



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

155630, г. Южа, ул. Советская, д. 13  
тел. 8 (49347) 2-34-63, E-mail: kso\_ymr@ivreg.ru  
ОКПО 69363928, ОГРН 1113706000693, ИНН/КПП 3706018206/370601001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ порядка предоставления из бюджета Южского муниципального  
района муниципальному бюджетному учреждению субсидий на иные цели и  
его соблюдения»

г. Южа

07» февраля 2024 года

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ порядка предоставления из бюджета Южского муниципального района муниципальному бюджетному учреждению субсидий на иные цели и его соблюдения» (далее - экспертно-аналитическое мероприятие) проведено Контрольно-счетным органом Южского муниципального района на основании плана работы Контрольно-счетного органа Южского муниципального района на 2024 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 29.12.2023 г. № 145, и распоряжения Председателя Контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 09.01.2024 г. № 1 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ порядка предоставления из бюджета Южского муниципального района муниципальному бюджетному учреждению субсидий на иные цели и его соблюдения»».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** предоставление из бюджета Южского муниципального района субсидий на иные цели, правовое регулирование данного вопроса, соблюдение установленного порядка объектами контроля.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- Администрация Южского муниципального района (далее - Администрация);
- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Южская детская школа искусств» (далее - МБУ ДО «Южская ДШИ»).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** оценка установленного Администрацией Южского муниципального района порядка определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным учреждениям на иные цели из бюджета Южского муниципального района на соответствие законодательству и его соблюдения объектами контроля.

**Исследуемый период:** 2023 год (в части соблюдения установленного порядка определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным учреждениям на

иные цели).

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 10 января 2024 года по 07 февраля 2024 года.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

## **1. Общие положения.**

### **1.1. Администрация Южского муниципального района**

Администрация Южского муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Южского муниципального района, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Южского муниципального района федеральными законами и законами Ивановской области.

Администрация Южского муниципального района зарегистрирована в Едином государственном реестре юридических лиц 06.11.2002 г. за основным государственным регистрационным номером 1023701830030.

В проверяемом периоде должностными лицами Администрации, имеющими право подписи финансовых документов, являлись:

- Глава Южского муниципального района - Оврашко Владимир Иванович, избранный на должность решением Совета Южского муниципального района от 22.07.2022 № 70 «Об избрании Главы Южского муниципального района»;

- Начальник отдела бухгалтерского учета Администрации Южского муниципального района - Шелихова Анастасия Сергеевна, назначенная на должность распоряжением Администрации Южского муниципального района от 21.06.2017 № 151-л/с-р «О назначении на должность» (распоряжением Администрации Южского муниципального района от 05.03.2020 № 63 л/с-р «О внесении изменений в учетные документы в связи со сменой фамилии работника» в учетных документах фамилия «Шелихова» изменена на «Нужина»).

### **1.2. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Южская детская школа искусств»**

МБУ ДО «Южская ДШИ» является некоммерческим бюджетным учреждением сферы культуры, тип – учреждение дополнительного образования, вид – школа. Школа реализует дополнительные общеобразовательные программы: дополнительные общеобразовательные общеразвивающие и дополнительные общеобразовательные предпрофессиональные.

Учредителем Школы является администрация Южского муниципального района. Регулирование и координацию деятельности Школы от имени Учредителя осуществляет Отдел по делам культуры администрации Южского муниципального района.

Школа осуществляет свою деятельность в целях реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Южского муниципального района по организации предоставления дополнительного образования в сфере культуры и искусства на территории Южского муниципального района.

2

МБУ ДО «Южская ДШИ» зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 09.12.2015 г. за основным государственным регистрационным номером 1023701830316.

