет образует до 20% инвестиционного потенциала.
- Коммерческие кредиты, обслуживаемые и погашаемые из бюджета района. Практика стратегического планирования дает самые разнообразные примеры использования коммерческих кредитов в муниципальных целях.
- Субсидии, субвенции из вышестоящих бюджетов, выделяемые, как правило, на основе программно-целевого принципа.
- Средства малого бизнеса и населения, используемые на развитие торговли, общественного питания, сферы услуг, культуры, туризма и т.д.
- Целевые внебюджетные фонды.
- Международные гранты и помощь международных фондов.
- Средства населения, направляемые на строительство и ремонт жилья. Этот источник становится все более важным в финансировании жилищной сферы и решении важнейшей социальной задачи — обеспечения граждан достойным жильем.
- Добровольные средства, передаваемые предприятиями на цели развития территории.
- Внешние инвестиции в объекты районного значения, формируемые на основе коммерческого участия.

В настоящее время основные усилия администрации Южского муниципального района по формированию инвестиционного потенциала направляются на получение средств из бюджетов разных уровней. В то же время возможности формирования инвестиционного потенциала развития района гораздо шире, необходимы знания, умение и желание использовать все возможности для роста.



Рис.14. Структура инвестиционного потенциала Южского муниципального района

**Стратегическими ориентирами инвестиционного развития являются:**

**а) в промышленности:**

- технологическое обновление производственных мощностей на основе внедрения передовых российских и зарубежных технологий;
- внедрение энергосберегающих и малоотходных ресурсосберегающих технологий;
- внедрение экологически безопасных производств и технологий, снижающих влияние промышленных предприятий на загрязнение атмосферы, подземных и поверхностных вод, почв, недр, озонового слоя.

***б) в отрасли АПК:***

- расширение применения высокоинтенсивных ресурсосберегающих технологий в растениеводстве, повышение почвенного плодородия за счет внедрения передовых зарубежных и отечественных технологий;
- увеличение производства продукции животноводства за счет строительства новых комплексов по производству молока, мяса КРС и птицы;
- замещение импорта овощной продукции за счет создания и развития тепличных хозяйств;
- возрождение садоводства путем увеличения площадей закладки многолетних плодовых насаждений;
- развитие социальной инфраструктуры села, улучшение жилищных условий сельского населения, поддержка комплексной компактной застройки и благоустройство сельских поселений.

***в) в сфере строительства, в т.ч. жилищного:***

- развитие малоэтажной застройки;
- формирование земельных участков, обеспеченных градостроительной документацией;
- развитие практики частно-государственного партнерства, которая обеспечит строительство и реконструкцию инженерной и инфраструктуры в соответствии с потребностями жилищного строительства.

***г) в сфере ЖКХ:***

- содействие самоорганизации населения в сфере жилищных отношений, в том числе в организации товариществ собственников жилья;
- создание условий, обеспечивающих снижение износа жилищного фонда, в том числе ликвидацию ветхого жилья;
- модернизация жилищно-коммунальной сферы;
- внедрение ресурсосберегающих технологий;
- повышение уровня благоустройства городских и сельских поселений.

***е) в сфере здравоохранения:***

- содействие в расширении и повышении результативности профилактических мероприятий, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;
- содействие в кадровом обеспечении учреждений здравоохранения, обеспечение молодых специалистов жильем;

- обеспечение современной инфраструктуры в Южском муниципальном районе - строительство дорог и других современных средств коммуникации к учреждениям здравоохранения.

***д) в сфере образования:***

- модернизация материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений, оснащение общеобразовательных учреждений современным учебно-лабораторным, спортивным оборудованием;
- развитие различных форм дошкольных образовательных услуг;
- обеспечение эффективности, современного качества и доступности дополнительного образования детей;
- расширение использования современных российских и зарубежных образовательных технологий;
- развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических и управленческих кадров, включая стимулирование притока в сферу образования молодых кадров.

***ж) в сфере культуры:***

- обеспечение оснащенности процесса предоставления услуг современными техническими и технологическими средствами;
- увеличение числа престижных мероприятий регионального, общероссийского уровня в районе;
- создание условий для развития информационно-рекламной деятельности организаций культуры и искусства и расширение их связей со средствами массовых коммуникаций в целях формирования единого культурно-информационного пространства района для распространения его по Ивановской области, России;
- привлечение в сферу культуры и искусства негосударственных источников финансирования: средств инвесторов, предпринимателей, благотворительных фондов и физических лиц;
- развитие новых форм и направлений культурно-образовательного туризма, обеспечение модернизации учреждений культуры и их деятельности, направленной на привлечение и эффективное обслуживание российских и зарубежных гостей района;
- сохранение объектов историко-культурного наследия, разработка и открытие туристических маршрутов.

***з) в сфере потребительского рынка:***

- рациональное распределение объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения на территории района;
- создание условий для продвижения товаров местных товаропроизводителей на потребительский рынок, в том числе в сетевые магазины;

***Стратегические направления повышения инвестиционной деятельности района:***

- реализация мероприятий по информационному освещению возможностей района и предложений по совместному частно-государственному освоению ресурсно-сырьевой и туристической сферы;
- создание единой информационной базы данных инвестиционных проектов и формирование банка данных о потенциальных инвесторах;
- реализация проектов в инновационной сфере;
- создание промышленного парка;
- создание нормативной базы, предлагающей максимальный пакет побудительных механизмов для инвесторов;
- активизация работы по привлечению средств в рамках федеральных и региональных программ;
- дальнейшая поддержка малого предпринимательства;
- развитие межмуниципальной кооперации.

***Основные направления улучшения инвестиционного климата:***

- эффективная административная, налоговая и иная поддержка инвестиционной деятельности;
- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и инвесторов;
- достижение большей инфраструктурной обеспеченности района;
- реализация мер по улучшению условий для развития бизнеса;
- создание бренда района.

**3.1.4. Развитие агропромышленного сектора**

***Стратегическая цель*** развития АПК Южского муниципального района - повышение продовольственного самообеспечения, устойчивое развитие сельских территорий, повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан.



**Основные задачи:**

- Увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.
- Обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей АПК.
- Повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса.
- Кадровое обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей.
- Обеспечение устойчивого развития сельских территорий.

Соответственно **основными стратегическими направлениями** в сфере агропромышленного комплекса на период до 2020 г. являются:

- развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;
- развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;
- устойчивое развитие сельских территорий (в том числе поддержка малых форм хозяйствования);
- кадровое обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Увеличение производства сельскохозяйственной продукции позволит сократить импортозамещение, способствуя повышению продовольственной безопасности района.

Таблица 28

**Прогноз развития сельскохозяйственного производства**

	Отчетный период (2013 год)	Среднесрочная перспектива (2018 год)	Долгосрочная перспектива (2020 год)
Валовая продукция сельского хозяйства в действующих ценах 2013 года, млн. руб.	374,5	511,9	525
Индекс роста валовой продукции, % к 2013 году		136,7	140,2

Намечаемые стабилизация и рост производства сельскохозяйственной продукции возможны при реализации программных мероприятий государственных и региональных и муниципальных программ, обеспеченных финансовой поддержкой из бюджетов всех уровней, с учетом более эффективного использования внутренних резервов.

Таблица 29

**Прогноз развития подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства**

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значения показателей				
			2013	2014	2015	2017	2020
1.	Увеличение объемов производства и переработки основных видов растениеводческой продукции						
1.1.	Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий:						
1.1.1	зерно в весе после доработки	тонн	665	368	998	1033	1171
1.1.2	картофель	тонн	5301	4842	7059	6708	6810
1.1.3	овощи	тонн	2214	2139	2906	3061	3309
2.1.	посевные площади, засеваемых элитными семенами	%	5	7	10	10	10

Реализация Стратегии в сфере подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства позволит достичь следующих результатов:

– посевные площади, засеваемых элитными семенами, в общей площади посевов возрастут до 10% к 2020 году (с 5 % в 2013 году). Будут созданы условия для своевременного проведения сортоиспытания и сортообновления, а также модернизации материально-технической и технологической базы семеноводства;

– возрастут доходы сельскохозяйственного производства и уровень его экологической безопасности. Повысится эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения.

Таблица 30

**Прогноз развития подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства**

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значения показателей							
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Удельный вес племенного скота в хозяйствах всех категорий в общем поголовье	%	30	30	50	55	60	100	100	100

2.	Производство молока в хозяйствах всех категорий	тонн	3747	3511	3515	3565	3640	3710	3750	4010
3.	Производство (реализация) скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий	тонн	782	677	700	700	700	700	700	750

*Основными факторами роста продукции животноводства являются:*

- работа с инвесторами и поиск новых партнеров;
- реконструкция, восстановление и строительство животноводческих комплексов;
- улучшение селекционно-племенной работы, внедрение высокопродуктивных пород молочного и мясного скота, птицы;
- укрепление кормовой базы отрасли (внедрение рациональной структуры полевого кормопроизводства, увеличение доли посевов зернобобовых и масличных культур, богатых растительным белком);
- улучшение работы ветеринарной службы;
- рост производства молока и мяса в крестьянских (фермерских) хозяйствах и личных подсобных хозяйствах за счет увеличения продажи населению молодняка скота и птицы, организации закупок продукции.

Реализация Стратегии в сфере животноводства и реализации продукции животноводства позволит достичь следующих **результатов**.

Производство молока в хозяйствах всех категорий на территории Южского муниципального района возрастет с 3747 тонн в 2013 году до 4010 тонн - в 2020 году. Это будет достигнуто за счет стабилизации и увеличения поголовья животных, а также роста продуктивности. Повышение продуктивности по молоку будет обеспечено за счет породного обновления стада, создания сбалансированной кормовой базы и перехода к новым технологиям содержания и кормления.

*Устойчивое развитие сельских территорий.*

Достижению этой цели способствует:

- реализация программных мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий: развитие жилищного строительства, систем водоснабжения;
- стимулирование малого и среднего предпринимательства (поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств);

*Реализация Стратегии в сфере устойчивого развития сельских территорий обеспечит:*

– ввод и приобретение жилья гражданами, проживающими в сельской местности, позволит обеспечить улучшение жилищных условий 4 сельским семьям, в том числе 1 молодой семье. В результате сократится общее число семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности, в том числе молодых семей;

– ввод в эксплуатацию более 10 км сетей водоснабжения, что позволит повысить уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой нормативного качества;

- реализация проекта по комплексному обустройству площадок под компактную жилищную застройку в одном сельском поселении, предусматривающего комплексное освоение земельного участка в целях осуществления компактного жилищного строительства для обеспечения жильем граждан, молодых семей и молодых специалистов, участвующих в реализации инвестиционного проекта;

– реализацию трех проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку, что будет способствовать активизации участия граждан, проживающих в сельской местности, в решении вопросов местного значения. Кадровый потенциал Южского муниципального района области играет важную роль в инновационном развитии и служит основой для развития отрасли, создает предпосылки для повышения эффективности сельскохозяйственной деятельности.

### ***Моделирование развития:***

#### ***1. Развитие приоритетных подотраслей в растениеводстве***

- вовлечение в оборот неиспользуемой пашни;
- значительное увеличение посевных площадей под овощами, стабилизация посевной площади под картофелем и зерновыми;
- развитие кормовой базы сельхозпредприятий на основе выращивания культур, обеспечивающих животноводство белком, что позволит существенно увеличить производство продукции животноводства и птицеводства, совершенствование структуры посевных площадей кормовых культур;
- повышение качества заготовки и хранения грубых и сочных кормов;
- обновление парка сельскохозяйственных машин через замену техники новой;
- повышение урожайности сельскохозяйственных культур;
- поддержание необходимых сортовых ресурсов растений, постоянное селекционно-семеноводческое совершенствование сортов и семян;

-увеличение объемов муниципальной поддержки в части субсидирования из бюджета Южского муниципального района затрат сельхозтоваропроизводителям на приобретение средств химизации, энергоресурсов, сельскохозяйственной техники и оборудования, а также на развитие семеноводства.