В проверяемом периоде должностными лицами МБУ ДО «Южская ДШИ», имеющими право подписи финансовых документов, являлись:

- Директор МБУ ДО «Южская ДШИ» - Потемкина Ирина Николаевна, назначенная на должность распоряжением администрации Южского муниципального района от 14.12.2022 г. № 312 л/с-р «О продлении трудового договора», распоряжением администрации Южского муниципального района от 25.12.2023 г. № 340 л/с-р «О продлении трудового договора»;

- Главный бухгалтер МБУ ДО «Южская ДШИ» - Ныркова Ольга Николаевна, назначенная на должность приказом директора МБУ ДО «Южская ДШИ» от 23.08.2011 г. № 22 (приказом директора от 20.05.2016 № 1 «Об изменении персональных данных сотрудника» в учетных документах фамилия «Ныркова» изменена на «Серова»).

**2. Проверка наличия муниципального правового акта, устанавливающего порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Южского муниципального района муниципальным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели, иных необходимых документов и оценка их соответствия общим требованиям, утвержденным законодательством и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели»**

Согласно абзацу четвертому пункта 1 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий из местных бюджетов устанавливается местной администрацией или уполномоченными ею органами местного самоуправления.

При этом муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее - Общие требования).

22.09.2011 года Администрацией Южского муниципального района издано постановление № 569 "Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Южского муниципального района и бюджета Южского городского поселения муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели" (далее - постановление от 22.09.2011 № 569).

Постановлениями Администрации Южского муниципального района от 17.02.2016 № 67-п, от 19.05.2021 № 346-п, от 27.03.2023 № 276-п, от 29.12.2023 № 1391-п в постановление от 22.09.2011 № 569 внесены изменения.

Утвержденный постановлением от 22.09.2011 № 569 Порядок устанавливает правила определения объема и условия предоставления из бюджета Южского муниципального района и бюджета Южского городского поселения муниципальным

бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели (далее - Порядок), что соответствует нормам БК РФ.

**Оценка соответствия Порядка (в редакции постановления от 29.12.2023 № 1391-п) Общим требованиям и законодательству дана в заключении № 5 от 07.02.2024** по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ порядка предоставления из бюджета Южского городского поселения муниципальному бюджетному учреждению субсидий на иные цели и его соблюдения», поскольку Контрольно-счетным органом одновременно с настоящим экспертно-аналитическим мероприятием проведено аналогичное мероприятие в Южском городском поселении, а постановление от 22.09.2011 № 569 регулирует порядок определения объема и условия предоставления субсидий как из бюджета Южского муниципального района, так и из бюджета Южского городского поселения.

### **3. Анализ соблюдения объектами контроля порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Южского муниципального района муниципальным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели**

Согласно пункту 1 статьи 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества. **Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.**

В 2023 году между Администрацией и МБУ ДО «Южская ДШИ» заключено 8 соглашений о предоставлении из бюджета Южского муниципального района муниципальному бюджетному учреждению Южского муниципального района субсидии на иные цели (далее - Соглашение) на общую сумму 2 635 716,26 руб.

№ п/п	Дата соглашения	Цель предоставления субсидии	КБК (аналитический код)	Первоначальный размер субсидии (руб.)	Уточненный размер субсидии (руб.)
1.	20.01.2023	Проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников	035 0703 13101 22010 612 (035306)	18 000,00	50 700,00
2.	23.01.2023	Софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области	035 0703 03202 81430 612 (035301)	1 270 599,00	1 792 806,19
3.	23.01.2023	Расходы на поэтапное доведение средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области	035 0703 03202 S1430 612 (035302)	12 834,33	18 109,15

4.	30.01.2023	Проведение муниципальных творческих конкурсов. Обеспечение участия в международных, всероссийских, региональных конкурсах, фестивалях, выставках	035 0707 01501 20060 612 (035307)	22 000,00	2 100,00
5.	30.01.2023	Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и преступлений в районе	035 0703 09101 22310 612 (035305)	10 000,00	10 000,00
6.	30.01.2023	Обеспечение доступности услуг в сфере культуры для детей-инвалидов	035 0703 07102 20460 612 (035304)	20 000,00	0,00
7.	30.01.2023	Укрепление материально-технической базы	035 0703 03Д03 21540 612 (035303)	6 000,00	6 000,00
8.	27.02.2023	Обеспечение сохранности зданий учреждений в сфере культуры	035 0703 03701 21550 612 (035308)	756 000,92	756 000,92
<b>Итого:</b>				<b>2 115 434,25</b>	<b>2 635 716,26</b>

В соответствии с пунктом 2 постановления от 22.09.2011 № 569 (в редакции от 19.05.2021, действовавшей на дату заключения соглашения) субсидии предоставлялись на иные расходы, не относящиеся к публичным обязательствам перед физическим лицом, подлежащим исполнению в денежной форме, к бюджетным инвестициям и не включаемые в субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

В соответствии с пунктом 3 Порядка (в редакции от 19.05.2021, действовавшей на дату заключения соглашения) объем субсидии определяется на основании финансово-экономического обоснования, составляемого учреждением (расчеты, подтверждающие объем субсидии и ее целевое назначение).

МБУ ДО «Южская ДШИ» представлены документы, подтверждающие первоначальный размер субсидии, в виде коммерческих предложений, Положения IV областного конкурса творческих работ учащихся детских художественных школ и школ искусств Ивановской области «История России глазами детей» и расчета расходов на оплату труда.

Контрольно-счетный орган отмечает: по всем субсидиям большинство представленных коммерческих предложений не имеют даты составления и даты поступления их в учреждение, коммерческие предложения на укрепление материально-технической базы датированы сентябрем 2023 г., из чего можно сделать вывод об их отсутствии на дату заключения Соглашения.

Следует отметить, что согласно пункту 4 Порядка (в редакции от 19.05.2021, действовавшей на дату заключения соглашения) предварительные расчеты объема субсидии на очередной финансовый год, используемые при формировании проекта бюджета Южского муниципального района и бюджета Южского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период, **представляются учреждением главному распорядителю и (или) учредителю в сроки, установленные главным распорядителем и (или) учредителем с учетом сроков подготовки проекта бюджета Южского муниципального района и бюджета Южского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период.**

Такие сроки предоставления документов учредителем (Администрацией) **в нарушение** данного требования не установлены, в том числе и на дату проведения экспертно-аналитического мероприятия (письменные пояснения Администрации от 07.02.2024 г.).

**Контрольно-счетный орган отмечает, что наименование целей предоставления субсидий, установленных Соглашениями, носит общий характер**

*и не позволяет определить конкретную цель и направление расходования бюджетных средств, что создает риск не эффективного расходования средств местного бюджета и нецелевого использования бюджетных средств.*

Согласно пункту 8 Порядка (в редакции от 19.05.2021, действовавшей на дату заключения соглашения) субсидии предоставляются в соответствии с соглашением, заключенным между главным распорядителем и (или) учредителем и учреждением по типовой форме соглашения о предоставлении из бюджета Южского муниципального района или Южского городского поселения субсидии на иные цели, утвержденной приказом Финансового отдела администрации Южского муниципального района.

В ходе анализа Соглашений (Дополнительных соглашений) на соответствие Типовой форме соглашения (в редакции Приказа от 12 мая 2021 года № 95) Контрольно-счетный орган установил, что во всех Соглашениях (Дополнительных соглашениях) имеются следующие нарушения и недостатки:

- наименование Соглашений и Дополнительных соглашений не соответствует наименованию, утвержденному Типовой формой соглашения;
- в преамбуле Соглашений наименование постановления от 22.09.2011 № 569 не соответствует наименованию, отраженному в Типовой форме соглашения;
- в соглашениях отсутствуют пункты 4.1.3, 4.3.9, 4.4.6, предусмотренные Типовой формой соглашения;
- пункт 4.2.3 Соглашений не соответствует пункту 4.2.3, утвержденному Типовой формой соглашения;
- раздел «Платежные реквизиты Сторон» содержит не все реквизиты, предусмотренные Типовой формой соглашения.

Кроме того, Контрольно-счетным органом выявлен ряд следующих недостатков и нарушений:

**1. В соглашении о предоставлении субсидии на проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников** в пункте 4.3.8 Соглашения неверно указан год образования остатка субсидии (вместо 2023 года указан 2022 год).

К указанному Соглашению заключены 2 Дополнительные соглашения, в которых допущена ошибка в датах их заключения (30.08.2024 г. и 30.10.2024 г.).