## *2. Развитие животноводства*

- совершенствование племенных и продуктивных качеств животных, сокращение падежа скота;

- обеспечение откормочным молодняком КФХ и ЛПХ;

-повышение инвестиционной привлекательности свиноводческой отрасли, кролиководства, пчеловодства для малого бизнеса;

-увеличение объемов муниципальной поддержки в части субсидирования из бюджета Южского муниципального района затрат сельхозтоваропроизводителям на развитие племенного животноводства.

## *3. Развитие КФХ и ЛПХ*

Требуется активизировать муниципальную поддержку крестьянско-фермерских хозяйств в целях содействия их дальнейшему развитию.

Основные мероприятия:

-субсидирование элитного семеноводства, племенного животноводства, возвращение части затрат КФХ по покупке семян в специализированных хозяйствах области, субсидирование части затрат на приобретение минеральных удобрений, средств защиты растений;

- оказание информационной и консультационной помощи КФХ (консультации по продаже семян, ГСМ и т.д., консультации по налогообложению и прочее);

- оказание помощи в проведении обучения глав КФХ по различным направлениям финансово-хозяйственной и производственно-технологической деятельности.

## *4. Развитие социальной сферы в сельской местности*

- газификация сельской местности.

***Ожидаемые результаты реализации Стратегии в сфере развития АПК Южского муниципального района:***

■объемы производства сельскохозяйственной продукции к 2020 году возрастут на 13% по сравнению с уровнем 2013 года, в том числе в сфере растениеводства - на 11%, животноводства – на 14,3%;

■валовой сбор зерна увеличится до 1171 тонн (на 4,7%), овощей – до 3309 тонн (на 29%), картофеля - до 5250 тонн (на 8,6%);

- производство скота и птицы (в живом весе) к 2020 году возрастет до 750 тонн, или на 8,3% по сравнению с 2013 годом, молока - до 4010 тонн, или на 19,1%;

- решение жилищной проблемы для 4 семей, проживающих в сельской местности и нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе для 1 молодой семьи и молодых специалистов;

- повышение уровня социально-инженерного обустройства в сельской местности, в том числе водой – до 24,1%.

### **3.1.5. Развитие инфраструктуры**

**Стратегической целью** развития инфраструктуры Южского муниципального района является улучшение энергетической обеспеченности, системы газоснабжения и инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства района для улучшения социально-экономических условий жизни населения и обеспечения равномерного развития экономики и социальной сферы.

#### **Газификация**

**Стратегическая цель** развития газификации Южского муниципального района Ивановской области - повышение уровня газификации города Южи и сельских населенных пунктов Южского муниципального района природным газом для улучшения социально-экономических условий жизни населения и обеспечения развития сельского хозяйства и туристического бизнеса в районе.

**Анализ текущей ситуации** по газификации Ивановской области показывает, что по состоянию на 01.01.2015 уровень газификации сетевым и сжиженным газом составляет в целом по району 82%, в том числе:

- в городе Южа 84,5%

- в сельской местности – 74%

**Задачи**, направленные на развитие газоснабжения и газификации Южского муниципального района программой развития газоснабжения и газификации Ивановской области на период 2-12-2015 годы, которой предусмотрено:

- строительство межпоселковых газопроводов к ранее негазифицированным территориям муниципальных районов области;

- строительство газопроводов низкого давления на территории населенных пунктов с целью газификации жилищного фонда и удовлетворения потребностей населения области в природном газе, в том

числе для перевода жилых помещений на индивидуальное газовое отопление;

- перевод отопления объектов социальной сферы на природный газ;
- реконструкция распределительных газопроводов с истекшим сроком эксплуатации.

***Моделирование развития:***

– обеспечить дальнейшее развитие сетей газоснабжения на территории области преимущественно от уже построенных газовых объектов, в том числе газопроводов-отводов и газораспределительных станций, распределительных газопроводов высокого давления;

- осуществлять строительство газопроводов с учетом их максимальной загрузки;

– при оптимальных затратах на строительство объектов газификации получать максимальную социальную эффективность;

- осуществлять развитие сетей газоснабжения в г.Юже,
- продолжить газификацию сельских населенных пунктов;
- осуществлять рациональное использование природного газа в качестве топлива, в том числе за счет реализации мер по энергосбережению.

***Ресурсное обеспечение газификации:***

– направление бюджетных средств в рамках государственных и муниципальных программ;

– привлечение средств ОАО «Газпром» и его дочерних обществ в развитие газификации области в рамках реализации программ газификации регионов Российской Федерации;

– привлечение внебюджетных средств на строительство (реконструкцию) объектов газификации и газоснабжения;

***Ожидаемые результаты*** реализации основных направлений газификации региона:

– строительство межпоселковых газопроводов общей протяженностью 26км

– строительство уличных распределительных газопроводов общей протяженностью около 14 км;

- газификация 8 сельских населенных пунктов;
- повышение привлекательности сельских территорий района для хозяйственного развития и привлечения инвестиций;
- создание условий для формирования инвестиционных площадок на территории района;
- улучшение экологической обстановки.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

**Стратегическая цель** развития жилищно-коммунальной инфраструктуры Южского муниципального района - создание условий для обеспечения безопасного и комфортного проживания граждан и предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», в целях улучшения жилищных условий, дальнейшего повышения доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг необходимо обеспечить:

- улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, в том числе путем обеспечения конкуренции на рынке этих услуг;

- создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства;

- разработку и реализацию комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда;

- улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе;

Рассматривая необходимость системного развития жилищно-коммунальной инфраструктуры в районе, целесообразно проведение поэтапного комплекса мероприятий, предусматривающих модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в два этапа: на первом этапе - строительство и модернизация теплогенерирующих источников с заменой ветхих инженерных тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения и на втором этапе - проведение модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистных сооружений.

На 01.05.2015 г. ориентировочно 90% объектов тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных на территории региона, находятся в собственности муниципальных образований Южского муниципального района Ивановской области и переданы на правах аренды соответствующим ресурсоснабжающим организациям.

В целях сокращения расходов на содержание и обслуживание данных объектов, укрупнения денежных потоков, увеличения кредитных ресурсов для реализации за счет оборотных средств инвестиционных проектов в сфере теплоснабжения на территории Южского муниципального района



Ивановской области целесообразно создание единых операторов в сферах тепло- и водоснабжения.

Создание таких операторов целесообразно на базе наиболее успешных ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории района, с долей участия муниципальных образований не менее 25%, путем передачи им объектов тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на условиях долгосрочной концессии не менее 15-20 лет.

Создание единых операторов в сферах тепло- и водоснабжения положительно отразится на тарифной политике, позволит привлечь в отрасль существенные инвестиционные капиталы для проведения мероприятий по строительству и модернизации объектов теплоснабжения и водоснабжения.

### **Теплоснабжение**

#### ***Цели:***

- надежное снабжение тепловой энергией населения и прочих потребителей;
- повышение эффективности функционирования и обеспечение устойчивого развития отрасли на базе современных технологий;
- обеспечение реализации перспективных программ развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства района для снижения уровня износа инфраструктурных объектов и поддержания их в работоспособном состоянии;
- оказание содействия хозяйствующим субъектам жилищно-коммунального комплекса в части внедрения новых современных энергосберегающих технологий в обслуживаемые инфраструктурные объекты, применения ими альтернативной энергетики.

#### ***Задачи:***

- проведение органами местного самоуправления муниципальных образований Южского района Ивановской области инвентаризации источников теплоснабжения и объектов теплосетевого хозяйства;
- разработка органами местного самоуправления муниципальных образований Южского района Ивановской области схем теплоснабжения: города Южа, Мугреевского сельского поселения;
- передача органами местного самоуправления муниципальных образований Южского муниципального района Ивановской области источников теплоснабжения и объектов теплосетевого хозяйства в долгосрочную концессию;
- обеспечение надежного функционирования существующей

инженерной инфраструктуры;

- внедрение современного энергосберегающего оборудования для сокращения потребления энергоресурсов;
- сокращение технологических сбоев и аварий на объектах энергетики;
- сокращение износа основных фондов путем строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, замены основного и вспомогательного оборудования на теплогенерирующих объектах;
- восстановление тепловой изоляции на инженерных сетях до их нормативного значения.

### **Водоснабжение, водоотведение**

**Цель** - бесперебойное обеспечение населения и организаций Ивановской области качественными услугами по водоснабжению и водоотведению.

#### ***Задачи:***

- проведение органами местного самоуправления муниципальных образований Южского муниципального района Ивановской области инвентаризации систем водоснабжения и водоотведения;
- разработка органами местного самоуправления муниципальных образований Южского муниципального района Ивановской области схем водоснабжения и водоотведения,
- передача органами местного самоуправления муниципальных образований Южского муниципального района Ивановской области объектов водоснабжения и водоотведения в долгосрочную концессию;
- обеспечение надежного функционирования существующей инженерной инфраструктуры;
- разработка перспективных планов и мероприятий по развитию объектов водоснабжения и водоотведения;
- внедрение современного энергосберегающего оборудования для сокращения потребления энергоресурсов;
- сокращение износа основных фондов путем строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, замены основного и вспомогательного оборудования на объектах водоснабжения, водоотведения и очистных сооружений;
- обеспечение водоснабжением земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления семьям с тремя и более детьми;

– обеспечение системами водоотведения (канализации) земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления семьям с тремя и более детьми.

***Целевые показатели в жилищно-коммунальном хозяйстве:***

- 1) сокращение износа основных фондов жилищно-коммунального комплекса;
- 2) вывод организаций жилищно-коммунального комплекса на точку безубыточности.

***Основные мероприятия и направления развития*** жилищно-коммунального хозяйства:

- 1) снижение предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух объектами жилищно-коммунального комплекса;
- 2) увеличение объема инвестиций в жилищно-коммунальную сферу;
- 3) переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке аварийным;
- 4) сокращение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры;

***Ожидаемые результаты*** развития жилищно-коммунального хозяйства:

– сокращение размера платы граждан и надежное функционирование хозяйствующих субъектов жилищно-коммунального комплекса региона с качественным предоставлением жилищно-коммунальных услуг всем группам потребителей;

– развитие надежного, социально ответственного, ориентированного на высокое качество предоставляемых коммунальных услуг потребителям жилищно-коммунального сектора региона;

– повышение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального сектора региона.

***Энергосбережение и повышение энергоэффективности.***

Основной ***целью*** энергосбережения и повышения энергоэффективности является эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий.

Приоритетными направлениями энергосбережения и повышения энергоэффективности являются:

реализация энергосберегающих проектов на территории муниципального района;

расширение применения энергосберегающих технологий в бюджетной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве, в том числе при реконструкции,

модернизации и капитальном ремонте основных фондов;

обеспечение учета объема потребляемых энергетических ресурсов в организациях бюджетной сферы, в производственной сфере и в жилищном фонде муниципального района.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере, в жилищном фонде, внедрение энергосберегающих технологий на транспорте;

реализация мероприятий по повышению эффективности теплоснабжения, снижению себестоимости производства тепловой энергии и, соответственно, уменьшению ее стоимости для предприятий и населения;

содействие в реконструкции и техническом перевооружении котельных с заменой дорогостоящих видов топлива, а также закрытие убыточных котельных с переводом потребителей на автономное отопление;

оснащение всех потребителей приборами учета энергетических ресурсов;

создание системы информационного обеспечения повышения энергоэффективности, пропаганда энергосбережения, информирование организаций и населения о возможностях энергосбережения и лучших доступных практиках энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Реализация поставленных задач позволит обеспечить снижение:

- энергоемкости валового продукта;
- объемов потребления топливно-энергетических ресурсов и расходов на оплату энергоресурсов;
- удельных показателей потребления электрической, тепловой энергии, воды и природного газа;
- негативного воздействия от деятельности промышленных объектов на окружающую среду.