В приложении 2 к Дополнительным соглашениям в графе 7 неверно указан срок перечисления субсидии (начальная дата перечисления субсидии не может быть установлена ранее даты заключения Дополнительного соглашения).

**2. В соглашении о предоставлении субсидии на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области** в пункте 2.2 неверно указан аналитический код субсидии.

В приложении 1 к Соглашению неверно указан код субсидии (графа 9), а также год предоставления субсидии (графа 10).

В приложении 2 к Соглашению неверно указан код целевой статьи расходов бюджета (графа 5), а также в графах 7 и 8 неверно установлены сроки перечисления субсидии (вместо 2023 года указан 2022 год).

В приложении 2.1 к Соглашению в графе 7 неверно указана сумма плановых значений результатов предоставления субсидии (вместо 1 270 599,00 руб. должно быть 29 276,00 руб.).

В приложении 3.1 к Соглашению в графе 3 неверно указан результат предоставления субсидии (показатель графы должен соответствовать показателю, указанному в Приложении 2.1).

В приложении 2 к Дополнительному соглашению неверно указан код целевой статьи расходов бюджета (графа 5), в графе 7 неверно указан срок перечисления субсидии (начальная дата перечисления субсидии не может быть установлена ранее даты заключения Дополнительного соглашения).

**3. В соглашении о предоставлении субсидии на расходы на поэтапное доведение средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области** в приложении 2 в графах 7 и 8 неверно установлены сроки перечисления субсидии (вместо 2023 года указан 2022 год).

В приложении 3.1 к Соглашению в графе 3 неверно указан результат предоставления субсидии (показатель графы должен соответствовать показателю, указанному в Приложении 2.1).

В приложении 2 к Дополнительному соглашению в графе 7 неверно указан срок перечисления субсидии (начальная дата перечисления субсидии не может быть установлена ранее даты заключения Дополнительного соглашения).

**4. В соглашении о предоставлении субсидии на проведение муниципальных творческих конкурсов. Обеспечение участия в международных, всероссийских, региональных конкурсах, фестивалях, выставках** в пункте 1.1 указано не полное наименование цели.

В пункте 4.3.8 Соглашения неверно указан год образования остатка субсидии (вместо 2023 года указан 2022 год).

В приложении 1 к Соглашению в графе 10 неверно указан год предоставления субсидии (вместо 2023 года указан 2022 год).

В пункте 2.1 к Дополнительному соглашению неверно указан код бюджетной классификации.

В приложении 1 к Дополнительному соглашению в графе 10 неверно указан год предоставления субсидии (вместо 2023 года указан 2022 год).

В приложении 2 к Дополнительному соглашению в графе 7 неверно указан срок перечисления субсидии (начальная дата перечисления субсидии не может быть установлена ранее даты заключения Дополнительного соглашения).

**5. В соглашении о предоставлении субсидии на организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и преступлений в районе** в пункте 4.3.8 неверно указан год образования остатка субсидии (вместо 2023 года указан 2022 год).

В приложении 2.1 и 3.1 к Соглашению показатели графы 3 должны соответствовать друг другу.

**6. В соглашении о предоставлении субсидии на обеспечение доступности услуг в сфере культуры для детей-инвалидов** в приложении 1 в графе 6 неверно указан раздел, подраздел.

В пункте 2.1 к Дополнительному соглашению неверно указан аналитический код субсидии.

В приложении 1 к Дополнительному соглашению неверно указан раздел, подраздел (графа 6), а также код субсидии (графа 9).

В приложении 2 к Дополнительному соглашению в графе 7 неверно указан срок перечисления субсидии (начальная дата перечисления субсидии не может быть установлена ранее даты заключения Дополнительного соглашения).

**7. В соглашении о предоставлении субсидии на укрепление материально-технической базы** в пункте 4.3.8 неверно указан год образования остатка субсидии (вместо 2023 года указан 2022 год).

В приложении 2.1 и 3.1 к Соглашению показатели графы 3 должны соответствовать друг другу.