### **3.1.6. Развитие малого и среднего предпринимательства**

На предпринимательский климат в Южском муниципальном районе влияют в первую очередь общероссийские условия и происходящие в настоящее время на законодательном уровне преобразования в отношении поддержки предпринимательской деятельности и поощрения развития малого бизнеса.

В Южском муниципальном районе в последние годы произошли позитивные преобразования в сфере создания благоприятных условий для предпринимательства, инвестиционной деятельности, малого бизнеса.

В настоящее время в районе объективно сложилась благоприятная обстановка для развития предпринимательства и малого бизнеса, что обусловлено:

- достаточным количеством кредитных учреждений;
- наличием муниципального фонда поддержки малого предпринимательства и сельского развития;
- имеющимися трудовыми ресурсами;
- наличием достаточной природно-сырьевой базы (лес, торф, дикоросы);
- наличием свободных площадей;
- благоприятной экологической обстановкой;
- наличием рекреационных и природных зон;
- отсутствием административных барьеров и благожелательным отношением администрации к развитию предпринимательства.

Но в развитии малого бизнеса имеются нерешенные проблемы. Эффективность функционирования малых предприятий, а также основные показатели их финансового состояния пока недостаточно высоки. Развитие малого бизнеса сдерживается такими факторами, как недостаточностью собственного капитала и оборотных средств, присутствием чрезмерного административного прессинга, недостаточным уровнем профессиональной подготовки предпринимателей, сложностью получения банковских кредитов, необходимых для начала и развития собственного дела в связи с высокой процентной ставкой кредита и отсутствия залогового фонда, высокое налоговое бремя для начинающих предпринимателей.

Администрация Южского муниципального района, понимая всю значимость развития малого бизнеса для создания прочной базы занятости, обеспечения диверсификации экономики, содействия развитию конкурентной среды в сфере услуг, становления туризма, закрепления молодежи в районе, всемерно содействует развитию предпринимательства и, по возможности, стимулирует его.

В целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства и формирования благоприятных условий для предпринимательской деятельности района создан Координационный Совет, который является консультативно-совещательным органом.

В районе работает муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства и сельского развития, где имеется возможность получения краткосрочных займов.

Субъектам малого предпринимательства предоставляются дифференцированные ставки арендной платы за землю и нежилые помещения, в зависимости от видов использования земельных участков и видов деятельности, также допускаются случаи замены арендной платы на затраты при проведении неотделимых улучшений арендуемых помещений.

В Южском муниципальном районе в современных условиях сформирована система подготовки кадров для предпринимательских структур на основе проведения семинаров, встреч, консультаций.

В районе приняты документы, определяющие общие принципы и направления развития малого бизнеса. Это подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Южском муниципальном районе» действующая в рамках программы «Экономическое развитие Южского муниципального района» (далее Программа), «Концепция возрождения города Южи и Южского района на основе развития туризма», «Концепция возрождения села Холуй Южского муниципального района на основе развития художественного промысла и туризма».

**Стратегическими целями** развития и поддержки малого и среднего предпринимательства является:

- в социальном аспекте - повышение роли малого предпринимательства в реализации Программы социально-экономического развития района, увеличение занятости в данном секторе экономики района, содействие росту уровня жизни населения района.

- в экономическом аспекте – формирование добросовестной конкуренции как основы улучшения качества жизни населения области, повышения инвестиционной привлекательности отрасли, усиление рыночных позиций малого предпринимательства района и укрепление местного рынка товаров и услуг, увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, повышение качества и конкурентоспособности производства товаров и услуг.

Для достижения заданных целей в сфере развития малого и среднего предпринимательства необходимо обеспечить решение следующих **задач**:

- эффективное использование имеющихся в районе резервов;
- обеспечение конкурентоспособности малых и средних предприятий;
- сохранение стабильности условий их деятельности;
- превращение малого бизнеса в ключевой сектор экономики района.

**Моделирование развития:**

*а) создание новых и сохранение действующих рабочих мест:*

– организация обучения и консультирования населения по вопросам создания и развития предприятий субъектов малого и среднего предпринимательства;

– улучшение условий ведения бизнеса;

– финансово-имущественная поддержка.

*б) рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства:*

– расширение деловых возможностей бизнеса;

– информационная и консультационная поддержка;

– развитие конкурентной среды;

– создание благоприятных условий в определенных видах бизнеса, нуждающихся в появлении субъектов малого и среднего предпринимательства.

*в) создание благоприятных условий деятельности:*

-финансовая поддержка СМСП (субсидирование части затрат СМСП и организаций, образующих ИП СМСП по аренде выставочных площадей для участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях; субсидирование части затрат СМСП и организаций, образующих ИП СМСП в сфере образования; субсидирование части затрат СМСП и организаций, образующих ИП СМСП, связанных с оплатой услуг по сертификации; субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники и оборудования; оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства; оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие племенного животноводства);

– имущественная поддержка СМСП;

– информационная и консультационная поддержка СМСП, предусматривающая проведение рекламно-информационной кампании о возможности получения государственной поддержки СМСП;

– подготовка и переподготовка кадров для предпринимательства;

– содействие участию СМСП в выставочно-ярмарочных мероприятиях;

– проведение конференций и «круглых столов» по вопросам развития малого предпринимательства.

*г) обеспечение конкурентоспособности:*

– участие в программах муниципального и городского заказа.

*д) увеличение доли производимых товаров и услуг в ВРП и увеличение доли налоговых поступлений в консолидированный бюджет Южского муниципального района.*

***Ожидаемые результаты:***

Достижение следующих показателей в 2020 году к уровню 2014 года:

- рост числа СМСП не менее чем на 5,1%;
- увеличение доли работающих в СМСП более чем на 5,8%;
- увеличение оборота по СМСП на 25%;
- обеспечение доступа СМСП к различным источникам финансирования;
- повышение эффективности деятельности СМСП посредством усиления их конкурентоспособности;
- подготовка и переподготовка кадров для сферы СМСП через различные методы и формы обучения;
- рекламно-информационная поддержка СМСП Южского муниципального района в продвижении их продукции и услуг на региональный рынок;
- увеличение доли малого и среднего предпринимательства в приоритетных направлениях экономического развития Южского муниципального района;
- увеличение объема налоговых поступлений от СМСП в консолидированный бюджет района на 20%.

***3.1.6.1. Развитие швейного производства***

Перспективным направлением развития промышленности в районе является наращивание производства швейных изделий через модернизацию существующих производств и организацию новых. 21% объема производства продукции обрабатывающих производств составляет продукция швейных предприятий. Достойное место в экономике района занимают, высокоорганизованные, технически оснащенные предприятия с передовыми формами организации производства и труда - ЗАО «Новость» и ООО «Дело». В 2014 году от действующих предприятий в селе Мугреевский открылся цех по пошиву форменной одежды, с численностью занятых около 40 человек. Свои изделия предприятие направляет в десятки регионов России. В ассортименте производства насчитывается порядка 47 видов изделий швейной фурнитуры.

Особенностью текстильного и швейного производства является высокая мобильность, позволяющая предприятиям осуществлять быструю смену ассортимента продукции, связанные с сезонными изменениями спроса и моды, не уменьшая при этом объемы выпуска и, соответственно, объемы продукции.



Многие швейные предприятия вынуждены «работать» с привозным сырьем.

**Стратегическая цель: развитие** конкурентоспособности швейного производства, которая определяется развитием ассортимента, качеством и себестоимостью, повышение темпов роста, создание условий для повышения инвестиционной привлекательности отрасли.

В условиях рынка предприятие решает две задачи – произвести продукцию и реализовать ее. В зависимости от решения этих задач оно будет процветать или станет не состоятельным. Для того чтобы знать, что необходимо производить – какой ассортимент, в каком количестве – предприятие должно изучить рынок, прежде чем начнет расходовать ресурсы для изготовления конкретной продукции, то есть проводить маркетинговые исследования. При чем маркетингом необходимо заниматься постоянно – как до запуска продукции в производство, так и после, в процессе реализации продукции.

**Моделирование развития:**

- оперативное внедрение новых технологий и техники;
- быстрая смена ассортимента изделий;
- умение приспосабливаться к запросам различных групп потребителей;
- постоянная работа по повышению эффективности производства;
- совершенствование организации сбыта продукции путем исследования рынка, стимулирования объема продаж.

**Ожидаемые результаты:**

- наращивание объемов и повышение конкурентоспособности производимой продукции в секторе управляемого спроса, что: а) повлечет за собой вывод в необходимом количестве конкурентоспособной продукции на рынок и, в свою очередь, б) позволит сохранить долю индивидуального покупателя;
- снижение товарной и экономической зависимости от импорта.

**3.1.6.2. Развитие торговли и потребительского рынка**

**Стратегические цели:**

- обеспечение устойчивого функционирования и стабильного развития сферы торговли и бытового обслуживания населения в муниципальном районе для удовлетворения потребностей жителей в товарах и услугах, соответствующих современным стандартам качества и безопасности;

- формирование ярмарочной торговли продуктами питания местных производителей, непродовольственными товарами, товарами ближнего и

дальнего зарубежья, организация постоянно действующих ярмарок, интеграция ярмарочной торговли совместно с другими регионами Российской Федерации;

– формирование добросовестной конкуренции как основы улучшения качества жизни населения области, повышения инвестиционной привлекательности отрасли;

Сфера потребительского рынка тесно связана с деятельностью всех отраслей экономики и выступает связующим звеном в доведении товаров и услуг до потребителя. В настоящее время потребительский рынок в его различных проявлениях становится сферой, имеющей большое значение для преобразований в целом и повышения жизненного уровня населения в частности.

Реализация стратегии развития регионального потребительского рынка товаров и услуг предполагает решение следующих **приоритетных задач**:

1. Создание и поддержание условий для равной, добросовестной конкуренции;

2. Развитие торговой деятельности потребительской кооперации, увеличение доли продукции собственного производства в розничном обороте, закупленными у сельского населения и в фермерских хозяйствах области;

3. Формирование механизма социальных гарантий и регулирования цен в сфере социально значимых товаров и услуг;

4. Защита прав потребителей;

5. Совершенствование системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников торговли, общественного питания, бытового обслуживания.

Отталкиваясь от поставленных ключевых задач, предполагается обеспечение устойчивого функционирования и стабильного развития сферы торговли и бытового обслуживания населения в Южском муниципальном районе, и достижение по итогам 2020 года следующих целевых показателей:

Таблица 31

### **Развитие торговли и бытовых услуг в Южском муниципальном районе**

<b>Показатели</b>	<b>2015 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2020 год</b>
Количество магазинов, всего: (ед.)	101	102	104
Количество предприятий оптовой торговли	3	3	4

Торговая площадь предприятий розничной торговли (м²)	10284	10315	10390
Фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов (кв. метров на 1000 человек)	429,2	439,9	457,7
Оборот розничной торговли (тыс. руб.)	1 580 000	1 950 000	2 380 000
Рост (снижение) товарооборота, %	109,9	123,4	150,6
Оборот розничной торговли на душу населения (руб.)	65940	83155	104840
Объем платных услуг населению(тыс. руб.) в том числе:	146 000	166 000	205 000
Бытовых услуг (тыс. руб.)	5620	6150	7000
Объём бытовых услуг на душу населения (тыс. руб.)	234,6	265,3	308,4

### ***3.1.6.3. Развитие туристско-рекреационного кластера***

Сфера туризма является одной из перспективных «точек роста» в экономике района.

Географическое положение района обуславливает его природные особенности. Район богат природными ресурсами. Природа Южского края не просто замечательна своей красотой и богатством, она уникальна. Это край прозрачных озер, тихих рек, торфяных болот и лесов. Здесь множество неповторимых уголков, которые привлекают ценителей природных красот и туристов.

На территории района насчитывается 36 природных 30 памятников архитектуры и истории. Это позволяет развивать многие виды туризма: событийный, рекреационный, культурный, спортивный, религиозный и экологический.

Визитной карточкой, как событийного, так и культурного туризма является Тихвинская ярмарка в селе Холуй, которая приурочивается к празднику Тихвинской иконы Божией Матери. Не менее популярными становятся - Сельскохозяйственная ярмарка, «День охотника», «Масленица».

Рекреационный, а также спортивный туризм развивается посредством проведения традиционного турнира по боксу памяти Героя Советского Союза Л.Т.Быкова, открытого первенства по прыжкам на батуте «Весенние ласточки» памяти Героя Советского Союза Н.А. Кузнецова, областного турнира по баскетболу памяти В. А. Бардина, рыболовных, грибных и ягодных туров.

Разработаны религиозные маршруты, привлекающие паломников в Южский район.

Однако, анализ состояния сферы туризма в районе указывает на недостаточный уровень его развития, причиной чему является наличие сдерживающих факторов развития въездного туризма.

Основными факторами является:

- отсутствие инвестиций в сферу туризма, что привело к проблеме в рекреационной системе муниципального образования;
- не в полной мере используется потенциал событийного туризма, связанного с историей и культурой района;
- недостаток объектов индустрии отдыха и развлечений для жителей и гостей района;
- комплекс проблем, связанных с охраной окружающей среды и благоустройством туристско-рекреационных территорий.

Для дальнейшего развития туризма на территории района необходима поддержка в формировании и продвижении положительного туристского имиджа района.

**Стратегическая цель** – повышение привлекательности и конкурентоспособности туристского рынка Южского муниципального района, эффективное использование историко-культурных и природно-рекреационных ресурсов, развитие туристско-рекреационных зон отдыха, создание условий для ускоренного развития туризма в муниципальном образовании посредством расширения спектра и повышения качества услуг, оказываемых посещающим район российским и иностранным туристам.

**Задачи:**

- популяризация историко-культурного наследия и туристско-рекреационных ресурсов района;
- создание и развитие туристско-рекреационного комплекса «Холуйские промыслы» (с. Холуй);
- создание и развитие туристско-рекреационного комплекса «Княжеская вотчина» (с.Мугреево-Никольское, с.Моста);
- развитие туристической инфраструктуры вдоль берега р. Теза и в шаговой доступности от нее (мини-гостиницы, гостевых домов, мини- кафе);
- развитие центра активного культурного туризма в г. Южа;
- продвижение туристского продукта Южского муниципального района на туристских рынках.

**Моделирование системы развития.**

Для достижения намеченной цели и решения поставленных задач, в

районе разработана муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Южского муниципального района».

Реализация мероприятий программы, и решение поставленных задач, позволит достичь намеченной цели. В связи с чем планируется:

- активная пропаганда культурных, спортивных и иных мероприятий, проводимых на территории района. Издание рекламных буклетов и путеводителя по Южскому району. Через распространителей, которыми являются туристические фирмы Ивановской области, эта рекламная продукция будет доступна для потенциальных гостей нашего района;

- сохранение имеющихся музейных экспозиций и открытие новых, в том числе: «Фабриканты Балины», «Народные художники г. Южа» и др.;

- развитие района как зоны рекреации и активно-познавательного туризма. Возможна организация новых однодневных туристических маршрутов. К примеру, таким туристическим продуктом может стать «Пешеходный маршрут по городу Южа, с ознакомлением архитектурных памятников, построенных меценатами Ивановского края фабрикантами Балиными».

В рамках мероприятий по сохранению и популяризации историко-культурного наследия в 2016-2017 гг. администрацией Южского района планируется реализация туристического проекта «Город-сад фабрикантов Балиных».

В целях расширения объектов индустрии отдыха и развлечений, необходимо направить усилия на развитие сельского туризма. Есть перспективы открытия новых гостевых домов в с. Мугреевское, с. Моста и др. В перспективе развития туризма и возрождения забытых в районе народных промыслов планируется создание частных гончарной и кузнечной мастерских с возможностью проведения мастер-классов и продаж сувенирной продукции.

Базой для развития культурно-познавательного туризма может стать «Южский дом ремесел». В учреждении создана и постоянно обновляется картотека мастеров- народных умельцев Южского района, ведется работа по выявлению, изучению, сохранению, развитию и популяризации объектов нематериального культурного наследия района в области традиционной народной культуры (здесь туристы могут наблюдать процесс производства предметов народных промыслов).

Одним из основных туристических центров в Южском муниципальном районе является с. Холуй. При условии реализации мероприятий концепции возрождения с. Холуй через культуру и туризм количество туристов,

посещаемых Южский район и Холуй может быть увеличено до 100 человек в день.

Холуй имеет высокий потенциал для развития культурно-познавательного туризма. Этому способствуют и Государственное бюджетное учреждение Ивановской области «Государственный музей Холуйского искусства», и музейная экспозиция «Дом-музей основоположника Холуйской лаковой миниатюры В.Д. Пузанова-Молёва» и богатая история села.

***Ожидаемые результаты:***

Эффективное развитие туризма позволит достичь:

- увеличения потока туристов;
- развития туристской инфраструктуры (рекреационные зоны, организация новых маршрутов);
- создания условий для приобщения подрастающего поколения к культурным ценностям и культурным благам.

### **3.1.7. Развитие транспортной сети**

**Стратегической целью** развития транспортной инфраструктуры является организация эффективного функционирования транспортной системы Южского муниципального района, позволяющей реализовать значительный транзитный потенциал региона, повысить безопасность транспорта, обеспечить всех жителей и частный сектор качественным транспортным обслуживанием, повысить доступность транспортных услуг для жителей и организаций Ивановской области.

Данная цель включает в себя ряд **приоритетных задач**:

1. Совершенствование транспортной инфраструктуры, улучшение использования существующих мощностей для реализации транзитного потенциала региона.
2. Оснащение всех видов транспорта современными техническими средствами.
3. Модернизация транспортной технологии, в том числе использование и совершенствование прогрессивных перевозочных систем.
4. Обеспечение охраны жизни, здоровья населения и его имущества, повышение гарантий законных прав на безопасные условия движения на дорогах.
5. Повышение качества транспортного обслуживания населения и снижение себестоимости транспортных услуг.

6. Создание экономических и организационных условий для активизации инвестиционной и инновационной деятельности предприятий транспортного комплекса области.

7. Усиление муниципальной поддержки эффективных проектов, направленных на развитие транспортной инфраструктуры Южского муниципального района.

8. Развитие рынка газомоторного топлива.

В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года развитие транспортной инфраструктуры и опорной транспортной сети осуществляется в увязке с перспективными сценариями развития производительных сил.

### ***Моделирование развития***

*1. Создание институциональных условий для развития транспортной инфраструктуры.*

Для достижения данной цели муниципальные органы будут решать следующие задачи:

- устранение правовых и административных барьеров в процессе перевозок пассажиров и грузов, а также оказание сопутствующих им услуг;
- выработка и контроль соблюдения правил конкуренции и условий недискриминационного доступа к инфраструктуре;
- повышение доступности транспортных услуг для населения, целевая поддержка пользователей или операторов в тех случаях, когда рынок не может обеспечить такого обслуживания;

*2. Сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования: содержание, ремонт, строительство и реконструкция дорог общего пользования и искусственных сооружений на них.*

Для достижения данной цели муниципальные органы власти Южского муниципального района Ивановской области совместно с профильными федеральными государственными учреждениями и учреждениями Ивановской области будут решать следующие задачи:

- обеспечение работоспособности дорожной сети;
- развитие сети автомобильных дорог общего пользования;
- сохранение существующей сети автомобильных дорог.

*3. Повышение уровня безопасности дорожного движения.*

Для достижения данной цели муниципальные органы Южского муниципального района совместно с уполномоченными федеральными органами государственной власти будут решать следующие задачи:

- обеспечение безопасности функционирования общественного транспорта;

– повышение уровня безопасности дорожного движения.

#### *4. Развитие инфраструктуры вдоль дорог.*

##### ***Целевые показатели развития транспортной инфраструктуры:***

а) увеличение доли дорог соответствующих требованиям стандартов;

б) строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения, *в том числе:*

– реконструкция автомобильной дороги Южа-Талицы-Мугреевский (до 2019г)

– реконструкция автодороги Южа-Холуй-Дубакино на территории Южского муниципального района (перспектива до 2030г)

– строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;

– проведение ремонта автодорог в соответствии с установленными межремонтными сроками его проведения.

От развития транспортных коммуникаций зависит эффективное развитие других сфер экономики района, а также повышения его привлекательность для внешних и внутренних инвесторов.



## **3.2.СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА**

### **3.2.1. Цели и задачи социальной политики**

За последние годы в районе многое сделано для повышения качества и доступности социальной помощи малообеспеченным и социально незащищенным категориям населения. Это укрепление материально-технической базы и информационной базы учреждений, обеспечение системы социальной защиты населения квалифицированными кадрами.

Однако остаются проблемы, которые самым существенным образом влияют на социальный климат в районе. Среди этих проблем можно выделить следующие:

- Высокий удельный вес населения, в том числе, трудоспособного, нуждающегося в различных формах социальной поддержки;
- Высокий удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними;
- Низкая доступность для лиц с ограниченными физическими возможностями объектов социальной инфраструктуры;
- Низкий социальный статус и уровень заработной платы работников, занятых в системе социального обслуживания.

**Стратегическая цель** - повышение качества жизни населения района до уровня не ниже среднего по Ивановской области.

Для достижения стратегической цели необходимо решить следующие **задачи**:

– создание условий для комфортной жизни в Южском муниципальном районе; роста уровня рождаемости, стимулирования третьего и последующих рождений, увеличения продолжительности жизни, снижения смертности населения;

– участие в обеспечении приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развитии первичной медико-санитарной помощи; в повышении эффективности оказания специализированной медицинской помощи, развитии информатизации в здравоохранении;

– обеспечение доступности качественного дошкольного, общего образования всем детям независимо от места жительства, состояния здоровья, материального и социального положения семей; повышение качества услуг и разнообразия ресурсов дополнительного образования; повышение воспитательных функций образовательных организаций по формированию у обучающихся социальных компетенций и гражданских установок;

– развитие и содержание собственной материально-технической базы физической культуры и спорта, использование физической культуры и спорта как одного из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека; формирование потребности людей в физическом совершенстве и повышение заинтересованности в собственном здоровье;

– создание для молодежи благоприятных условий для трудоустройства, открытия собственного дела; вовлечение молодежи в волонтерскую и иную общественную деятельность, поддержка и продвижение инициатив молодежи в социальной сфере, формирование гражданственности, патриотизма и культуры здорового образа жизни; поддержка молодых семей.

– сохранение культурного и исторического наследия, в т. ч. развитие народного художественного творчества; развитие сферы культуры на селе;

– поэтапный рост средней заработной платы отдельных категорий муниципальных служащих, а также повышение эффективности их работы;

– взаимодействие с органами социальной защиты населения с целью повышения эффективности социального обслуживания граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании; повышения качества и обеспечение доступности муниципальных услуг в сфере социальной защиты населения; оказания адресной социальной помощи и поддержки малоимущим гражданам и семьям с детьми.

– формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

### **3.2.2. Демография**

**Стратегическая цель:** Переход на нулевой уровень естественной убыли населения, улучшение здоровья населения, значительное сокращение миграции в соседние районы.

Состав населения района характеризуется гендерной диспропорцией. В общей численности населения района мужчины составляют 53%, женщины - 47%. Превышение численности женщин над мужчинами отмечается в возрастной группе – старше трудоспособного возраста.

Результатом негативных процессов в естественном движении является ухудшение возрастной структуры населения с сокращением трудоспособной группы за счет лиц пенсионного возраста. Показатели низкого уровня рождаемости отражаются на размерах трудовых ресурсов, и что очень важно на снижении количества населения молодого возраста, создающих семьи и оказывающих влияние на уровень рождаемости. Рождающееся поколение не

восполняет поколения своих родителей, однако процесс «старения» населения несколько замедлился за счет доли детского населения.

Динамика демографических процессов в районе характеризуется продолжающимся процессом естественной убыли населения, обусловленным превышением числа умерших граждан над числом родившихся.