В приложении 2.1 к Соглашению в графе 7 отсутствуют плановые значения результата предоставления субсидии.

**8. В соглашении о предоставлении субсидии на обеспечение сохранности зданий учреждений в сфере культуры** в пункте 4.3.8 неверно указан год образования остатка субсидии (вместо 2023 года указан 2022 год).

**9. Во всех Соглашениях (Дополнительных соглашениях):**

- по тексту Соглашений имеются ссылки на приложение 1 к Соглашению, в которых якобы отражена цель предоставления субсидии, однако указанная информация в нем отсутствует;

- в пункте 4.3.1, подпунктах 4.3.3.1 и 4.3.3.2 пункта 4.3.3, сноске 9 приложения № 3 к Соглашению имеется ссылка на «Сведения», однако в Соглашениях информации о них не содержится;

- в пункте 4.2.3 Соглашений неверно указан год поступления средств от возврата дебиторской задолженности прошлых лет, возникшей от использования субсидии (согласно Типовой форме соглашения (сноска 10) указывается год, следующий за годом предоставления субсидии);

- в пункте 4.4.4 Соглашений не указан номер приложения;

- в приложении 1 к Соглашениям (Дополнительным соглашениям) не заполнены графы 3 и 4;

- в приложениях 2.1 и 3.1 к Соглашениям:

- неверно заполнена графа 1 (указывается наименование направления расходов целевой статьи расходов бюджета);

- неверно заполнена графа 2 (указывается код (13-17 разряды кода классификации расходов бюджета Южского муниципального района));

- неверно указаны единицы измерения в графах 4 и 5 (код по ОКЕИ не соответствует наименованию);

- в приложении 2.1 к Соглашениям (Дополнительным соглашениям) в графе 7 указаны плановые значения результатов предоставления субсидии на 01.01.2023 (должны быть соотнесены с датой окончания мероприятий, на которые предоставлены субсидии, и со сроками, установленными соглашениями с областными органами исполнительной власти о предоставлении местному бюджету межбюджетных трансфертов);

- в приложении 3 к Соглашениям неверно заполнена графа 2 (согласно сноске 12 указывается аналитический код субсидии в соответствии с пунктом 2.2 Соглашения);

- в приложении 2 к Дополнительным соглашениям неверно заполнена графа 9 (согласно сноске 42 к Типовой форме соглашения в случае внесения изменений в график перечисления субсидии указывается величина изменений (со знаком «плюс» - при увеличении; со знаком «минус» - при уменьшении).



Пунктом 3.1 Соглашения установлено, что перечисление субсидий осуществляется Учредителем согласно графику перечисления субсидии в соответствии с приложением 2 к Соглашению, являющимся неотъемлемой частью Соглашения либо в сроки, определенные Соглашением.

В нарушение пункта 3.1 Соглашения Администрацией ~~не соблюдались~~ **сроки перечисления** субсидии и суммы, подлежащие перечислению установленные графиком перечисления субсидии.

Данные нарушения выявлены в следующих Соглашениях:

Срок перечисления субсидии (в соответствии с графиком перечисления)	Сумма субсидии, подлежащая перечислению, руб. (в соответствии с графиком перечисления)	Срок перечисления субсидии (в соответствии с платежным поручением)	Сумма субсидии, руб. (в соответствии с платежным поручением)
<b>Соглашение о предоставлении субсидии на проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников</b>			
01.04.2023 - 30.05.2023	18 000,00	16.05.2023	18 000,00
01.04.2023 - 05.09.2023	15 200,00	15.09.2023	15 200,00
01.04.2023 - 15.11.2023	17 500,00	10.11.2023	17 500,00
<b>Соглашение о предоставлении субсидии на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области</b>			
01.01.2022 - 31.03.2022	317 652,00	28.02.2023	317 652,00
01.04.2022 - 30.06.2022	444 709,00	19.04.2023	444 707,40
01.07.2022 - 30.09.2022	190 589,00	15.09.2023	190 589,00
01.10.2022 - 30.12.2022	317 649,00	12.10.2023	317 650,60
01.11.2023 - 28.12.2023	522 207,19	01.12.2023	522 207,19
<b>Соглашение о предоставлении субсидии на организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и преступлений в районе</b>			
01.07.2023 - 05.09.2023	10 000,00	19.09.2023	10 000,00
<b>Соглашение о предоставлении субсидии на укрепление материально-технической базы</b>			
01.02.2023 - 05.04.2023	6 000,00	26.10.2023	6 000,00
<b>Соглашение о предоставлении субсидии на обеспечение сохранности зданий учреждений в сфере культуры</b>			
01.03.2023 - 05.04.2023	756 000,92	10.11.2023	756 000,92