### ***Моделирование развития***

– обеспечение работникам, имеющим детей, условий, благоприятствующих сочетанию трудовой деятельности и выполнения семейных обязательств, создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности;

– 100-процентное удовлетворение потребности в услугах дошкольных образовательных организаций;

– сокращение уровня смертности, прежде всего, в трудоспособном возрасте;

– профилактика дорожно-транспортных происшествий (повышение качества транспортной инфраструктуры).

– создание социально-психологического климата в обществе с установками на снижение потребления алкоголя и табакокурения;

– содействие в предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям переселенцев, в том числе работникам бюджетной сферы в сельской местности (предоставление компенсационного пакета услуг, в том числе компенсация за переезд);

– содействие в обеспечении населения жильем на постоянной долгосрочной основе (через государственную программу Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» и др.);

– создание имиджа Южского муниципального района как перспективного места для работы и жизни через специализированные сайты в сети Интернет.

### ***Ожидаемые результаты:***

– постепенное снижение уровня смертности до 15,8 человека на тысячу жителей;

– рост уровня рождаемости до 10,2 человек на тысячу жителей;

– сокращение уровня потребления алкогольной продукции и табака;

– преобладание у населения установки на здоровый образ жизни и профилактику заболеваний;

– увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 70 лет.

### **3.2.3.Образование**

Сеть образовательных учреждений Южского района обеспечивает всем гражданам района право на получение общего образования: дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования.

В настоящее время наиболее острыми проблемами в сфере образования являются:

- дефицит мест в дошкольных организациях в условиях роста численности детского населения в возрасте от 1 года до 3 лет;
- недостаточное развитие сектора сопровождения раннего развития детей;
- разрыв в качестве образовательных результатов между образовательными организациями, работающими в разных населенных пунктах, из-за неравных социокультурных условий территорий;
- недостаточны условия для инклюзивного образования детей, в том числе удовлетворения потребностей детей с ограниченными возможностями здоровья;
- низкие темпы обновления состава педагогических кадров;
- недостаточный уровень соответствия общеобразовательных организаций основным современным требованиям;
- не в полной мере решена проблема сохранения и укрепления здоровья обучающихся общеобразовательных организаций, создания условий для формирования в общеобразовательных организациях культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся;
- низкая скорость каналов подключения общеобразовательных организаций к сети Интернет;
- дифференциация качества образования, предоставляемого в общеобразовательных организациях района;
- недостаточное нормативно-правовое обеспечение системы дополнительного образования;
- отсутствие финансирования для проведения культурно-массовых мероприятий;
- отсутствие организации и проведения профильных лагерей, где необходима соответствующая материально - техническая база;
- отсутствие системы психолого-педагогического сопровождения одарённых детей;
- проблема привлечения молодых педагогов в общеобразовательных организациях - не выделяется жильё молодым педагогам.

**Стратегическая цель** -повышение доступности, качества и эффективности образования с учетом запросов личности, общества и государства, повышение инновационного потенциала и инвестиционной привлекательности системы образования, гражданское становление и самореализация молодёжи.

Основными задачами муниципальной системы образования являются:

- сохранение и развитие системы дошкольного образования;
- развитие вариативных форм дошкольного образования и создание условий для выравнивания стартовых возможностей детей из разных социальных слоев и групп населения;
- обеспечение доступа к образованию всех категорий населения, сохранение и развитие общедоступной системы дошкольного, основного, дополнительного образования детей;
- эффективное использование финансовых средств и материальных ресурсов в сфере образования;
- укрепление материально- технической базы образовательных учреждений; дальнейшее распространение информационных технологий в процессе обучения и управления образованием;
- развитие муниципальной системы оценки качества образования и разработка механизмов учёта внеучебных достижений обучающихся;
- реализация проекта дистанционного обучения в образовательных организациях;
- совершенствование системы непрерывного повышения квалификации, повышения уровня методологической и технологической культуры педагогов, мотивации к ведению исследовательской, опытно – экспериментальной и инновационной деятельности;
- внедрение эффективных технологий обучения и воспитания, способствующих интеллектуальному и духовному развитию обучающихся, формированию у них опыта ведения здорового образа жизни; создание условий для сохранения и укрепления здоровья обучающихся.

Задачи направлены на повышение доступности качественных образовательных услуг на всех стадиях жизненного цикла человека независимо от места проживания, уровня дохода и социального положения, расширение их спектра в зависимости от потребностей различных групп населения, расширение участия работодателей на всех этапах образовательного процесса.

**Моделирование развития:**

- поддержка и более полное использование образовательного

потенциала семей путем повышения гибкости, и многообразия форм предоставления услуг системы дошкольного образования;

- совершенствование системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров;
- обеспечить введение во всех образовательных организациях, реализующих программы общего образования, ФГОС основного и среднего общего образования;
- обеспечить обновление содержания и технологий воспитательной составляющей в деятельности образовательных учреждений;
- продолжить формирование сети общеобразовательных организаций с универсальной безбарьерной средой, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов;
- использовать механизмы внешней независимой системы оценки качества работы образовательных организаций с участием общественности.

Социальными *эффектом* реализации проекта модернизации общего образования в районе являются:

- переход на нормативно-подушевое финансирование реализации программ общего образования, а также внедрение новой системы оплаты труда в 100% муниципальных образовательных организациях;
- повышение заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций до средней заработной платы в Ивановской области, реализация комплекса мер по формированию культуры здорового и безопасного образа жизни;
- внедрение в деятельность общеобразовательных организаций инструментов государственно-общественного управления и повышения открытости и прозрачности деятельности общеобразовательных организаций (в 100% школ созданы органы государственно-общественного управления, все школы представляют публичные отчеты об итогах учебной и хозяйственной деятельности);
- сетевое взаимодействие общеобразовательных организаций с организациями дополнительного образования.

### **3.2.4. Здравоохранение.**

Медицинская помощь жителям Южского муниципального района оказывается областным бюджетным учреждением здравоохранения «Южская центральная районная больница».

С целью приближения медицинской помощи к месту жительства организована система выездных форм работы на основе трехуровневой

организации медицинской помощи населению. Из учреждений более высокого уровня организованы регулярные выезды: врачей общей практики и врачей-специалистов центральной районной больницы - в фельдшерско-акушерские пункты, в отделения врача общей практики и врачебные амбулатории; врачей специализированных межрайонных центров – в центральную районную больницу.

Организована доставка пациентов из населенных пунктов с низкой транспортной доступностью в структурные подразделения учреждения здравоохранения.

Проводится диспансеризация населения, в том числе с использованием передвижного медицинского комплекса, оснащенного оборудованием.

В населенных пунктах, где нет аптек, организована продажа лекарств в обособленных подразделениях областного бюджетного учреждения здравоохранения «Южская центральная районная больница».

**«Стратегическая цель** – обеспечение доступности и высокого качества медицинской помощи вне зависимости от места жительства, сохранение и укрепление физического, психического здоровья и активного долголетия каждого человека.

***Моделирование развития:***

- проведение пропаганды здорового образа жизни, формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;
- развитие системы отдыха и оздоровления детей;
- укрепление здоровья детей и подростков, прежде всего за счет совершенствования профилактических мероприятий;
- создание условий для организации активного досуга и отдыха;
- развитие физической культуры и спорта, увеличение числа регулярно занимающихся физической культурой;
- содействие в проведении диспансеризации детского и взрослого населения;
- формирование оптимальной инфраструктуры для оказания медицинской помощи населению;
- совершенствование мер безопасности и охраны труда, сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- проведение мероприятий по улучшению экологической ситуации;
- расширение практики заключения договоров о целевом наборе для обеспечения потребности во врачах по основным специальностям с учетом объемов медицинской помощи по Программе государственных гарантий

оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

- создание условий для профессиональной деятельности медицинских работников в сельской местности, в первую очередь, молодых специалистов;

- оказание различных видов поддержки медицинских работников, особенно молодых врачей и специалистов, в том числе на строительство и приобретение жилья;

- создание условий для доступности для населения безопасных и качественных лекарственных средств.

***Ожидаемые результаты:***

- повышение уровня удовлетворенности населения медицинской помощью;

- обеспечение 100 % укомплектованности медицинскими кадрами областного бюджетного учреждения здравоохранения «Южская центральная районная больница»».

### **3.2.5. Культура**

***Стратегическая цель*** - обеспечение права граждан на доступ к культурным ценностям.

***Моделирование развития***

- расширение спектра услуг и форм деятельности, предоставляемых учреждениями культуры Южского района в соответствии с выявленными интересами и потребностями реальных и потенциальных посетителей;

- обеспечение развития процессов информатизации учреждений культуры;

- увеличение доли объектов культурного наследия Южского муниципального района, зарегистрированных в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- сохранение народных художественных промыслов, национальных ремесел, создание условий для реализации изделий народных мастеров;

- возрождение народных обычаев, праздников и обрядов, их популяризация через проведение ежегодных фольклорных фестивалей ремесленников «Кузьминки» и фестивалей ремёсел и декоративно-прикладного творчества «Ремесло-душа народа»;

- увеличение и пополнение фондов музейных экспозиций и выставок;

- повышение качества подготовки специалистов;



- сохранение сети учреждений культуры и искусства;
- проведение различных фестивалей, конкурсов, смотров, ориентированных на реализацию творческой активности населения;
- развитие культурного обмена на межрайонном, областном и межрегиональном уровнях;
- проведение ремонтно-реставрационных работ и техническое переоснащение учреждений культуры района;
- внедрение более эффективных методов финансирования и оплаты труда;

***Ожидаемые результаты:***

- повышение качества культурного обслуживания, обеспечение свободного и равного доступа к информации населения района;
- развитие репертуарного многообразия учреждений клубно-досугового типа;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры, повышение уровня их технической оснащенности;
- увеличение количества выставочных проектов, осуществляемых в Южском районе;
- увеличение количества специалистов в сфере культуры и искусства и насыщение рынка труда необходимыми профессиональными кадрами по специальностям, востребованным отраслью культуры;
- повышение доступности учреждений культуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- увеличение доли объектов культурного наследия, зарегистрированных в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

**3.2.6. Уровень жизни населения. Доступность и качество социального обслуживания**

***Стратегическая цель*** - содействие в реализации прав граждан на безопасный и здоровый труд, полную, продуктивную занятость и обеспечение социальной защиты от безработицы; участие в обеспечении предоставления социальных гарантий и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, полном удовлетворении потребности граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми в качественном социальном обслуживании.

В районе последовательно реализуется одна из основных **задач** социальной политики - увеличение доходов населения и уровня заработной платы.

Средняя номинальная начисленная заработная плата работников предприятий в 2014 году составила 15370 руб., что выше уровня прошлого года на 7,8%. Это обусловлено ростом средней заработной платы работников бюджетных учреждений, здравоохранения, образования, культуры и др.

В 2014 году в связи с выполнением Указа Президента №597 от 07.05.2012 г. «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» выросла средняя номинальная заработная плата работников:

- муниципальных дошкольных образовательных учреждений – на 21,9%,
- муниципальных общеобразовательных учреждений – на 2,3%,
- учителей муниципальных общеобразовательных учреждений – на 3,5%,
- муниципальных учреждений культуры и искусства – на 34,9%,
- муниципальных учреждений физической культуры и спорта - на 16,9%.

Во исполнении данного Указа Президента на плановый период до 2020 года планируется поэтапное доведение средней зарплаты указанных категорий работников до средней зарплаты по району.

Проводимые мероприятия позволяют не просто обеспечить рост абсолютных значений заработной платы, но и качественно улучшить позиции работников бюджетной сферы на рынке труда, обеспечить приход в учреждения социальной сферы молодых специалистов.

В районе активно проводится работа по реализации мероприятий, направленных на поддержку безработных граждан, развитию активных форм содействия трудоустройству. Официальная безработица в Южском муниципальном районе на конец 2014 года составила 259 человек. Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда на конец года составил – 1,7, уровень безработицы 1,8%.

В рамках Программы дополнительных мероприятий Ивановской области по снижению напряженности на рынке труда в 2014 году было создано 4 рабочих места для граждан, имеющих инвалидность. На компенсацию затрат работодателей израсходовано около 280,0 тыс. рублей средств федерального и областного бюджетов.

75 безработных граждан прошли профессиональное обучение на краткосрочных курсах. Востребованы среди безработных были государственные услуги по профориентации и психологической поддержке. Ими воспользовались 531 человек.

Сохранению мотивации к трудоустройству и поддержке материального положения граждан, состоящих на учете в ЦЗН, способствует проведение оплачиваемых общественных работ. На их организацию в прошедшем году было заключено 85 договоров, приняли участие 157 человек.

В районе продолжается работа по улучшению жилищных условий жителей Южского муниципального района. Жилищные условия за 2014 год улучшили 5 ветеранов Великой Отечественной войны.

В рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы Ивановской области «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в Ивановской области» проводятся мероприятия по повышению доступности для инвалидов зданий учреждений культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

На учете в органах социальной защиты населения Южского муниципального района состоят 1273 семьи, в которых воспитывается 1910 несовершеннолетних. На оказание детям района различных услуг и предоставление семьям мер поддержки в связи с рождением и воспитанием детей направляется более 27% финансирования отрасли.

Приоритетным направлением в оказании адресной социальной помощи малоимущим гражданам является заключение с ними социального контракта, в котором обозначаются меры, предпринимаемые гражданином (семьей) для выхода из трудной жизненной ситуации, при получении материальной помощи от государства. В 2014 году социальные контракты были заключены с 2 семьями, в которых воспитываются 5 несовершеннолетних. По результатам окончания действия социального контракта в каждом случае зарегистрировано достижение уровня самообеспечения семьи.

Перспективной задачей в системе социальной защиты населения является более широкое распространение оказания помощи на основе индивидуального подхода к каждому нуждающемуся для преодоления трудной жизненной ситуации.

В районе создана база данных о лицах без определенного места жительства и занятий. По состоянию на 31.12.2014 в базе данных состояло 5 лиц без определенного места жительства. В течение года за социальными услугами обратились 5 человек, количество оказанных услуг составило 10.

В целях социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, в Южском муниципальном районе действует бюджетное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Южский центр социального обслуживания».

В структуру учреждения входят:

- 4 отделения социального обслуживания на дому на 300 мест, где оказываются услуги, предусмотренные Перечнем социальных услуг.

За период 2014 года численность лиц, обслуженных отделениями социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов составила 351 человек.

- Отделение срочного социального обслуживания.

Деятельность отделения направлена на максимально возможное продление пребывания граждан в привычной социальной среде в целях поддержания их социального статуса, а также на защиту их прав и законных интересов.

Отделение срочного социального обслуживания предназначается для оказания неотложной помощи гражданам, признанным в соответствии с законодательством нуждающимися в социальном обслуживании.

В отделении функционируют:

- служба неотложной социальной помощи получателям социальных услуг, попавшим в трудную жизненную ситуацию «Мобильная срочная социальная служба»;

- мобильная служба для получателей социальных услуг, проживающих в сельской местности «Мобильный консультативный пункт».

А также в отделении предоставляются дополнительные услуги:

- услуги социальной парикмахерской;
- транспортные услуги;
- обучение компьютерной грамотности.

При учреждении созданы и работают - клуб активного долголетия «Надежда», клуб по интересам «Родник»; «Школа здоровья»; «Школа безопасности»; «Библиотека на дому»; «Интернет - класс», что позволяет получателям услуг обеспечить досуг и улучшить качество услуги.

### ***Моделирование развития***

- внедрение более эффективных методов финансирования и оплаты труда;

- повышение престижа профессий социальной сферы;

- внедрение в деятельность учреждений социальной сферы инновационных технологий образования и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

- содействие внедрения новых форм и технологий работы с семьями и детьми, направленных на профилактику семейного насилия и неблагополучия, безнадзорности и беспризорности детей;

- содействие в проведении среди населения района мониторинга и анализа потребностей в социальных услугах на дому для удовлетворения

реальной потребности;

- взаимодействие с органами социальной защиты по расширению возможностей населения в получении социальных услуг, в том числе на платной основе, за счет совершенствования работы организаций социального обслуживания, повышения качества оказываемых социальных услуг, учитывающих индивидуальные особенности граждан;

- предоставление муниципальных услуг через многофункциональные центры (далее – МФЦ);

- содействие в обеспечении информированности населения о муниципальных услугах в сфере социальной защиты населения;

- оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

- повышение уровня доступности услуг в сфере образования, культуры и искусства, физкультуры и спорта;

- содействие в реализации государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области»;

- разработка и содействие в реализации комплекса мер по снижению профессиональных заболеваний, смертности и инвалидности от несчастных случаев на производстве;

- содействие в реализации мероприятий во исполнении указов Президента РФ от 07.05.2012г. № 597 и №606.

***Ожидаемые результаты к периоду 2020 года:***

- увеличение размера реальной заработной платы в 1,4 - 1,5 раза;

- сокращение доли семей с доходами ниже величины прожиточного минимума;

- обеспечение уровня средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений не ниже средней заработной платы в районе;

- сохранение уровня социальных гарантий с индивидуальным подходом к каждому нуждающемуся в помощи для преодоления трудной жизненной ситуации;

- сохранение уровня безработицы, не превышающего 2,0% от численности экономически активного населения района;

- доля учреждений культуры, оборудованных с учётом потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве этих учреждений не менее 34,5%;

- доля несовершеннолетних, снятых с учёта в связи с положительной динамикой по результатам проведения комплексной индивидуальной

профилактической работы, в общем количестве несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении не ниже 70%;

- уровень преступности среди несовершеннолетних не выше 6,5%;

- доля направленных в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних постановлений КДН и ЗП по вопросам защиты прав несовершеннолетних и исполненных в полной мере в общем количестве направленных постановлений - 100%;

- доля несовершеннолетних, находящихся на учёте в КДН вовлечённых в различные виды занятости и досуга, от общего количества несовершеннолетних, учитываемых комиссией и нуждающихся в организации занятости и досуга не ниже 55%;

- доля несовершеннолетних, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, от общего количества детей школьного возраста не ниже 85%;

- создание не менее 4 оборудованных (оснащенных) рабочих мест (ежегодно) для трудоустройства незанятых инвалидов.

### **3.2.7. Молодежная политика**

**Стратегическая цель** - реализация потенциала молодежи через развитие эффективных моделей и форм ее вовлечения в социально-значимые мероприятия.

**Стратегическими задачами** являются:

- содействие социальному, культурному и физическому развитию молодежи;

- создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;

- реализация общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных общественных объединений;

Работа с молодежью в районе строится в соответствии с муниципальной программой «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Южского муниципального района».

Ежегодно проводятся мероприятия, направленные на:

- формирование духовно-нравственных ценностей и патриотическое сознание молодежи;

- привлечение молодежи к активному участию в общественной жизни;

- пропаганду семейных ценностей среди молодежи;

- формирование здорового образа жизни молодых граждан;

- пропаганду активного досуга молодежи;

- создание условий для интеллектуального и творческого развития молодежи, поддержку талантливой молодежи.

– создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;

– реализация общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных общественных объединений;

***Ожидаемые результаты:***

– возрастание социальной активности молодежи и ее вклада в преобразование общества;

– преодоление негативных явлений в молодежной среде, сокращение подростковой и молодежной преступности;

– укрепление социального института семьи и семейных ценностей;

– развитие духовно-нравственных ценностей и гражданско-патриотического самосознания в молодежной среде, увеличение доли молодых людей, мотивированных к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, повышение престижа службы в армии;

– увеличение удельного веса молодежи, вовлеченной в различные формы досуга;

– увеличение количества подростков и молодежи, занимающихся в клубах по месту жительства;

– увеличение доли подростков и молодежи, приобщенных к здоровому образу жизни.

### **3.2.8. Физическая культура и спорт**

***Стратегическая цель*** - реализация права граждан на доступ к услугам и учреждениям физической культуры и спорта на всей территории Южского района.

***Основные задачи:***

– развитие и содержание собственной материально-технической базы физической культуры и спорта;

– использование физической культуры и спорта как одного из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека;

– формирование потребности людей в физическом совершенстве и повышение заинтересованности в собственном здоровье и престиже активного образа жизни.

***Формирование потребности людей в физическом совершенстве:***

- создание действенной системы пропаганды здорового образа жизни, направленной на формирование у населения, особенно у детей и молодежи, интереса и потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом;

- активизация спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства;

- обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для различных категорий граждан, совершенствование организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства.

***Укрепление материально-технической базы:***

- строительство плоскостных сооружений;
- реконструкция действующих спортивных объектов;
- доведение до нормативного уровня обеспеченности населения плоскостными сооружениями, спортивными залами;

- оснащение физкультурно-оздоровительных учреждений современным спортивным инвентарем и оборудованием;

- развитие пришкольных спортивных объектов.

***Мероприятия:***

- оборудование стационарных рекламных мест для социальной рекламы по пропаганде спорта возле спортивных сооружений, учреждений общего и начального профессионального образования;

- кадровое обеспечение отрасли;

- развитие физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными физическими возможностями;

***Ожидаемые результаты:***

- увеличение обеспеченности жителей Южского района объектами спортивной инфраструктуры;

- создание условий для роста популярности систематических занятий физической культурой и спортом среди жителей Южского района;

- повышение доступности учреждений физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- рост числа регулярно занимающихся физкультурой до 23,6% от всего населения к 2020 году;

- улучшение здоровья населения, снижение заболеваемости;

- преодоление дефицита высококвалифицированных кадров;

- предотвращение вовлечения молодежи в преступную деятельность.



### **3.3. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

#### **3.3.1. Общественно-политическая ситуация, структура управления Южского муниципального района и ее соответствие целям Стратегии развития**

В районе действуют местные отделения четырех политических партий: «Единая Россия», «Справедливая Россия», КПРФ, ЛДПР и 16 местных общественных организаций. Это в основном общественные организации профсоюзов, которые сумели сохранить себя в период преобразований нашего государства, а также Районный Совет женщин, Южская районная организация общероссийской общественной организации РОСТО, «Общество охотников и рыболовов» и другие. Наиболее значимыми и трудоспособными организациями являются Южская районная общественная ветеранская организация всероссийской общественной организации ветеранов войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов, Южская Районная общественная организация Всероссийского общества инвалидов. Вся их деятельность направлена на поддержку малоимущих и социально незащищённых граждан района. Администрация района работает в тесном контакте с руководителями этих организаций.

Южский муниципальный район объединяет в себе 1 городское и 6 сельских поселений. В состав территорий городского и сельских поселений входят 81 населенный пункт. Местное самоуправление в Южском муниципальном районе осуществляется в соответствии с Уставом района, в котором определены органы управления и их компетенция, а также Уставами городских и сельских поселений. Устав Южского муниципального района принят решением Южского районного Совета №122 от 19.10.2012г. Уставы городского и сельских поселений принимаются Советами сельских поселений.

К органам местного самоуправления Южского муниципального района относятся:

- выборный представительный орган — Совет Южского муниципального района в составе 16 депутатов;
- исполнительный орган — администрация Южского муниципального района;
- выборное должностное лицо — Глава Южского муниципального района.

Срок полномочий Главы Южского муниципального района и Южского районного Совета составляет 5 лет.

В городских и сельских поселениях органами местного самоуправления являются: Советы городского (сельских) поселений, главы городского (сельских) поселений, администрации городского (сельских) поселений.

Администрация района в соответствии с функциями, на нее возложенными, имеет укрупненную структуру, включающую несколько направлений. Каждое направление возглавляется заместителями главы района.