Согласно подпункту 4.3.5 пункта 4.3 к Соглашению учреждение обязуется направлять учредителю не позднее 10 рабочих дней, следующих за отчетным месяцем, в котором была получена субсидия:

- отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме в соответствии с приложением 3 к Соглашению, являющимся неотъемлемой частью Соглашения;

- отчет о достижении результатов предоставления субсидии, по форме в соответствии с приложением 3.1 к Соглашению, являющимся неотъемлемой частью Соглашения.

В соответствии с подпунктом 4.3.5 пункта 4.3 к Соглашению указанные отчеты предоставлялись МБУ ДО «Южская ДШИ» своевременно.

Анализ отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, показал, что при его заполнении выявлены недостатки по следующим Соглашениям:

**1. По соглашению о предоставлении субсидии на проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников:**

- в отчете от 02.06.2023 г. не отражен остаток субсидии на конец отчетного периода (графа 11).

**2. По соглашению о предоставлении субсидии на расходы на поэтапное доведение средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области:**

- в отчетах от 02.03.2023, 03.04.2023 неверно указана сумма поступления из бюджета (графа 7).

**3. По соглашению о предоставлении субсидии на обеспечение доступности услуг в сфере культуры для детей-инвалидов:**

- в отчете от 02.06.2023 не отражен остаток субсидии на конец отчетного периода (графа 11).

**4. По соглашению о предоставлении субсидии на обеспечение сохранности зданий учреждений в сфере культуры:**

- в отчете от 02.03.2023 и последующих отчетах неверно указан код классификации расходов бюджетов Российской Федерации (графа 3).

**5. Во всех отчетах:**

- неверно указано наименование бюджета, в который производится возврат неиспользованных средств субсидии (графа 10);

- неверно заполнена графа 2 (согласно сноске 4 указывается аналитический код субсидии);

- строка «Итого» не предусмотрена Типовой формой соглашения.

При анализе отчетов о достижении результатов предоставления субсидии также выявлены недостатки по Соглашениям:

**1. По соглашению о предоставлении субсидии на проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников:**

- в отчете от 03.04.2023 неверно указан объем обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления субсидии (графа 13, строка «Всего»);

- в отчете от 02.02.2023 и последующих отчетах неверно заполнено отклонение от планового значения в процентах (графа 11).

**2. По соглашению о предоставлении субсидии на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области:**

- в отчетах от 02.02.2023, 02.03.2023, 02.05.2023, 02.06.2023, 02.08.2023, 04.09.2023, 02.11.2023, 01.12.2023 не заполнена причина отклонения от планового значения (графа 12);

- в отчете от 02.10.2023 неверно указан объем денежных обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления субсидии (графа 14).

**3. По соглашению о предоставлении субсидии на расходы на поэтапное доведение средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области:**

- в отчетах от 02.02.2023, 02.03.2023, 02.05.2023, 02.06.2023, 02.08.2023, 04.09.2023, 02.11.2023, 01.12.2023 не заполнена причина отклонения от планового значения (графа 12);

6

- в отчете от 01.12.2023 неверно заполнено отклонение от планового значения в процентах (графа 11).

**4. По соглашению о предоставлении субсидии на проведение муниципальных творческих конкурсов. Обеспечение участия в международных, всероссийских, региональных конкурсах, фестивалях, выставках:**

- в отчетах от 02.02.2023, 02.03.2023 не заполнено отклонение от планового значения (графы 10 и 11);
- в отчете от 09.01.2024 неверно заполнен размер субсидии, предусмотренный Соглашением (графа 8);
- в отчете от 09.01.2024 не заполнена причина отклонения от планового значения (графа 12).