Депутаты Советов городского и сельских поселений выбираются народом на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Главы поселений осуществляют полномочия председателя Совета поселения. Главы администрации поселений назначаются на должность Советами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Всего в органах местного самоуправления в Южском муниципальном районе работает 171 человек. 160 человек работает в администрациях района и поселений, из них в администрации района работает 102 человека. 83% работников органов местного самоуправления имеют высшее образование. Удельный вес работников администрации района с высшим образованием составляет 92,6%. Большая часть работников администрации (46,6%) в наиболее трудоспособном возрасте от 30 до 55-60 лет, при чем 48% работников имеет стаж работы свыше 10 лет. (Таб.32)

Таблица 32

**Кадровый состав администрации Южского  
муниципального района в 2015 году**

Наименование показателей	Администрация и ее структурные	
	чел.	%
Численность муниципальных служащих	102	100
<b>Пол:</b>		
Мужчины	37	36,3
Женщины	65	63,7
<b>Образование:</b>		
Высшее	92	90,6
среднее специальное	8	7,4
Среднее	2	2,0
<b>Возраст:</b>		
до 30 лет	32	30,6

30-55 для женщин (30-60 для мужчин) лет	47	46,6
свыше 55 лет женщины (60 лет мужчины)	23	22,8
<b>Стаж:</b>		
до 5 лет	18	17,7
5-10 лет	36	34,3
свыше 10 лет	48	48,0

Существующая структура управления района позволяет создать условия для разработки и реализации Стратегии развития. Формирование квалифицированного кадрового состава муниципальных служащих должно стать основным направлением развития муниципальной службы в администрации Южского муниципального района. Этому будут способствовать активное внедрение современных методов кадровой работы на муниципальной службе. Особое внимание должно придаваться также решению задачи омоложения муниципальных кадров. Привлечение на муниципальную службу талантливых молодых специалистов обеспечит преемственность поколений в системе муниципального управления, ротацию кадров в органах местного самоуправления, усиление конкуренции и конкурсных начал в процессе отбора, подготовки и карьерного роста муниципальных служащих.

В администрации Южского муниципального района создана комиссия по корректировке Стратегии, возглавляемая Главой администрации Южского муниципального района. В её состав вошли заместители главы района и заведующие отделами.

Проведенное, в ходе корректировки Стратегии, анкетирование различных целевых групп свидетельствуют о стабильной политической ситуации и нацеленности в будущее. Стратегическую инициативу местных властей единодушно поддерживают опрошенные специалисты в различных областях — в экономике, жилищно-коммунальном хозяйстве, социальной сфере, считают работу над Стратегией целесообразной и своевременной.

В дальнейшем развертывании процесса стратегического планирования, в **целях** повышения результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих Южского муниципального района существующая структура местного управления может быть дополнена за счет создания специального отдела с функциями координации, внедрения новых методов и механизмов реализации и оценки эффективности Стратегии. Такой отдел может быть или в прямом подчинении Главы Южского муниципального района, или работать в рамках существующих структурных подразделений, возглавляемых первым заместителем главы Южского муниципального района.

### 3.3.2. Развитие муниципального управления.

В администрации Южского муниципального района сложилась определенная система и накоплен опыт управления муниципальной службой, позволяющие создать условия для оптимального организационно - правового обеспечения муниципальной службы, взаимодействия органов местного самоуправления со структурами гражданского общества, координации деятельности органов местного самоуправления по вопросам поступления на муниципальную службу, прохождения и прекращения муниципальной службы, а так же профессионального развития муниципальных служащих администрации Южского муниципального района.

**Стратегической целью** является создание условий для развития муниципальной службы, создания в муниципалитете устойчивой кадровой системы.

Для достижения поставленной цели в сфере муниципального управления и развития необходимо решить следующие **задачи**:

- Оптимизировать структуру органов местного самоуправления;
- Обеспечить развития кадрового потенциала органов местного самоуправления;
- Разработать систему эффективного использования финансовых инструментов для реализации инвестиционных проектов с высокой степенью экономической и социальной эффективности;
- Формировать бюджет Южского муниципального района и входящих в его состав поселений в соответствии с целями, установленными Стратегией;
- Повысить эффективность деятельности муниципальных учреждений;
- Вести эффективный и профессиональный учет и контроль за исполнением расходных обязательств в соответствии с установленными полномочиями;
- Внедрить систему мотивации муниципальных служащих, учитывающую результаты профессиональной служебной деятельности;
- Определить и реализовать мероприятия по максимизации доходов и минимизации расходов бюджета, от использования имущества и земельных участков с учетом стратегических целей, и задач;
- Реализовать сервисную модель предоставления муниципальных услуг;
- Повысить качества муниципальных услуг.

Результаты поставленных задач муниципального управления будут видны в состоянии муниципального хозяйства и благосостоянии населения в

социальной и духовной сфере, в общественной безопасности и в других сторонах жизни муниципального образования.

Показателями общей социальной эффективности муниципального управления Южского муниципального района являются уровень и качество жизни населения, т.е. уровень потребления материальных благ.

Муниципальное управление призвано создать условия для формирования, развития и реализации потенциала личности, домашнего, муниципального хозяйства, бизнеса и т.п., минимизировать экономическую зависимость муниципального образования от социально-экономической политики органов государственной власти. Муниципальное управление призвано обеспечить условия для обеспечения самодостаточности личности, домашнего хозяйства, малого бизнеса, посредством имущества, находящегося в муниципальной собственности, средств местного бюджета, имущественных прав муниципального образования, в соответствии с действующим законодательством, решая вопросы местного значения.

Чтобы местному самоуправлению быть успешным, достичь поставленных целей, органы местного самоуправления должны так организовать управление, чтобы оно было эффективным и результативным.

Решение поставленных задач позволит решить ряд проблем, в том числе к 2020 году на 30% снизить численность населения района с денежными доходами ниже прожиточного минимума по отношению к периоду 2012 года.

### **3.3.3. Развитие сферы информатизации.**

В настоящее время граждане и юридические лица района не всегда имеют возможность оперативно ознакомиться с новыми нормативными правовыми актами территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в силу того, что распространение информации ограничено и носит нерегулярный характер

Сложившаяся практика предоставления документов для оказания различных видов услуг, предполагающих сбор одних и тех же документов в нескольких экземплярах и формирование нескольких личных дел и баз на одних и тех же посетителей, приводит к значительным затратам времени и материальных ресурсов граждан, юридических лиц, обращающихся за услугами. Из-за отсутствия межведомственного обмена данными в электронном виде получателям услуг необходимо лично обращаться в различные инстанции за документами, необходимыми для получения определенной услуги. В результате уровень удовлетворенности граждан и юридических лиц оказанными им услугами остается крайне низким.

Создается возможность злоупотреблений должностных лиц, участвующих в процессе оказания услуги, отсутствие контроля за качеством предоставления услуги.

Стратегическая **цель** - создание комфортных условий для населения через внедрение информационно-коммуникационных технологий, формирование сознательного антикоррупционного поведения среди муниципальных служащих и граждан района.

**Задачи** по реализации:

- ✓ повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления;
- ✓ обеспечение населению района доступа к получению государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) по принципу «одного окна», в том числе в электронном виде;
- ✓ повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, оказываемых в МФЦ;
- ✓ содействие в создании условий, направленных на развитие Единой информационно-коммуникационной сети Ивановской области, подвижной радиотелефонной связи, почтовой связи, цифрового эфирного теле-радиовещания;
- ✓ обеспечение выполнения требований законодательства РФ в области технической защиты информации при создании модернизации, эксплуатации и при вводе в эксплуатацию муниципальных информационных систем и информационных ресурсов;
- ✓ реализация органами местного самоуправления антикоррупционных мер в социально-экономической сфере;
- ✓ внедрение информационно-аналитических систем и систем, обеспечивающих подготовку и принятие решений в органах местного самоуправления;
- ✓ внедрение информационно-коммуникационных технологий в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

**Результатами** реализации поставленных задач станут:

- повышение уровня информированности граждан о возможности получения муниципальных услуг;
- внедрение информационно-коммуникационных технологий в различных сферах деятельности;
- создание системы межведомственного электронного взаимодействия;
- обеспечение для граждан доступа к получению муниципальных услуг в

электронном виде;

➤ развитие многофункционального центра предоставления муниципальных услуг;

➤ появление защищенной корпоративной вычислительной сети органов местного самоуправления, обеспечивающей целостность, достоверность и конфиденциальность информации, используемой населением, органами местного самоуправления и организациями района при решении задач информатизации.

### **3.3.4. Организация и формы взаимодействия власти, общества и бизнеса в процессе реализации Стратегии.**

В процессе реализации Стратегии развития Южского муниципального района очень важная роль принадлежит организации взаимодействия между всеми заинтересованными субъектами развития района: исполнительной и законодательной властью, гражданами, общественными объединениями, экономическими структурами, что необходимо для более широкого консенсуса всех целевых групп в принятии и реализации решений и достижении стратегического партнерства Южского муниципального района с регионом, экономической средой, различными местными инициативами граждан и бизнеса.

Эффективность муниципального управления во многом зависит от оптимальности принятого решения.

Наиболее демократичным методом выработки совместного решения является дискуссия или способ публичного обсуждения какой-либо проблемы. Особенности дискуссии состоят в том, что к моменту начала обсуждения уже существуют сложившиеся многообразные подходы к решению данной проблемы. Именно наличие различных мнений, позиций, нередко конфликтных, служит основанием для применения дискуссии при выработке управленческого решения. Она проводится посредством постановки конкретной проблемы и открытого публичного обсуждения путей ее решения, совместного выбора из них наиболее эффективного. Дискуссия предполагает свободное изложение участниками своих позиций, сопоставление различных подходов, обсуждение преимуществ и недостатков.

Усилия местных властей в организации взаимодействия будут направлены на то, чтобы достичь по возможности наибольшего согласия путем работы с общественностью и участия граждан в принятии всех необходимых решений и избежать потерь времени, возникающих вследствие конфликтов и правовых требований граждан.

**Стратегическая цель** - разработка оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с администрацией Южского муниципального района, исключающую возможность неправомерного вмешательства в деятельность муниципальных служащих.

Организация такого широкого взаимодействия всего сообщества в Южском муниципальном районе должна учитывать следующие **принципы**:

- особая ответственность районной администрации за реализацию Стратегии развития;
- осуществление компетентной работы с гражданами, основанной на понимании их проблем;
- усиление и диверсификация форм связей с общественностью на основе конкретной работы с каждой целевой группой;
- усиление информированности местного сообщества и СМИ на основе объективности, достоверности предоставляемой ситуации и применения форм электронного управления;
- обращение особого внимания на работу с молодежью;
- развитие институтов общественного контроля и совершенствование взаимодействия структур гражданского общества и органов местного самоуправления;
- благожелательное отношение властей к бизнесу.

Постоянное взаимодействие местных властей, районного сообщества и бизнеса окажет позитивное влияние на развитие Южского района в целом и **успешность реализации** его Стратегии:

- постоянное информирование населения и всего сообщества будет способствовать диалогу местных властей с гражданами, предпринимателями и общественными организациями, их активному участию в дискуссиях о насущных проблемах и стратегических направлениях развития района;

- вовлечение в дискуссию граждан и всех задействованных лиц местного сообщества будет формировать у всех чувство общей ответственности, и способствовать смягчению последствий возможных негативных событий;

- широкий общественный консенсус при принятии стратегических решений будет сохранять удовлетворенность граждан в трудных ситуациях и создаст позитивный климат в районе, привлекательный также для внешних инвесторов и партнеров;

- прозрачность решений администрации и участие общественности в принятии и реализации Стратегии укрепит доверие к власти, инвесторы и партнеры ценят эту прозрачность, так как их затраты и будущее Южского района становятся более предсказуемыми;

- район сумеет привлечь дополнительных партнеров и использовать эффект синергии от единодушного участия всех целевых групп в реализации Стратегии.



#### **4. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**Стратегическая цель** - создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления муниципальными финансами в соответствии со стратегическими целями и задачами органов местного самоуправления Южского муниципального района.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие приоритетные **задачи**:

##### ***1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Южского муниципального района.***

В последние годы финансовая ситуация в бюджетном секторе Южского муниципального района заметно осложнилась – ежегодно бюджет Южского муниципального района исполняется с дефицитом. Потенциал повышения эффективности бюджетных расходов для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета Южского муниципального района не исчерпан.

Данная задача будет решаться посредством следующих **финансовых инструментов**:

1) Формирование бюджета Южского муниципального района на программной основе. Муниципальные программы являются комплексным инструментом планирования и исполнения бюджетных расходов, увязывающим бюджетные ассигнования с целями социально-экономического развития Южского муниципального района, непосредственными результатами осуществления расходов и иными, в том числе организационными и регулятивными мероприятиями, способствующими достижению поставленных целей. Переход к составлению бюджетов на основе муниципальных программ выступает в настоящий момент базовым направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2013 году в районе был начат процесс по составлению и принятию муниципальных программ Южского муниципального района, принята необходимая нормативная правовая база, организована поддержка администраторов бюджетных средств по составлению программ. Бюджет Южского муниципального района начиная с бюджета на 2014 - 2016 годы формируется с учетом «программной» классификации расходов бюджета. В 2014 - 2015 годы должны быть внедрены механизмы подготовки отчетности о реализации муниципальных программ и оценке эффективности их реализации, инструменты, расширяющие возможности по

перераспределению расходов по направлениям реализации муниципальных программ без внесения изменений в бюджет.

2) Переход к формированию расходов бюджет Южского муниципального района в соответствии с «потолками расходов» на реализацию муниципальных программ.

«Потолки расходов» позволяют, с одной стороны, повысить предсказуемость финансовых ресурсов, расширить возможности администраторов и исполнителей программ по среднесрочному планированию, с другой стороны, обеспечить финансовую дисциплину, планирование расходов на реализацию муниципальных программ исключительно в рамках «потолков расходов». «Потолки расходов» будут устанавливаться исходя из консервативных подходов. Дополнительные ассигнования будут распределяться между программами в рамках распределения бюджета принимаемых обязательств в рамках трехлетнего бюджетного цикла.

«Потолки расходов» должны утверждаться Администрацией одновременно по всем муниципальным программам и быть достаточными для исполнения действующих расходных обязательств Южского муниципального района.

3) Разработка детализированных планов («дорожных карт») по сокращению расходов бюджета Южского муниципального района.

В условиях дефицитного бюджета Южский муниципальный район фактически лишен инструментов традиционного нивелирования колебаний налоговых поступлений, которые систематически происходят вместе с изменением макроэкономической конъюнктуры.

Как следствие, возрастает актуальность разработки детализированных планов («дорожных карт») по сокращению расходов бюджета Южского муниципального района, которые могут быть использованы в случае ухудшения макроэкономической ситуации. Данные планы должны определять, какие расходы бюджета могут быть сокращены в первую очередь и в каком размере.

***2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, определенных Стратегией социально-экономического развития Южского муниципального района до 2020 года.***

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета Южского муниципального района требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Установление стратегических целей и приоритетных задач, применение программного метода при формировании бюджета позволят выполнить поставленную задачу.

### ***3. Совершенствование финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными и автономными учреждениями.***

Будет осуществляться переход к формированию муниципальных заданий на основе единого регистра государственных и муниципальных услуг, который планируется разработать и принять на уровне Российской Федерации. Осуществление перехода потребует:

- уточнения наименований муниципальных услуг Южского муниципального района, их содержания, и стандартов качества;
- доработки перечня показателей, которые характеризуют объем и качество оказания муниципальных услуг;
- изменения порядка определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- корректировки муниципальных программ Южского муниципального района и муниципальных заданий для муниципальных учреждений.

Предстоит внедрить инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Данные инструменты предполагают организацию исполнительными органами местного самоуправления Южского муниципального района, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга. Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных и автономных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными.

### ***4. Применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами для обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления.***

Реализация приоритетной задачи должно обеспечить дальнейшую автоматизацию функций и процессов управления муниципальными финансами, исключение дублирующих и рутинных операций, обеспечение

интеграции информационных систем управления муниципальными финансами, в том числе интеграцию с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «электронный бюджет».

На первом этапе внедрения системы «электронного бюджета» планируется провести модернизацию и интеграцию информационных систем формирования реестра расходных обязательств, составления проекта бюджета и исполнения бюджета (ведения сводной бюджетной росписи). Данные меры позволят существенно повысить административную эффективность, обеспечив применение принципа «однократного ввода» информации.

В последующем основные усилия будут направлены на:

- обеспечение интеграции применяемых в Южском муниципальном районе информационных систем с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- организацию публикации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

На всех уровнях управления будет регулярно публиковаться информация «бюджет для граждан». Это даст возможность в доступной форме информировать население о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств. Под «бюджетом для граждан» понимается аналитический документ, публикуемый в открытом доступе финансовым органом, в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении, в объективной, простой и доступной для понимания форме.

Публикация «бюджетов для граждан» планируется как мера, направленная на повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, усиление подотчетности и общественного контроля.

Разработка и публикация «бюджетов для граждан» будет осуществляться на основе методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, на ежегодной основе. Первая публикация «бюджета для граждан» состоялась в 2014 году.

Функциональная составляющая бюджетной политики включает в себя бюджетную политику в сфере доходов, расходов, государственного (муниципального) долга и межбюджетных отношений.

Бюджетная политика Южского муниципального района в области доходов будет направлена на обеспечение динамичного поступления доходов

в консолидированный бюджет в первую очередь за счет реализации мер, направленных на сохранение и увеличение доходного потенциала.

Увеличение доходного потенциала будет обеспечиваться за счет сохранения поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, оказывающих влияние на рост налогового потенциала, оказания поддержки субъектам малого и среднего бизнеса. При этом поддержка должна осуществляться с учетом оценки эффективности использования бюджетных средств. Будет продолжена работа по реализации мер, направленных на противодействие уклонению от уплаты налогов.

Бюджетная политика Южского муниципального района в области расходов будет ориентирована на обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их исполнения. Необходима концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, повышении эффективности и качества предоставляемых населению муниципальных услуг, стимулировании инвестиционной и инновационной деятельности.

Бюджетная политика в сфере управления муниципальным долгом в среднесрочной и долгосрочной перспективе будет осуществляться с разумной степенью риска.

***Ожидаемые результаты:***

- увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов консолидированного бюджета до 30%,

- не превышение отношения объема муниципального долга (за вычетом бюджетных кредитов) к доходам бюджета Южского муниципального района (без учета объема безвозмездных поступлений) 95%,

- доля расходов бюджета Южского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, составит не менее 90%.

## **5. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.**

Реализация стратегических целей и задач социально-экономического развития Южского муниципального района требует организационно-функционального механизма по управлению стратегическим развитием.

Под механизмом реализации Стратегии подразумевается совокупность следующих стратегических документов:

- Стратегия социально-экономического развития Южского муниципального района.
- Прогноз социально-экономического развития Южского муниципального района на среднесрочный период.
- Бюджет Южского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.
- План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Южского муниципального района.
- Программы Южского муниципального района.
- Схема территориального планирования Южского муниципального района.

### **5.1. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.**

#### **5.1.1. Мониторинг реализации документов стратегического планирования**

**Целью** мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки целевых показателей, утвержденных в Стратегии социально-экономического развития Южского муниципального района до 2020 года, согласованными с показателями стратегических документов Ивановской области.

**Основными задачами** мониторинга реализации документов стратегического планирования являются:

- оценка степени достижения главной и частных целей и продвижения района по стратегическим направлениям развития;

- оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;
- ежегодное проведение стратегического анализа, разработка предложений по корректировке стратегических документов;
- оценка и перераспределение ресурсов по проектам, программам и мероприятиям;
- оценка работы подразделения администрации района, сопровождающего реализацию Стратегии, и проведение необходимых структурных преобразований в органах местного самоуправления.

Основным документом, отражающим результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Южского муниципального района, является ежегодный отчет главы муниципального образования о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления.

### **5.1.2 Система оценки и этапы реализации Стратегии**

Реализация Стратегии социально-экономического развития Южского муниципального района осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии.

Положения Стратегии социально-экономического развития детализируются путем разработки мероприятий в муниципальных программах района с необходимым финансовым обеспечением, в соответствии с проектом бюджета Южского муниципального района на плановый период.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ проводится ежегодно, порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливается Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Южского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Южского муниципального района.

Администрация Южского муниципального района готовит ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития региона.

Реализация Стратегии развития Южского муниципального района будет охватывать ряд этапов.

**Первый этап** (2015 - 2016гг.) — этап утверждения Стратегии и наполнения ее эффективными конкурентными проектами:

- утверждение Стратегии законодательным органом власти Южского муниципального района;
- выявление целей Стратегии, не охваченных уже разработанными и реализуемыми в Южском муниципальном районе программами, и инициирование, разработка и «запуск» новых целевых программ;
- разработка программ, проектов и механизмов их реализации подразделениями администрации района, которые ответственны за отдельные цели или задачи Стратегии.

**Второй этап** (2016 - 2017 гг.) — этап реализации первоочередных муниципальных программ. На втором этапе:

- осуществление реализации уже действующих или подготовленных муниципальных программ;
- оценка эффективности реализации программ с точки зрения достижения целей Стратегии;
- определение сфер возможных новых крупных флагманских проектов, разработка проектов, осуществление поиска инвесторов, финансовый монтаж проектов;
- корректировка целевого блока Стратегии с учетом степени достижения конечных результатов и на основе активного гражданского участия;
- активный поиск дополнительных средств и проработка механизмов многоканального финансирования проектов.

**Третий этап** (2017 - 2020 гг.) — планомерная реализация и обновление муниципальных программ и переход к стратегическому управлению развитием Южского муниципального района. На третьем этапе осуществляется:

- реализация всего комплекса муниципальных программ, необходимых для достижения конечных результатов Стратегии;
- ежегодный мониторинг хода реализации Стратегии;
- полное достижение миссии Южского муниципального района, сформулированной в Стратегии.



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1.**

### **Муниципальные программы Южского муниципального района:**

- Комплексная программа социально-экономического развития Южского муниципального района;
- «Концепция возрождения г.Южи и Южского района на основе развития туризма;
- Развитие образования Южского муниципального района;
- Развитие инфраструктуры и обеспечение жильем население Южского муниципального района;
- Развитие культуры Южского муниципального района;
- Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Южского муниципального района;
- Экономическое развитие Южского муниципального района;
- Энергоэффективность и энергосбережение в Южском муниципальном районе;
- Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Южского муниципального района;
- Оказание поддержки общественным объединениям ветеранов, инвалидов и другим маломобильным группам населения Южского муниципального района;
- Совершенствование институтов местного самоуправления Южского муниципального района;
- Профилактика правонарушений в Южском муниципальном районе;
- Содействие в реализации прав граждан на безопасный и здоровый труд.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

### Перечень наиболее важных инвестиционных проектов

#### **Реализуемые инвестиционные проекты:**

- Строительство газопровода межпоселкового от с.Моста до д.Глушицы – д.Пустынь – с.Новоклязьминское Южского района Ивановской области;
- Строительство газопровода межпоселкового от д.Колягино до д.Домнино – д.Травино- с.Хотимль – д.Емельяново Южского района Ивановской области;
- Строительство 10-ти квартирному дома в г.Южа;
- Строительство полигона ТБО и биотермической ямы для г. Южа Ивановской области;
- Рекультивация свалки ТБО;
- Строительство овцефермы и развитие кормовой базы, на базе КФХ Козлова М.В.

#### **Перспективные инвестиционные проекты:**

- Строительства водопровода с.Талицы и с.Моста Южского муниципального района;
- Строительство водопровода в д. Селищи Южского муниципального района;
- Реконструкция автомобильной дороги Южа – Талицы – Мугреевский Южского района Ивановской области;
- Реконструкция ярмарочной площади в с.Холуй Южского района Ивановской области;
- Строительство средней общеобразовательной школы в с. Мугреевский Южского муниципального района.