**5. По соглашению о предоставлении субсидии на организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и преступлений в районе:**

- в отчете от 02.02.2023 в графе 7 отражено плановое значение, отличающееся от значения, указанного в Приложении 2.1 к Соглашению;
- в отчете от 02.02.2023 и последующих отчетах неверно заполнено отклонение от планового значения (графы 10 и 11);
- в отчете от 02.10.2023 и последующих отчетах не заполнена причина отклонения от планового значения (графа 12).

**6. По соглашению о предоставлении субсидии на обеспечение доступности услуг в сфере культуры для детей-инвалидов:**

- в отчете от 02.02.2023 и последующих отчетах неверно заполнено отклонение от планового значения в процентах (графа 11);
- в отчетах от 02.06.2023, 02.10.2023 и последующих отчетах неверно заполнено отклонение от планового значения в абсолютных величинах (графа 10);
- в отчете от 02.10.2023 и последующих отчетах не заполнена причина отклонения от планового значения (графа 12);
- в отчете от 02.10.2023 и последующих отчетах в графе 7 отражено плановое значение, отличающееся от значения, указанного в Приложении 2.1 к Соглашению.

**7. По соглашению о предоставлении субсидии на укрепление материально-технической базы:**

- во всех отчетах (за исключением отчета от 09.01.2024) неверно заполнено отклонение от планового значения в процентах (графа 11);
- в отчетах от 02.06.2023, 02.07.2023, 02.08.2023 неверно указан объем денежных обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления субсидии (графа 14, строка «Всего»).

**8. По соглашению о предоставлении субсидии на обеспечение сохранности зданий учреждений в сфере культуры:**

- во всех отчетах (за исключением отчетов от 01.12.2023 и 09.01.2024) неверно заполнено отклонение от планового значения в процентах (графа 11);
- в отчете от 02.03.2023 г. неверно указан объем обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления субсидии (графа 13, строка «Всего»).

**9. Во всех отчетах:**

- неверно заполнены графы 1-5, что связано с неправильным заполнением Приложения 3 к Соглашениям.

Контрольно-счетный орган отмечает, что изменения в постановление от 22.09.2011 № 569 в целях его приведения в соответствие с изменениями Общих требований вносились Администрацией Южского муниципального района с большим опозданием. В результате соглашения о предоставлении субсидий на иные цели муниципальным учреждениям заключены в 2023 году по Типовой форме соглашения, **не соответствующей** Общим требованиям (как пример: соглашения не содержат план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии).

*Допущенные нарушения и недостатки при оформлении Соглашений и Дополнительных соглашений к ним, финансово-экономических обоснований предоставления субсидий, при перечислении субсидий свидетельствуют о ненадлежащем подходе должностных лиц к оформлению документов и исполнению правовых актов.*

*По мнению Контрольно-счетного органа причиной является отсутствие четкого определения полномочий и функций должностных лиц Администрации в вопросах предоставления субсидий на иные цели подведомственным муниципальным бюджетным учреждениям.*

*Нарушение должностными лицами условий предоставления субсидий ведет к риску возникновения административной ответственности по статье 15.15.5 КоАП РФ.*

#### **Выводы:**

1. Администрацией Южского муниципального района и Финансовым отделом Администрации Южского муниципального района **изданы необходимые для правового регулирования документы** - Постановление Администрации Южского муниципального района от 22.09.2011 № 569 "Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Южского муниципального района и бюджета Южского городского поселения муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели" и, соответственно, Приказ от 12 мая 2021 года № 95 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета Южского муниципального района или Южского городского поселения муниципальному бюджетному или автономному учреждению Южского муниципального района или Южского городского поселения субсидии на иные цели».

2. **Изменения** в Постановление от 22.09.2011 № 569 **вносились несвоевременно**, в результате Соглашения о предоставлении субсидий на иные цели муниципальным учреждениям заключены в 2023 году по Типовой форме соглашения, не соответствующей Общим требованиям.

3. Общий объем субсидий на иные цели в 2023 году МБУ ДО «Южская ДШИ» составил 2 635 716,26 руб. Заключено 8 Соглашений.

Целями предоставления субсидий являлись:

- проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников;
- софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области;

- 4
- расходы на поэтапное доведение средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области;
  - проведение муниципальных творческих конкурсов. Обеспечение участия в международных, всероссийских, региональных конкурсах, фестивалях, выставках;
  - организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и преступлений в районе;
  - обеспечение доступности услуг в сфере культуры для детей-инвалидов;
  - укрепление материально-технической базы;
  - обеспечение сохранности зданий учреждений в сфере культуры.

Указанные в Соглашениях цели предоставления субсидий **соответствуют** бюджетной росписи бюджета Южского муниципального района по расходам на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов главного распорядителя - Администрации.

4. Соглашения, постановление Администрации Южского муниципального района от 31.03.2023 г. № 297-п «Об утверждении Порядка расходования субсидии на поэтапное доведение средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области в 2023 году», отчеты о достижении результатов предоставления субсидии **не содержат детализации** конкретных направлений расходов муниципальных бюджетных учреждений, на которые могут быть использованы бюджетные средства, что ведет к риску неэффективного и нецелевого использования средств.

5. МБУ ДО «Южская ДШИ» **нарушен порядок финансово-экономического обоснования**, в т.ч. расчеты, подтверждающие объем субсидии и её целевое назначение предоставлены учреждением несвоевременно либо отсутствуют.

6. **В нарушение** пункта 2.2 Порядка Администрацией как учредителем не установлены сроки предоставления муниципальными учреждениями документов для получения субсидии.

7. Отчеты об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и о достижении результатов предоставления субсидии составлены **некорректно, с нарушением** установленного порядка.

8. Отсутствуют правовые акты Администрации, **определяющие полномочия (обязанности, функции)** должностных лиц Администрации по вопросам предоставления субсидий на иные цели из бюджета Южского муниципального района, **в том числе функции контроля**.

9. Перечень получателей из бюджета Южского муниципального района и размеры субсидий **в нарушение** п.2.8 Порядка (в редакции от 29.12.2023 года) Администрацией как учредителем не утверждены.

**Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию бюджетного законодательства**

**1. Администрации Южского муниципального района:**

- Постановление от 22.09.2011 № 569 привести в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- утвердить перечень получателей субсидии на иные цели из бюджета Южского муниципального района и их размеры (в отношении которых Администрация осуществляет функции учредителя);

- установить сроки предоставления подведомственными муниципальными бюджетными учреждениями документов для получения субсидий на иные цели;
- принять правовые акты Администрации, определяющие полномочия (обязанности, функции) должностных лиц Администрации по вопросам предоставления субсидий на иные цели из бюджета Южского муниципального района, в том числе функции контроля;
- в документах (соглашениях, порядках расходования субсидий и т.п.) на предоставление муниципальным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели определять конкретные направления расходов, на которые могут быть использованы бюджетные средства с целью обеспечения эффективности использования бюджетных средств, прозрачности и возможности контроля результатов;
- заключать Соглашения о предоставлении субсидии с неукоснительным соблюдением Типовой формы соглашения и Порядка;
- усилить внутренний контроль за расходованием бюджетных средств;
- учесть выявленные недостатки и нарушения и не допускать их в дальнейшей работе.

## **2. МБУ ДО «Южская ДШИ»:**

- документы на получение субсидий на иные цели и отчеты оформлять в соответствии с требованиями Порядка;
- заключать Соглашения о предоставлении субсидии с неукоснительным соблюдением Типовой формы соглашения и Порядка;
- учесть выявленные недостатки и нарушения и не допускать их в дальнейшей работе.

**Председатель Контрольно-счетного органа  
Южского муниципального района**

**Инспектор Контрольно-счетного органа  
Южского муниципального района**



**Т.А. Еlicheva**

**Н.А. Петрова**